



01

市二届人大

七次会议文件(一)

政府工作报告

——1998年3月26日在清远市第二届
人民代表大会第七次会议上

清远市市长 梁戈文

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一九九七年工作回顾

1997年是不寻常的一年。这一年，我国恢复对香港行使主权，中国共产党召开十五大，这两件大事在我国发展史上产生了重大而深远的影响。这一年，我市在扶贫攻坚任务重、计划生育压力大、自然灾害比较多的情况下，在市委的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，市政府紧紧依靠全市各族人民，克

服困难,开拓进取,基本完成了市二届人大五次会议审议通过的国民经济和社会发展规划,初步统计全市国内生产总值 145.8 亿元,比上年增长 9.3%。

(一)国民经济稳中有进。

农村经济全面发展。虽然早造遭受两次水灾,造成 22 万多亩粮食绝收,全年粮食总产 132.7 万吨,比上年减产 7.7 万吨。但是其它各业均有较大的发展,造林面积超额完成省下达的任务,畜牧水产业和乡镇企业稳步发展。以山地农业开发和养清远鸡为主的“三高”农业迅速发展,形成了有一定规模、集中连片的商品基地。全市农业总产值 93.5 亿元,比上年增长 4.4%。

工业生产稳定增长。全市企业普遍开展改革转制工作,大胆探索新的经营形式,坚持“抓大放小”方针,确定九家重点发展的大型企业集团,七成以上的国有工业企业实行了改革转制。全市工业总产值 95.5 亿元,比上年增长 15.3%;企业效益也出现了止跌回升的势头,独立核算工业企业的利润总额比上年减亏 32.2%,其中市直工业的利润总额比上年增长 40.9%。

财政收支实现平衡。全市地方财政收入 32702 万元,比上年增长 9.6%;财政支出 123102 万元,比上年增长 15.4%。连同上级税收返还、支付转移和扶贫救灾等专项补助,实现收支

平衡,略有节余。全市金融机构存款余额 164.3 亿元,贷款余额 148 亿元,分别比年初增长 19.7% 和 11.9%,促进了经济发展。

城乡市场销售平稳。全市社会消费品零售总额 57.4 亿元,比上年增长 10.8%,并呈现农村市场增长水平高于城镇的特点。商品市场货源充足,价格稳中有降,市区商品零售价格总指数比上年下降 0.2%。

外贸出口大幅增长。全年外贸出口总额 5 亿美元,比上年增长 74.8%。全市实际利用外资 1.6 亿美元,比上年增长 17.1%,先后引进了香港新世界集团、建滔集团、长城电子公司、印度尼西亚金光企业集团等有实力的财团来我市投资,增强了发展后劲。

人民生活有所改善。城乡居民储蓄存款余额 116.4 亿元,比年初增长 17.7%。职工人均工资 6336 元,比上年增加 253 元;农民人均纯收入 2248 元,比上年增加 266 元。

(二)扶贫攻坚取得胜利。

绝对贫困人口如期完成了脱贫任务。全市上下统一思想,坚定信心,明确责任,实行“千干扶千户”,打了一场扶贫攻坚战。全市各级派出 2.8 万名干部扶持 2.6 万户绝对贫困户,并多渠道筹集资金 2.4 亿元,扶持发展了 8.1 万个“短、平、快”种

养项目。到年底,经省验收,全市有 12 万绝对贫困人口纯收入超过 1000 元,贫困发生率下降到 0.21%,实现省委省政府提出的脱贫目标。

移民工作进度较快。在做好已搬迁移民的巩固配套工作基础上,去年新增石灰岩地区移民 3.4 万人,高寒山区少数民族移民 1.8 万人。飞来峡水库移民安置工作取得阶段性成果,可望在今年 8 月底前完成搬迁。

扶贫试验区有新发展。去年实现工业产值 17.5 亿元,比上年翻了一番。全年共立项审批项目 20 个,正在兴建的 8 个,已建成的 5 个,金泰化纤、金鑫纸业、乐华电子等重点项目发展势头良好。

佛山市和江门市分别投入扶持资金 3614 万元和 320 万元,有力地促进了我市脱贫达标,省、市有关部门挂钩扶贫也发挥了很大的作用,实现了特困县财政收入、乡镇机动财力、管理区集体经济收入和农民人均纯收入四个层次的脱贫目标。

(三)救灾复产成效显著。

去年我市接连遭受两次洪涝灾害。在灾害面前,全市把抗洪救灾作为压倒一切的中心工作来抓,广大干部群众齐心协力,各级党委和政府指挥得当,保证了北江大堤、大中型水库不

出事,万亩以上的大堤围无一崩缺;一度中断交通的几条主干道恢复得快,保证了道路的安全畅通;没有造成严重的人员伤亡,大大降低了灾害造成的损失,受到省委、省政府的表扬。

灾后迅速进行救灾复产,不失时机地抢修水利设施,抓紧季节搞好晚造生产,想方设法安排好群众生活,帮助灾民重建家园。晚造粮食夺取了丰收,全市 4345 户塌房户在春节前已入住新居,发动各方支持帮助受灾严重的飞霞风景区的重建和恢复工作,千方百计筹集资金 500 多万元,抢修景区上山公路等水毁工程,使飞霞景区 10 月 1 日恢复了营业。

(四)基础设施建设步伐加快。

全社会固定资产投资 60.1 亿元,比上年增长 8.3%,其中交通水利等基础设施的投资占了 56%。

交通通信建设加快步伐。十条重点公路工程进展顺利,107 国道清连一级公路已胜利通车,106 国道、323 国道以及省道 1911 线、1951 线、1955 线、1960 线、1959 线、1906 线和 1953 线的建设进度较快。花清高速公路已全面开工,地方公路完成水泥路面 150.3 公里。连江界滩船闸改建工程已完工,北江太監洲筑坝工程已完成抛石任务。邮电通讯设施日益完善,全年完成邮电业务总量 3.9 亿元,比上年增长 25.5%。

出事,万亩以上的大堤围无一崩缺;一度中断交通的几条主干道恢复得快,保证了道路的安全畅通;没有造成严重的人员伤亡,大大降低了灾害造成的损失,受到省委、省政府的表扬。

灾后迅速进行救灾复产,不失时机地抢修水利设施,抓紧季节搞好晚造生产,想方设法安排好群众生活,帮助灾民重建家园。晚造粮食夺取了丰收,全市 4345 户塌房户在春节前已入住新居,发动各方支持帮助受灾严重的飞霞风景区的重建和恢复工作,千方百计筹集资金 500 多万元,抢修景区上山公路等水毁工程,使飞霞景区 10 月 1 日恢复了营业。

(四)基础设施建设步伐加快。

全社会固定资产投资 60.1 亿元,比上年增长 8.3%,其中交通水利等基础设施的投资占了 56%。

交通通信建设加快步伐。十条重点公路工程进展顺利,107 国道清连一级公路已胜利通车,106 国道、323 国道以及省道 1911 线、1951 线、1955 线、1960 线、1959 线、1906 线和 1953 线的建设进度较快。花清高速公路已全面开工,地方公路完成水泥路面 150.3 公里。连江界滩船闸改建工程已完工,北江太監洲筑坝工程已完成抛石任务。邮电通讯设施日益完善,全年完成邮电业务总量 3.9 亿元,比上年增长 25.5%。

能源、水利建设有力推进。投入资金 2.4 亿元,是建市以来投资最多的一年。英德白石窑电站已建成投产,飞来峡水利枢纽工程、连州火电厂正在建设之中,输变电网络不断完善,电网调度系统的自动化水平有所提高。继续抓好重要堤围、骨干水库的除险加固,以及电排站的维修改造工作,完成连江口防洪堤的建设,为抵御洪灾发挥了重要作用。

城乡规划建设管理有所加强。市区完成了消防规划。第二条过江供水管安装。新市区人民路、连江路等“断头路”已经贯通,半环路、凤鸣路建设进展顺利。大力整治市区“脏乱差”,实行生活垃圾袋装管理,依法处理了 31 宗违法建设。各市县的城镇建设也得到重视,连州市区的绿化美化建设步伐较快。

旅游景区建设加快步伐。狮子湖高尔夫球场全面投入使用,三坑温矿泉已初具旅游度假城的规模,飞来寺的重建工作已经展开,英德宝晶宫、佛冈黄花湖、连州地下河等旅游设施有所改善,连南少数民族风情吸引了大批游客。

(五)社会事业全面进步。

积极实施“科教兴市”战略。去年列入省级和市级科技计划项目 27 项,为全市经济发展作出了贡献。把科技兴农摆在重要地位,示范推广两系杂交水稻、抛秧和丰收菌等新品种、新技

术,深受广大农民的欢迎。在巩固提高“普九”的基础上,继续增加对教育的投入,不断改善办学条件和教师的生活环境,全市各类教育协调发展,教育教学质量稳步提高,高考升学率连续十年上升。

文化、卫生、体育工作取得好成绩。全市投入 3000 万元建设文化设施,文艺创作获省奖励作品 7 件。深入开展“扫黄打非”工作,净化社会文化市场。抓好初级卫生保健和救灾防病工作,开展创建爱婴医院活动,清理整顿医疗秩序和药品市场。成功举办了全市首届运动会,开展多种多样的群体活动,提高人民的健康水平。

计划生育摆上重要位置。市委市政府采取果断措施,精心组织集中服务月活动,坚持党政一把手负总责,严格执行“一票否决”制度,抓住纯女户结扎这个重点,搞好基层计生队伍和服务网络建设,初步扭转了被动局面。全市人口出生率、计划外多孩率和计划生育率分别为 16.56%、8.27% 和 72.26%,对照省下达的人口计划,可以完成出生率和多孩率两项指标。

环境保护有成效,市区环境质量在城市环境综合整治定量考核中名列全省第一。民政部门积极开展受灾救济、重建家园工作,落实各项优抚安置政策,全面建立城乡居民最低生活保

障钱制度。技术监督部门认真抓好质量认证、计量确认和标准化,实施质量振兴纲要,依法严厉打击假冒伪劣商品。计划和统计部门及时为政府决策提供准确的信息,国土部门对土地进行依法管理,劳动部门为下岗职工再就业创造条件,人事部门积极实施公务员制度。口岸、外事、侨务、审计、监察、经济协作、社会保险、工商管理、气象服务、民族宗教、人民武装、档案管理、地方志编纂等工作都取得了可喜成绩,发挥了应有作用。

(六)精神文明建设得到加强。

始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,组织广大干部认真学习党的十四大和十五大精神,切实加强思想道德文化建设,用邓小平理论武装头脑、指导实践。继续抓好“八城四线”文明系列工程建设,在农村突出创建文明小康村镇,在机关和企业事业单位,广泛开展群众性创建文明活动,职业道德素质有了明显提高。新闻出版、广播电视坚持了正确的舆论导向,完成了重大事件的宣传报道任务。

连续开展治安专项打击整治和禁毒统一行动,保持了全市的政治和社会稳定,全年共立刑事案件 3799 宗,比上年下降 14.9%。继续加强治安管理、交通管理和消防工作,抓好安全文明小区建设,健全群防群治组织,社会治安综合治理取得成效。

全市各级领导对照廉洁自律的各项规定,进行了自查自纠,加强了对领导干部配备和使用小汽车的监管,清理了领导干部以权谋房问题,建立和完善了会议食宿和内宾接待制度,认真开展纠风专项治理工作,依法惩处了一批腐败分子,反腐败斗争取得了明显成效。

依法治市逐步深入。市成立了依法治市领导小组,制订了依法治市规划,行政机关举办 3216 期学法培训班,增强了法制观念,提高了执法水平。各级政府自觉接受人民代表大会和中国人民政协的监督,主动汇报政府工作情况,虚心听取意见和建议,全年共办理人大代表议案、建议 44 件,政协委员提案 60 件。认真实施第三个五年普法规划。司法行政工作有新成绩。

开展机关作风专项整治活动,先后实施了关于“会风”的十项要求,严禁干部职工赌博,实行机关亮牌、挂牌办公等多项措施。通过整治,机关作风有所改善,各项管理制度进一步完善,文明之风走进了机关单位。

各位代表,我们清醒地看到,我市经济社会发展中还存在不少突出的矛盾和问题。一是经济结构调整成效不大,县级“五小”企业调整难度较大,缺乏支柱产业和拳头产品,经济发展后劲严重不足。二是农业基础比较薄弱,水利设施标准偏低,抵御

自然灾害的能力不强,农业科技力量不足,服务体系不健全,农业商品率低。三是企业效益没有明显好转,下岗和失业人员增加,工人生活困难,容易诱发社会不稳定因素。四是建设资金紧缺,增量资金来源不多,银行不良贷款比例偏高,企业资金周转缓慢,使用效益较低。五是市区建设配套跟不上,管理措施不够落实,“脏乱差”现象和违法占地违章建筑还较严重。六是机关作风有待改进,有些部门“三乱”现象屡禁不止,办事效率和服务质量比较低。所有这些问题,必须引起各级的高度重视,采取有效措施加以解决。

一九九八年工作安排

清远建市已走过十年的历程。今年是第二个十年的开始,是承前启后的关键性的一年。对我们来说,今年希望与挑战并存,机遇和困难同在。一方面,东南亚金融风波的滞后影响还难以估计,国家刺激经济快速增长的政策利好不多;企业资金紧缺,市场消费不足,经济效益欠佳的情况在短期内不可能有很大改善。对这些不利因素,要有清醒的认识。另一方面,对我们有利的条件也很多:建市十年来打下了良好的基础,探索了一条改革与发展的路子,锻炼了一支善于在困境中生存和发展的

干部队伍；国家继续采取鼓励出口和启动内需的政策；省的扶贫政策不变，佛山、江门等兄弟市继续扶持我市。这一切都为我们克服困难，迎接挑战奠定了基础。

今年政府工作的总体要求是：高举邓小平理论的伟大旗帜，以十五大精神为指针，继续贯彻“稳中求进，有效增长”的方针，围绕巩固脱贫成果，努力致富奔康的奋斗目标，加强农业基础地位，加快以国有企业为重点的各项改革，加大经济结构调整的力度，努力改善投资环境，提高对外开放的水平，坚持两个文明一起抓，实现国民经济持续发展和社会事业的全面进步。

今年主要计划指标为：国内生产总值增长 8%，农业总产值增长 5%，工业总产值增长 15%，固定资产投资增长 8.3%，社会消费品零售总额增长 10%，地方财政收入增长 10%，实际利用外资增长 8.4%，物价涨幅控制在 3% 以内。

为了实现上述目标要着力抓好以下十项工作：

（一）以开发农业为重点，加速农业的产业化进程。

进一步加强农业的基础地位，巩固脱贫成果，加快致富奔康步伐，实现农业增产、农民增收和农村稳定。继续抓好山地农业开发和以养清远鸡为主的养殖业，大力推进农业的产业化。农业开发要以效益为中心，落实“三个一开始”的开发战略，即

一开始就要从品种规划布局上抓特色,抓好清城清新为主的清远鸡基地,英德的茶叶基地,佛冈的优质果基地,阳山、连州为主的反季节蔬菜基地,连南的菇类和中药材基地,连山的沙田柚基地,飞来峡的沙糖桔基地等。一开始就要与科技挂钩,推广良种良法,建立商品目标栽培规程,加大商品的科技含量。一开始就要与市场衔接,以市场需求为导向,解决市场牵动力问题。积极探索现代农业经营模式,推广“公司+农户”等各种有效形式,实现产供销一条龙。引进一批农副产品深加工企业,培育名牌产品。着力扶持以贩销能人为主的农村营销队伍,使他们成为农副产品流通中的生力军,促进优势产品经营规模化、产业化。

去年我们遭受严重的自然灾害,今年粮食生产更不能放松。要落实好面积和增产措施,扩大抛秧、杂优和丰收菌使用面积,提高单产和总产。大力调整农业经济结构,发展畜牧水产业和林业经济,在深化改革中争创乡镇企业的新优势,使脱贫后的农民逐步富裕起来。要认真落实党在农村的各项政策,切实减轻农民负担,稳定粮食保护价政策,保障农民权益。实施科技兴农战略,加快科技与农业的结合步伐,推广良种良法,进行产品的深加工精加工,提高附加值。继续加大投入,落实水利建设

基金,加强水利等基础设施建设,强化气象服务,提高防洪防汛能力。搞好四个华侨农场的体制改革和扶贫攻坚工作。

各级政府要采取得力措施,象抓脱贫那样抓防止“返贫”,要特别注意因市场变化造成返贫,及早搞好市场调查,按市场的需要安排好品种布局。同时,安排好农村贫困户的生产和生活,抓好农村小康达标工作。

(二)着力推进“三改一加强”,提高企业的经济效益。

改革、改组、改造和加强管理,提高经济效益,仍然是今年企业的中心工作。大力推进国有企业的战略性改组,积极发展各种混合型经济,使国企尽快走出困境。结合山区市县的特点,改制要有新突破,要大胆探索,大胆试验,不拘一格,放开放活中小企业,使国有资本逐步从一般竞争性的行业和企业中撤出,从一般的加工企业中退出,从国有流通小企业中退出,鼓励外资、民营资本嫁接改造国有企业。要采取改组、联合、兼并、租赁、出售、承包经营和股份合作制等方式,加快放开搞活的步伐。要以资本为纽带,以市场为导向,以产品为龙头,集中精力经营好首批九家大型企业集团,通过抓班子、抓主导产品、抓市场拓展、抓技术进步等,培育利税大户,形成一批大型企业集团、一批支柱产业、一批名优产品,带动全市工业结构的调整和

优势产业的形成。

深化改革要分类指导,实行一厂一策。对资源枯竭、无行业发展前途的企业要依法破产,把人员安置好;对有市场前景但目前有困难的企业要通过改革转制,卸掉包袱,轻装上阵;对产品、市场、技术、品牌上有优势的企业要积极扶持。今年企业改革要注意处理好几个结合:一是改革要与加快发展相结合,二是改革体制要与转换机制相结合,三是改革要与调整经济结构相结合,四是改革要与加强内部管理、推进技术进步相结合。

扭亏增盈仍然是今年企业的重点工作,要千方百计增资减债,提高效益,减少亏损额,降低亏损面,提高运行质量。搞好改革,加强管理,领导班子是关键,要完善对经营者的选聘、监督、考核和奖罚办法,办得好的企业,领导班子要保持稳定,办得不好的要及时进行调整。

推进各项配套改革。加快社会保障体系的建设,做好下岗职工的安置和再就业工作。推进国有资产管理体制改革,建立市国有资产管理委员会和市国有资产经营公司,保证国有资产保值增值。用好“国家综合配套改革试点城市”的牌子,大胆探索各种改革办法。各级政府要做好机构改革的准备,当前最重要的是解决思想认识,严格控制增人增编和随意进行机构升

格。

(三)努力改善投资环境,拓展对外经济交流与合作。

今年还要大搞以公路交通为重点的基础设施建设,继续改善投资环境。重点抓国道、省道和市区出口路的建设,抓紧花清高速公路,以及在建的每个县市区负责一条的高等级公路的工程建设。加快北江整治和连江改造的步伐,提高通航能力。

要争创新优势,还要在“软环境”方面狠下功夫。各级都要在利益格局的调整、服务质量的提高、监督机制的加强等方面进行完善,在投资者“满意”、“得利”两方面多动脑筋,多做工作。政府各部门要转变作风,鼓实劲,办实事,解决实际问题。严禁“三乱”现象,简化办事程序,提高办事效率和服务质量,提倡同台合唱,做到纵向协调、横向合作。口岸、外事、侨务、国土、工商、税务、公安、环保、卫生等部门都要订出具体措施,狠抓落实,为改善投资环境作出贡献。

要实行“抓大、扶小、帮困”的方针,稳定现有外资企业,开展以商招商,以侨引商,榜样招商。发挥人缘、地缘优势,巩固和发展港澳关系的同时,重点拓展对台经贸关系。主动地走出去,办好各种形式的招商会,有组织有计划地引进一批高新技术产业,重视引进劳动密集型产业,发展“三来一补”企业。针对东南

亚金融风波带来的负面影响,及早抓好外贸出口工作,提高出口的整体效益,争取今年的外经贸工作更上一层楼。

民营经济是我市经济增长点之一。当前,我们要抓住珠江三角洲产业升级的有利时机,积极引进一批民营企业来我市嫁接改造老企业,合作发展新项目。各级都要真诚实意地为民营企业、个体工商业者排忧解难,提供优质服务,创造宽松环境。贯彻好省、市人民政府关于促进个体私营经济发展的精神,加强产业引导,推进横向联合,培育一批大型骨干民营企业,壮大民营经济。

(四)运用现代营销策略,大力开拓商品市场。

发展市场经济离不开市场,抓好了市场,才谈得上发展。要把开拓市场当作发展经济的第一动力抓紧抓好,加快市、县国合商业企业的改革转制,触动产权,务求实效。鼓励企业到市外、省外、国外开拓市场,组织协调好清远产品的推介会、展销会,提高清远产品的市场占有率。建立和完善营销网络和服务体系,推广代理制、连锁经营、专卖店等现代营销方式。培育市场能人,加强营销队伍,发挥各种专业商贩在搞活流通、繁荣市场中的积极作用。抓好以城市为依托,国道、省道、铁路、北江沿线专业批发市场的规划和建设,逐步形成若干交易量大、专业

性强、辐射面广的大型区域性的专业市场。调整市场结构和市场布局,解决“有场无市”和“有市无场”的问题,进一步启动和培育新城区的商业功能。打击制售假冒伪劣商品的违法行为,保护消费者的合法权益。加强市场运行态势的预测,保持物价基本平稳。农村市场潜力很大,广大农民是消费市场的主体,要想方设法开拓农村市场,搞活农副产品流通,使农民增产增收。

(五)加强财税金融管理,保持经济稳健运行。

今年,国家继续实行适度从紧的财政货币政策,我市新增的财源税源不多,而新增的支出项目不少,财政面临的压力较大。各级政府要加强税收征管和各项收费管理,努力开辟新的财源。各级财政部门要运用好周转金,支持纳税大户发展生产,增强后劲。要帮助企业加强内部管理,提高经济效益,稳定和发展税源财源。进一步加大税收征管改革力度,强化征收管理,建立收入目标考核制度,确保财税收入任务的完成。同时,各级要树立过“紧日子”思想,严格控制财政支出,遏制铺张浪费。完善单位预算经费包干的办法,促进有条件的单位实现由全额向差额、差额向自收自支或企业化管理转变,减少总量支出,确保财政收支平衡。完善“收支两条线”管理,对行政事业性收费、罚没收入和其它预算外资金要进行集中管理,增强财政调控能力,

促进各项事业的发展。

金融部门要切实推行两个根本性转变,正确处理银行与政府、银行与企业之间的关系,加强金融服务,调整信贷结构,增量资金用在“扶优扶强”保重点上,大力支持名优企业和九个大企业集团,积极支持地方经济建设。进一步盘活存量资金,对企业的逾期贷款、银行本身的不良贷款、闲置土地和住宅楼,要想方设法使它们转动起来。加强信贷资金的风险管理,提高信贷资产的质量和效益,防范和化解金融风险。

依法强化经济监督。要切实加强法制建设,规范各类经济成份企业的经营运作,打击各种市场欺骗行为。健全经济监督机制,抓好行政事业性收费的审计和监督,完善财经制度,堵塞各种漏洞,规范企业的支出行为。

(六)提高规划建设管理水平,增强城市综合功能。

要抓住全国九运会在广东举行的机遇,以创省级卫生城市为目标,继续推进城市的规划、建设和管理。从今年开始,突出抓好新市区的“两大中心”:集中力量开发新城连江路以西、清广大道以东的几个小区,以及人民路、银泉路、半环路两旁,逐步形成以凤鸣路、连江路为线,以中心市场、建北大厦、鸿运广场为点的“商贸中心”;以银泉路、人民路为线,以会议中心、科

技中心、广播电视中心为点的“文化中心”。旧城区改造,要严格控制规模,重点抓好结合防洪堤建设的上、下廓街改造,其余地段除填平补缺外,一律停止新上任何开发项目。

要围绕“一河两岸”这个特色,完善城市基础设施,提高城市管理效能,争创省级卫生城市。一是城市环境方面,要实现净化、美化、绿化和亮化;二是公用事业方面,要继续提高供水质量和城市燃气的气化率,完善城市的公共交通;三是园林建设方面,完成中山公园的扩建工程和北江大桥至市政府路段的街景建设;四是环卫方面,加强环卫队伍建设,配置必备的环卫机械,完善市区袋装垃圾管理,全面开展除“四害”和清理城市的脏、乱、差现象;五是楼宇建设方面,要建设布局合理,环境优美的办公和住宅小区;六是城市管理方面,抓好文明街(路)的创建,推行小区物业管理,抓好城监队伍的建设,清理违法占地和违章建筑。

(七)突出旅游“龙头”,加快旅游事业的发展。

加快旅游景点的建设。要立足本地资源,以飞霞景区为“龙头”,以英西峰林和连南瑶族风情为两翼,带动全市各县(市、区)景区景点的建设。加快飞霞、宝晶宫、英西峰林、连南瑶族风情四个重点景区的项目配套,加快银盏、三坑和社岗温泉景点

的开发建设,形成市区附近三点一线的温泉旅游热线。建成类型多样、功能齐全、整体优雅、各具特色的综合性旅游区。

大力开发旅游产品,提高经济效益。要立足本地,依托资源,精心包装,生产游客喜欢的、适销对路的旅游产品。要精心研究,有针对性地向市场推出迎合游客需要的新景点新线路。改善商业交通服务,提高服务素质,使游客进得来、留得住,满意而归。

加强旅游业的管理。旅游部门要抓紧出台相应的行业管理制度,依法治理旅游市场,规范旅行社“质量保证金”制度,加强旅游从业人员的培训,提高队伍的素质,使全市旅游行业步入规范化法制化轨道。

各县(市、区)要从实际出发,按照全市旅游发展规划,合理开发旅游资源。以“一头两翼”的布局优化景点线网结构,发挥旅游业带动其他产业发展的作用,培育新的经济增长点。

(八)实施科教兴市战略,推动社会全面进步。

加强科技工作的宏观管理,强化科技经济信息、科技培训工作,促进科技兴市和各项科技政策的落实。各项科技计划的实施要上规模、出效益,为全市工农业生产服务。教育要及早规划,分类指导,鼓励社会办学。全面贯彻党的教育方针,实施素

质教育,巩固发展义务教育,加强幼儿教育,稳步发展高中阶段教育,积极推进成人教育和职业教育,全面提高教育质量。进一步做好新闻出版、广播电视工作。加快市、县、乡镇三级文化市场网络的建设,繁荣群众文化、市场文化和文艺创作,坚持不懈地开展“扫黄”、“打非”、“禁赌”活动。深化卫生改革,建立健全城镇职工医疗保障制度,积极稳妥地发展农村合作医疗制度,做好卫生防疫和妇幼保健工作。体育工作要继续推行《全民健身计划纲要》,促进群众体育运动的蓬勃发展,提高运动竞技水平,力争我市运动员在省第十届运动会中取得好成绩。

抓紧抓好人口与计划生育工作,坚持党政一把手亲自抓、负总责的目标管理责任制。加强计划生育基层基础建设,抓好计划生育合格村的创建和“三结合”工作的推行。加大计划生育宣传力度,增强广大群众的人口意识和计划生育观念,严肃查处违反计划生育的人和事。坚决实行计划生育“一票否决”制,维护计划生育政策的严肃性,努力完成省下达的人口出生率、多孩率、计划生育率“三率”指标。

切实加强环境保护工作,加强环境监督力度,提高环境质量。巩固完善城乡居民最低生活保障制度,推进城乡社会保障网络建设,加大优抚安置和殡葬改革工作力度,加快行政勘界

步伐,做好革命老区工作。建立健全社会保障制度,扩大社会保障覆盖面,实施再就业工程。加强技术监督的执法力度,大力宣传标准、计量、质量法规,打击假冒伪劣商品和制假造假活动。继续做好“双拥”工作,增进军政、军民团结,完成年度征兵任务。做好少数民族工作,落实民族地区的各项优惠政策,扶持少数民族地区发展经济。做好宗教工作,加强对宗教事务的管理。

(九)坚持两手抓方针,促进精神文明建设。

在抓好经济建设的同时,还要继续抓好精神文明建设,提高全民素质和现代文明程度。各级、各部门要继续抓好职业道德、社会公德和家庭美德的建设,建章立制,纠正行业不正之风。广泛开展“讲社会公德、除不良陋习、做文明公民”的公德教育活动,破除封建迷信,大力倡导科学,遵纪守法,卫生文明,助人为乐的良好风尚,提倡尊老爱幼,提倡良好的生活方式,提高家庭的文化品味。

开展创建文明城市活动,促进改革开放和经济建设的发展。各有关部门齐抓共建,扎扎实实地抓好市区创建文明城市这个“龙头”,带动县(市、区)开展文明城镇建设活动。

抓好“八城四线”文明系列工程,提高全市农村精神文明建设水平。精心组织“讲文明、树新风”活动,营造一个安全、祥和、

畅快的文明环境。在抓好“民心工程”的同时,采取积极措施,全面提高人民群众的思想道德水平和科学文化素质,促进我市两个文明建设全面发展。

(十)加大依法治市力度,维持社会安定。

要巩固和发展依法治市的成果,深入开展第三个五年普法活动,提高全民法律意识,强化行政执法责任制。各级政府要继续坚持向人大及其常委会报告工作,向人民政协通报情况的制度,自觉接受人大及其常委会的检查监督,自觉接受人民政协、民主党派和无党派人士的民主监督,为人大代表、政协委员视察和检查工作提供必要条件,办好人大代表和政协委员的议案、提案、意见和建议。

依法加强社会治安管理,坚持打防结合、预防为主方针,严厉打击各种犯罪活动。坚决查禁“毒赌黄”等社会丑恶现象,严厉打击走私、贩私活动,定期开展专项整治行动。提高治安队伍素质,重视民事调解工作,完善征地遗留问题,妥善解决下岗职工、富余人员和失业人员的工作和生活,化解社会矛盾,维护社会安定团结。

要继续抓好纠风工作,抓住教育、规范、机制这几个环节,围绕廉政建设、业务建设、队伍建设这个中心,进一步完善各种

监督和制约机制,遏制门难进、脸难看、话难听、事难办等“四难”现象和乱收费、乱摊派、乱罚款等“三乱”现象的滋生,严肃查处贪污腐化和以权谋私行为。

各位代表,1998年是第二届市人民政府任期的最后一年。让我们在党的十五大精神指引下,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,奋发图强,同心协力,再接再厉,扎实工作,为全面完成今年的各项工作任务而努力奋斗!