

市 三 届 人 大
二次会议文件(一)

政 府 工 作 报 告

——1999年3月30日在清远市第三届
人民代表大会第二次会议上

清远市市长 柳锦州

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并
请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一九九八年的工作回顾

1998年,在国内投资需求不足,消费需求疲软,外贸出口
因亚洲金融危机而受阻的情况下,我市经济发展遇到了不少困
难。但是在市委的正确领导、市人大和市政协的监督支持下,我
们坚持以经济建设为中心,认真贯彻“稳中求进,有效增长”的

方针,国民经济保持稳定发展,大部分经济指标基本完成年初的计划目标;坚持物质文明和精神文明两手抓,社会事业取得新成绩。全市国内生产总值 138.4 亿元,比上年增长 6%;职工平均工资收入 6455 元,农民人均纯收入 2391 元,分别比上年增加 126 元和 143 元。

一、农村经济全面发展。

切实加强农业的基础地位,落实党在农村的各项政策,抓好农业基础设施建设,实现了农业和农村经济稳定发展。继续稳定粮食种植面积,积极开展粮食创高产活动,推广使用良种良法,粮食作物获得好收成,总产达到 140 万吨,比上年增长 5.7%。造林作业超额完成省下达的任务,水产业连续增产,乡镇企业稳步发展。全市农业总产值 86.2 亿元,比上年增长 5.7%。

农业产业化进程加快,掀起了山地农业开发热潮,初步形成了区域经济作物布局。培育了一批农业龙头企业,其中连州市农业综合开发总公司成为省第一批挂牌的农业龙头企业,清远市凤中凰清远麻鸡发展有限公司、英德市山区工贸发展公司、阳山县林业总公司 3 家企业列为培育对象。新建和扩建了一批农产品加工企业和批发市场,使农业产业化迈开了新的步

伐。

继续抓好稳定脱贫工作,坚持思想不松、力度不减、机构不撤、队伍不散、措施不变,努力抓好绝对贫困户脱贫后的巩固提高和移民安置点的配套设施建设,脱贫成果得到巩固,基本上没有出现返贫现象。

二、工业生产稳定发展。

工业生产在极其困难的条件下,保持了稳定发展。多渠道筹集资金,加大技改力度,促进一批技改项目如期完工投产。抓好新上项目的达产达效,尤其是扶贫区乐华电视机厂等几个骨干企业扩大生产,该区工业产值增长20%,有力推动全市工业快速回升。加强企业管理,采取灵活的促销方法,积极开拓市场,使产销衔接逐月好转。全市工业总产值105.8亿元,比上年增长13.4%;乡以上工业产品销售率96%。

国有企业改革不断深化,拟定了《清远市国有大中型工业企业三年改革与脱困方案》,抓好重点企业集团的规范化建设,粤江集团公司成立了我市首家国有资产经营公司,调动了企业的积极性。继续抓好小企业的改革转制,对一些微利企业、困难企业采取租赁承包等方式,取得了较好效果。建立健全社会保障制度,扩大了企业职工养老保险覆盖面,保证了国有企业下

岗职工的基本生活。

三、投资结构有所改善。

国家为了刺激经济增长,虽然加大投资力度,但由于我市新的投资项目不多,原有的清连一级公路和飞来峡水利枢纽工程等大型基建项目已完工或完成大部分工程量,投资总额明显减少。全社会固定资产投资 54 亿元,比上年下降 10.2%,但投资结构有所改善,基础设施建设得到加强。公路建设掀起了新高潮,全市改建国道省道 178 公里,改造地方公路二级路 318 公里,新建乡村公路 360 公里。北江清远至河口航道整治工程、连江 11 座航运枢纽危急改造工程、飞来峡水利枢纽工程、粤连发电厂等工程进展顺利。全年投入水利水电建设资金 2.7 亿元,新增水电装机容量 2.8 万千瓦,是清远有史以来最多的一年,并对重点堤围和小型水库进行了除险加固。市区公用事业建设步伐加快,编制了沿江景观、清广大道和连江路景观规划,人民路、连江路、凤鸣路已全线贯通,半环路已完成工程量的九成。

四、市场消费品平稳增长。

在城乡居民收入增长慢,缺乏新的消费热点的双重制约下,我市经贸企业积极参加省组织的各种商品展销会、博览会,

大力开拓外地市场,促进商品流通,拉动消费,扩大内需。同时,积极开拓农村市场,挖掘农村消费潜力,组织农业生产资料和日用工业品供应,抓好农产品采购和销售工作,推动农村经济增长。全市消费品零售总额 61.7 亿元,比上年增长 7.5%。抓好“菜篮子”、“米袋子”工程建设,执行生猪定点屠宰规定,城乡市场供应充足。物价总水平在前年回落的基础上,去年继续下降 3.1 个百分点。

五、外经外贸继续发展。

亚洲金融危机给外经外贸工作带来很大困难,我市外贸部门振奋精神,艰苦拼搏,用好鼓励扩大外贸出口的政策措施,从年初开始就狠抓出口工作,抓早抓主动,海关、商检、银行、税务等各有关部门采取切实的措施,支持外贸工作。确保了对外贸易没有出现滑坡。全市外贸出口 5.2 亿美元,比上年增长 3.7%。

加大招商引资力度,我市积极组团参加在东莞、广州、香港、美国等地举行的对外招商活动,签订了印尼金光集团造纸项目、香港新世界集团清新温矿泉旅游等一批外资项目。同时,还抓紧落实以前已签合同项目的履约和再投资,全市实际利用外资 1.78 亿美元,比上年增长 13%。

六、财政金融基本稳定。

财税部门依法加强税收征管,抓好组织收入工作,堵塞漏洞,清理欠税,对预算外资金全面实行收支两条线管理,确保收入稳定增长。调整支出结构,压缩行政管理费的支出,基本保证了全市国家行政机关正常运转和各项事业发展的资金需要。全年完成地方财政收入 3.64 亿元,比上年增长 11.6%;财政支出 11.5 亿元,比上年下降 6.4%。连同上级税收返还、转移支付和专项补助,实现财政收支平衡。

各级金融部门认真贯彻中央和省金融工作会议精神,认真执行中央货币政策,大力改善金融服务,积极防范和化解金融风险,促进金融安全运行,支持地方经济建设。尽管年内三次降息,但金融机构存款仍稳步增长,存款余额达到 182.2 亿元,比年初增长 12.7%;贷款余额 158.1 亿元,增长 9.5%。

七、精神文明建设得到加强。

切实加强精神文明建设,坚持用邓小平理论武装全市人民,把广大干部群众的思想行动统一到党的十五大精神上来,提高思想道德素质和科学文化水平。广泛开展群众性精神文明活动,把文明户、文明行业、文明小康村镇等精神文明创建活动引向深入。

深入开展领导干部廉洁自律工作,进一步落实纪委关于制止奢侈浪费八条措施,清理了用公款配备和安装的通信工具。认真治理“三乱”行为,纠正行业不正之风。查办违法违纪案件,惩处了一批贪污受贿、奢侈浪费、失职渎职等腐败分子。

建立和完善社会治安综合治理责任制,大力开展严打整治斗争,严密治安防范管理,巩固和发展安全文明小区,加强基层基础管理,维护了政治安定和社会稳定。

认真实施第三个五年普法规划,大力开展法制宣传教育,增强了法制观念。落实行政执法责任制,提高了依法行政水平。认真执行政府向人大及其常委会报告工作和向政协通报情况的制度,自觉接受人大的监督检查和人民政协的民主监督,全年办理了人大代表建议、批评和意见 57 件,政协委员提案和来信 74 件,不断改进政府工作。

八、社会各项事业协调发展。

积极实施列入省市科技计划项目,科技示范、科技扶贫和科技服务取得较好的社会经济效益。普及九年义务教育得到巩固提高,高中阶段教育稳步推进,幼儿教育、职业教育和成人教育继续发展。认真实施山区文化工程建设,创作了一批优秀的文艺作品,大力开展群众文化活动。加强预防保健和医疗卫生

08
20

工作,农村初级卫生条件有所改善。深入开展爱国卫生运动,认真贯彻全民健身计划,开展丰富多彩的文体活动。去年我市被评为“省级卫生城市”。

进一步加大计划生育工作的力度,精心组织春、夏、秋三季集中服务活动,严肃查处违反计划生育政策的人和事,狠抓基层基础建设,去年完成省下达的人口出生率、自增率和多孩率三项指标,但计生形势仍很严峻。

各位代表,我市去年国内生产总值增长虽然只有6%,比预定目标低两个百分点,但是比1997年高1.2个百分点,比1996年高2个百分点,可见经济是持续增长的,且速度是逐年加快的,这是在面临较大困难的条件下取得的,实在来之不易。这是全市各族人民在市委的正确领导下,艰苦奋斗、共同努力的结果,也与驻我市的部队、各民主党派、人民团体、港澳台同胞和海外侨胞的大力支持分不开的。在此,我谨代表清远市人民政府致以衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们清醒地看到,我市对比全省和省内其它地区,国民经济仍然在低位运行,原因是多方面的:一是农产品产量虽增加,但价格下跌,农民增产幅度大而收入增加不多;二是工业生产增长没有达到预期目标,而且经济效益不

好,超出了年初的控亏指标;三是固定资产投资规模减少,缺乏新的大型基建项目,投资对经济增长的拉力减弱;四是消费需求萎缩,难以形成新的消费热点,市场开拓的难度加大;五是外贸出口以代理外地产品出口为主,对拉动当地经济发展贡献不大;六是依法治市的力度不够,机关作风有待改进,三乱现象时有发生。以上这些问题,短时期内将继续制约我市经济发展,我们将下大力气认真加以解决。

一九九九年的工作意见

1999年是我国成立五十周年和恢复对澳门行使主权的喜庆之年,也是我市第三届政府任期的第一年,做好今年各项工作具有特别重要的意义。今年政府工作的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻中共十五大、九届全国人大、省第八次党代会和市第三次党代会精神,继续坚持“稳中求进,有效增长”的经济工作方针,突出抓好“南部带动、东部联动、北部启动”三大区域发展战略的实施,把工作着力点放在稳定和加强农业,深化国有企业改革,发展以旅游为重点的第三产业,积极招商引资、外引内联,加快发展个体私营经济,努力增加经济总

量和提高经济质量,保持国民经济持续发展,推进社会全面进步。

1999年全市经济发展宏观调控的主要预期目标:国内生产总值增长8%;农业总产值增长5%;工业总产值增长15%;固定资产投资增长5.5%;外贸出口力争略有增长;社会消费品零售总额增长12%;地方一般预算收入增长10%。

今年的经济增长预期目标是8%,主要考虑:一是我们现在面临着不少的困难和问题,但这些问题都是发展中的问题,我们要在克服困难中寻求发展,更要在加快发展中解决问题,正如李长春同志强调的:“大发展、小困难,小发展、大困难,不发展、更困难”。二是“发展才是硬道理”,我市是欠发达地区,经济总量占全省的比重微不足道,与发达地区相比更是相形见绌,如果我们不加快发展,与全省平均发展水平的差距就会越拉越大。三是党代会确定未来五年的发展速度是“保8争10”,这是经过认真研究决定的,今年是换届后新班子工作的第一年,要开好头,起好步,如果目标定得太低,不利于调动积极性,也很难向全市人民交代。因此,各级政府要抓早,抓主动,真抓实干,这个目标相信经过努力是可以实现的。

去年底市三届人大一次会议通过的《政府工作报告》,已对

今后五年的工作任务作了全面部署,我们要坚决贯彻落实。今年要着重抓好以下工作:

一、稳定和加强农业,全面发展农村经济。

深入贯彻十五届三中全会《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,围绕全省贫困县脱贫奔康工作会议提出的到2003年基本实现小康的目标,促进农业和农村经济全面发展,实现农业增产,农民增收,确保农村稳定。

调整和优化农业结构,形成适应市场发展的合理布局。粮食生产要完成省下达的种植面积,更要注重提高经济效益,增产米质优、产量高、价格看好的优质稻。调整林种结构和林业产业结构,为山区林农增加收入开辟新的来源。要重视火烧山地的植树绿化和残次林的改造,抓好公路和城镇的绿化美化工作。引进和推广发展三元杂交瘦肉型猪,发展适合我市饲养的优质草食动物,原定一亿只清远鸡的养殖要尽快落实,产生效益。要调减四大家鱼的养殖,扩大水库网箱养鱼。要把发展乡镇企业与加快小城镇建设结合起来,与促进农业产业化经营结合起来,消化农村富余劳动力和增加农民收入。

加强以水利工程为重点的基本建设,改善农业生产条件。要重视重点堤围、渠闸和山塘水库的除险加固和安全度汛工

作,积极组织参加省的“大禹杯”竞赛活动,开展山、水、田、林、路的综合治理,全面改善山区的生产生活条件。要加快13条万亩以上重点堤围建设,以及急需解决安全隐患的山塘水库的除险加固,力争按省的要求如期达到标准。用好“两费两工”,大搞乡村道路建设。要尽快完善全市的气象服务网络,提高气象为防灾减灾的服务水平。

催生农业龙头企业,推进农业产业化。各地要按照市委市政府提出的“三个一开始”的战略思想,立足资源优势,采取国有、集体、个体私营、股份制、中外合作等多种形式,加快发展一批规模大、科技含量高、经济效益好的企业,作为农业产业化的“龙头”。催生和创办农业龙头企业,各级要把主要精力集中到开发性农业上来,在依托市场与资源、确立主导产品上下功夫,使“龙头”真正舞起来,辐射带动千家万户。特别要下大力气开拓市场,按市场规律办事,把行政的、经济的办法结合起来,努力走出一条加快农业产业化和脱贫奔康步伐的新路子。

减轻农民负担,维护农村稳定。今年的重点是治理农村电价过高,生猪税费过多的问题。要做好新一轮的土地延包工作、农村管理区办事处改村委会工作。认真解决近年遗留的山林纠纷、征地、水库移民、集资等影响农村安定的问题。抓好稳定脱

贫工作,加大扶贫开发的力度,各挂扶单位和干部要做好跟踪扶持工作,真正做到“扶上马,送一程”,加快农村奔康致富的步伐。

二、改革和发展工业,培育新的经济增长点。

当前,我市工业总体已达到一定规模,但是结构不合理,效益不理想,后劲不够足。工业能否上得去,将直接影响我市经济发展的大局。因此,必须振奋精神,依靠科技进步,推动产业结构优化升级,坚持“三改一加强”方针,狠抓扭亏增盈,大力培育新的经济增长点,努力开创我市工业改革与发展的新局面。

继续深化国有企业改革。各级要贯彻落实中央提出的抓大放小方针,按照省提出的“重点突破、整体推进、综合配套、完善框架”的改革总体要求,用好国家综合配套改革试点城市这块牌子,用活用足政策,大胆采用兼并、重组、职工持股、出让产权、异地改造、中外合资合作、股份制和股份合作制等形式,盘活存量资产,把小企业放开放活。与此同时,抓好金泰、建北、粤江、医药、创兴、汽运、建筑、天阳、英德水泥等九户重点企业集团和大中型企业改革“三年两大目标”的组织实施工作,以建立现代企业制度为方向,以股份有限公司和有限责任公司为主要形式,扩大资产经营和资本经营范围,走规模化、科技化、集约

化的发展路子。积极推进社会保障制度改革,完善养老保险制度,确保国有企业下岗职工基本生活和离退休人员养老金按时足额发放,争取年内完成城镇职工基本医疗保险制度改革。

切实抓好扭亏增盈工作。实行主要领导负责制和扭亏目标责任制,把扭亏增盈任务分解到各个县(市、区)和每个企业,层层定目标、定措施、定考核办法,加强考核力度,做到奖罚分明,确保全市工业减亏一亿元目标的实现。扭亏增盈,必须从管理上下功夫,从管理上要效益,建立健全各种规章制度,挖潜改造,节能降耗,提高质量,降低成本,从而增强产品的市场竞争力,提高企业的经济效益。加强对企业领导班子的考核,达不到标准的,限期整顿;对因经营管理不善而严重亏损的企业一把手,一年黄牌警告,两年予以撤换;对决策严重失误,造成重大经济损失的,要追究责任;对贪污受贿、腐败堕落者,依法惩办,决不手软;对企业效益好、社会贡献大的,要给予奖励。

加强招商引资、外引内联,增强经济发展后劲。各级政府要抓住省委、省政府提出的《关于进一步扩大开放的若干意见》的机遇,克服困难,在稳定和提高现有三资企业的同时,主动出击,举办各种形式的洽谈会和招商会,扩大我市的知名度,让外商了解清远、投资清远、发展清远。招商引资,大、中、小项目都

欢迎,但严重污染环境项目要禁止,不能影响可持续发展。总之,思路要放宽,港澳台资金要引进,跨国公司、大财团更要引进。各级各部门要多向省汇报联系,争取省在工业布点和立项上支持我市,并通过省直有关单位穿针引线,引进一批起点高、实力强、信誉好的大企业、大财团到清远投资置业。大力拓展珠江三角洲和内地省市的经济联系与合作交流领域,以先让利、后得益的办法,吸引外地企业来投资办厂。扶贫开发区要认真总结经验教训,理顺各方面关系,实现“二次创业”,使之成为我市工业的龙头。要积极筹办台湾工业园区,各县(市、区)都要从实际出发,积极创造条件,兴办各种工业小区,筑巢引凤,力求全市引进外资有大的突破。

三、加快重点工程建设,努力增加投资需求。

中央实施适当的货币政策和积极的财政政策,增加水利设施、公路交通、电信能源、市政建设、环境保护等基础设施的投资。我市今年已列入国家计划的项目有:飞来峡水利枢纽工程追加投资、京珠高速公路粤北段和南段增加投资、农村电网改造等省管项目,地方项目有:清东围峡口至洲心防洪堤,清西围北江干堤,连州市水土保持,清新县水土保持,市区安居工程,英德市安居工程,清远港口粮食仓库。这些项目都要强化施工

管理,严把工程质量关。目前正在争取国家支持的新开工公路及其它项目有:市区至源潭 23 公里一级路,英德至佛冈二级公路 35 公里改建,市区至银盏公路改造扩建工程,小水电项目 12 宗,新增装机容量 3 万千瓦,农村电网改造,总投资 12 亿元,市区青山垃圾填埋场设施完善。各县(市、区)各部门都要根据国家投资政策,结合自己实际,经过科学论证,认真筛选一批推动经济发展的基建项目,争取上级资金支持。要认真贯彻落实市委、市政府《关于加快乡村公路建设的决定》,依靠和发动群众用好“两金”、“两费”,用足“两工”,动员和组织社会力量,奋战三年,全面搞好乡村公路建设。市政府通过加强对基础设施的建设,抓好重点建设工程项目,改善我市投资环境,努力推动我市经济建设的较快发展。

四、加大市场开拓力度,扩大内需和外贸出口。

在保障市场供应的同时,要抓住扩大内需这个机遇,做好开拓市场的文章。第一,开拓外地市场。各级流通部门要进一步树立大流通意识,采取各种营销方式向外地发展本地货的销售网络,积极参加省在各地举办的广货展销会、博览会和订货会,借广货良好的整体形象拓展清远货市场,以加强我市特色产品、名优产品的宣传,提高清远货在外地市场的知名度。要充分

发挥我市与湘、桂两省交界的地理优势,加快发展边贸市场,加强我市与毗邻地区的横向经济联系。同时,要加快建设各种专业市场,按经济区域构建三大市场,即东部英德建设农产品购销为一体的大市场,南部城区建设商贸大市场,北部连州建设边贸大市场。其他各县要在县城或有条件的乡镇,建设规模较大的中心批发市场,做到建一个市场兴一方经济,带一片产业的发展。第二,积极开拓我市农村市场。农村市场的发展有着广阔的前景,通过工商联手积极拓展农村消费市场。供销部门要根据农村生活需求和消费特点,多生产供应一些农村消费市场适销对路的商品,重视开发和满足农村市场的新需求。在调查、了解农民的消费需求,增加农民收入,降低电价的基础上,开拓农村电器市场、农房改建的建材市场。通过组织商品下乡和建立分销店、便民店发展农村销售网络,并积极探索在农村实施连锁店、代理制等经营方式,充分挖掘农村市场潜力。第三,积极拓宽消费领域,培育新的消费热点,利用最近推出消费信贷的新政策,引导私人购买住房、汽车及耐用消费品的消费,刺激消费需求。第四,继续抓好对外贸易的巩固和发展,在当前外贸形势严峻的情况下,要认真研究经营的策略和经营方式,改变单一经营为综合经营,改变代理别人产品为建立自己出口商品

基地,改变以港澳市场为主为多元化发展,全方位开拓国际市场,千方百计扩大出口。

五、防范和化解金融风险,保持财政收支平衡。

要正确处理政府、银行、企业三者之间的关系。金融部门要支持地方发展经济,改善金融服务,大力组织存款,扩大信贷资金来源,对有效益、讲信用的企业,要从资金上大力支持。企业要增强信用观念,改正敢借、乱用、不还的错误行为,大力推销积压产品,多想办法追收货款,加速资金周转,提高使用效益。政府将坚决支持人民银行加强对金融业务的监管,打击和取缔非法金融机构和金融业务,依法清收到逾期贷款,降低不良贷款的比例,防范和化解金融风险。对市区城市信用社和一些农村合作基金会出现的支付风险,要冷静分析对待,采取正确有效的处理办法,避免风险进一步蔓延,达到逐步化解的目的。对企业到期债券和社会集资的遗留问题,要分清责任,该谁负责就由谁负责,采取必要的经济、行政和法律手段,加大资金清收力度,提高支付能力,取信于民。对股份有限公司要加强管理规范运作,努力提高经济效益,回报广大股民对企业的信赖和支持。

强化预算约束,大力促产培财,实现财政收支平衡。今年则

政形势严峻,政策性增支压力很大,各级要树立过紧日子的思想,勤俭节约,增收节支。加强税收征管,加强预算外资金管理,严格实施“收支两条线”,减少税费和规费流失,确保重点支出,努力增加对农业、科技、教育的投入。要努力盘活存量资产,清理闲置土地和空置商品房,提高使用效益,依法查处违法用地和违章建筑,多渠道筹集城市建设资金。

六、落实鼓励扶持政策,发展个体私营经济。

党的十五大指出个体经济、私营经济是社会主义的重要组成部分,九届全国人大二次会议又把它写进了宪法,市委市政府召开的个体私营经济工作会也明确了它的地位、作用和今后的发展思路。各级必须把发展个体私营经济作为实现“富民奔小康、文明兴清远”的宏伟目标的重要举措来抓,把个体私营经济纳入社会和经济发展的总体规划,采取强有力的措施,实行优惠的政策,鼓励扶持个体私营经济的发展,使之成为我市社会经济新的增长点。一是对个体私营经济的发展,在审核条件、从业人员、经营范围、经营地域、注册资金方面实行“五放宽”政策。二是税收上凡符合国家法律法规,经营有困难的,经批准后,能缓则缓、能减则减、能免则免;并在用地、供水、供电、规费等方面给予优惠待遇。三是金融部门在信贷资金上大力支持有

市场、有效益、有信誉、有偿还能力的个体私营企业发展经济。四是要营造机制活、观念新、环境好、发展快的外部环境,为发展个体私营经济提供优质、高效的服务。坚决遏制办事拖拉、推诿或以权谋私的行为,严肃查处乱罚款、乱摊派、乱收费或擅自提高收费标准的行为。五是切实保障个体私营经济的合法权利和利益,尽快解决个体私营企业在经济运作中遇到的问题和困难,积极为个体私营经济提供完善的法律服务,使个体工商户、私营企业主放心、放手、放胆、放开发展经济。

七、营造特色旅游,加快发展第三产业。

我市有得天独厚的旅游资源,最近,清新温矿泉产生的轰动效应充分表明,旅游业将会成为我市经济发展的新的增长点。因此,我们要以旅游为龙头,加快第三产业的发展。一是深化旅游体制改革,积极组建市旅游企业集团,实行集约化经营。市和各县要上下配合,紧密合作,统一对外,宣传和推销清远的旅游产品。要树立整体形象,发掘主题、丰富内涵,提高景区景点的旅游文化品位,搞好新线路的开发,办好旅游招商节,吸引更多的游客来我市观光旅游。二是拓展旅游思路,实现由传统旅游向特色旅游延伸;休闲旅游向生态旅游延伸;散点旅游向专线、热线旅游延伸;单一的政府主办向多元化的经济参与延

伸。三是完善旅游的规划,策划好景点景区,保护好历史文物,把潜在的旅游资源优势转化为旅游商品优势,实现旅游经济的有效增长。四是加大旅游的投入,多形式、多渠道引进资金,走联合开发的路子,以旅游资源换项目、换资金,加快旅游事业的发展。五是抓好旅游的宣传促销,依靠名、优、土、特产品、历史文化、民族风情、民间工艺和饮食习惯开发独具特色的旅游商品,使旅游业成为支柱产业,以大旅游牵动大商贸,以大商贸带动大市场,促进全市经济的大发展。

八、坚持两手抓方针,推动社会全面进步。

各级政府必须大力加强物质文明和精神文明建设,做到两手抓,两手都要硬,今年要把市区文化建设八件实事摆上议事日程,千方百计筹集资金,分期分批组织实施:一是建设新市区北江路的滨江公园,形成10里长的江滨绿色长廊。二是在建好新市的文化中心和商贸中心的基础上,筹建市区文化广场。三是充分发挥我市少数民族能歌善舞的独特优势,组建市民族歌舞团。四是筹建英国籍清远艺术家“郭南斯艺术馆”。五是抓好体育馆和会议中心的启动,丰富市民文化生活。六是抓紧《清远日报》的筹建工作。七是争取香港新世界集团的支持,在市区筹建足球场。八是加快市区的市政配套建设,搞好绿化美化,争创

国家卫生城市和省级文明城市。各县(市、区)都要注意搞好“文化工程”的建设。

实施“科教兴市”战略,依靠科技进步,促进农业和工业结构的调整。巩固和提高“普九”成果,努力改造薄弱学校,全面推进实施中小学的素质教育。做好文化工作,繁荣文艺创作和群众文化,深入开展扫“黄”打“非”。广泛开展多种多样的群众体育活动,培养体育后备力量,提高体育竞技水平和城乡人民的健康水平。加快发展卫生事业,做好防病治病、卫生防疫和妇幼保健工作,规范药品和食品卫生的管理。深入开展爱国卫生运动。各级要高度重视,坚持不懈地抓紧抓好计划生育工作,党政一把手要亲自抓、负总责,要按照新《条例》的要求,及早布置、及早行动,奋战两年,打好计划生育的翻身仗。坚决实施“一票否决”制度,加强基层技术服务网络和基层队伍建设,落实计划生育系列的保险制度,严格控制人口增长,全面完成省下达计划生育的目标和任务。

做好环境保护,提高环境质量。强化技术监督、标准、计量、质量认证工作。大力做好优抚安置和双拥工作,增进军政、军民团结。深入开展国防教育,加强国防后备力量建设。落实扶持少数民族地区的各项优惠政策,做好民族和宗教事务管理工作。

九、全面实施依法治市,建设勤政廉洁政府。

加强民主与法制建设,实行依法行政,实现政通人和。各级政府要坚持向人大及其常委会报告工作,向人民政协通报情况制度,及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案,为人大代表、政协委员视察工作提供方便。做好人民群众的来信、来访工作,妥善地处理社会的热点问题。加强社会治安综合治理,各级政府和有关部门要齐抓共管,落实维护稳定的责任制,深入开展“严打”斗争,依法打击各种违法犯罪活动,使社会治安状况进一步好转。大力加强公安、司法队伍建设,重视民事调解工作,化解社会矛盾,做好维护社会稳定工作。

实施从严治政,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府。各级政府和各部门要进一步转变职能,转变工作方式,转变工作作风,提高工作效率,全心全意地为人民服务。要深入实际、体察民情,为群众办实事,力戒空话套话。要求真务实,严禁虚报浮夸,欺上瞒下。切实改变文山会海,克服形式主义、官僚主义,把精力真正集中到研究和解决实际问题上来。认真抓好纠正部门和行业不正之风工作,坚决查处乱收费、乱摊派、乱罚款行为,强化行政监察和审计监督力度。认真开展讲学习、讲政治、讲正气的“三讲”教育,要敢于坚持原则,敢于碰硬,不回避矛盾,不随

波逐流。进一步加大反腐败斗争力度,标本兼治,综合治理。继续抓好大案要案的查处,严厉打击和清除腐败分子,进一步做好廉洁自律工作。深化改革,健全制度,完善监督制约机制,从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败。各级政府工作人员都必须带头学法,遵纪守法、廉洁奉公。进一步完善国家公务员制度,严格管理,加强培训,提高公务员的政治素质和业务素质。积极推进依法行政,各项法律法规和行政规章一经颁布,就要严格执行,反对地方保护主义和部门本位主义,真正做到令行禁止,确保政令畅通。要精心组织,周密安排,按照省的统一部署,年底前要搞好市级政府机构改革工作。

各位代表,今年是世纪之交的关键性一年,让我们高举邓小平理论伟大旗帜,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在市委的领导下,振奋精神、知难而进,团结一致、扎实工作,创造最佳的业绩,向建国五十周年献礼,迎接新世纪的到来。

市三届人大二次会议秘书处

一九九九年三月三十日
