

清远市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 30 日市七届人大七次会议审议批准)

2021 年 3 月

目 录

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势.....	1
第一节 “十三五”时期取得的重大成就.....	1
第二节 “十四五”时期面临的发展形势.....	5
第二章 总体要求.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本思路.....	7
第三节 发展目标.....	9
第三章 积极参与“双区”建设 奋力建设融湾崛起排头兵.....	13
第一节 加快广清一体化高质量发展.....	13
第二节 主动融入粤港澳大湾区.....	16
第四章 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势.....	18
第一节 打造高水平科技创新载体.....	18
第二节 搭建科技创新平台.....	19
第三节 培育发展创新主体.....	21
第四节 强化高新技术研究应用.....	22
第五节 优化创新环境.....	23
第六节 引育创新人才.....	24
第五章 加快发展现代产业 建设现代化经济体系.....	26
第一节 优化产业发展格局.....	26
第二节 做强战略性支柱产业.....	28

第三节	壮大战略性新兴产业.....	31
第四节	大力发展现代服务业.....	33
第五节	推动产业提质发展.....	38
第六章	推动投资消费升级 积极融入国内国际双循环.....	42
第一节	有效融入国内大循环.....	42
第二节	着力扩大有效投资.....	43
第三节	促进消费扩容升级.....	44
第四节	加快外贸优化发展.....	45
第七章	全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化.....	45
第一节	提高农业质量效益和竞争力.....	46
第二节	实施乡村建设行动.....	49
第三节	深化农村改革.....	51
第四节	健全城乡融合发展体制机制.....	52
第五节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	54
第八章	推进全面深化改革 构建高质量发展体制机制.....	55
第一节	全面激发市场主体活力.....	55
第二节	提高经济治理效能.....	56
第三节	建设高标准市场体系.....	57
第四节	切实转变政府管理职能.....	58
第九章	建设现代化基础设施体系 提升发展支撑能力.....	59
第一节	推进综合交通网络建设.....	60
第二节	加快能源基础设施建设.....	62

第三节	加强水利基础设施建设.....	65
第四节	强化信息基础设施建设.....	66
第十章	加快新型城镇化建设 提高区域协调发展水平.....	66
第一节	构建协调发展的城市格局.....	67
第二节	推动中心城区扩容提质.....	68
第三节	推动城市管理创新.....	71
第四节	加快建设美丽乡镇.....	71
第五节	推动民族地区高质量发展.....	72
第十一章	推动绿色发展 促进人与自然和谐共生.....	73
第一节	加大生态建设与保护力度.....	73
第二节	加强资源节约和高效利用.....	75
第三节	持续改善生态环境.....	76
第四节	建立健全生态文明制度体系.....	78
第十二章	推动文化繁荣兴盛 加快建设文化强市.....	79
第一节	提高社会文明程度.....	80
第二节	大力繁荣文化事业.....	82
第三节	壮大特色文化产业.....	83
第十三章	优先发展教育事业 建设现代教育体系.....	85
第一节	推进教育事业改革发展.....	85
第二节	推进基础教育均衡发展.....	87
第三节	推进职业教育高质量发展.....	89
第四节	推进高等教育集群发展.....	90

第五节 推进终身教育系统发展.....	90
第十四章 建设健康清远 推进卫生健康高质量发展.....	91
第一节 深化医疗卫生体系建设.....	91
第二节 深化医疗保障制度改革.....	93
第三节 加快体育事业发展.....	94
第十五章 强化民生保障 加快建设幸福清远.....	96
第一节 努力让人民群众实现更高质量的就业.....	96
第二节 努力让人民群众拥有更满意的收入.....	97
第三节 努力让人民群众拥有更可靠的社会保障.....	98
第四节 积极应对人口老龄化.....	100
第五节 保障妇女、未成年人和残疾人基本权益.....	101
第十六章 全面推进依法治市 提高现代化治理能力.....	103
第一节 全面推进法治政府建设.....	103
第二节 全面加强法治社会建设.....	104
第三节 完善社会治理体系.....	105
第十七章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安清远.....	107
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	107
第二节 坚决捍卫政治安全.....	107
第三节 全面加强经济安全.....	108
第四节 保障社会公共安全.....	109
第五节 维护社会稳定和安全.....	111
第十八章 强化保障措施 确保规划落实.....	112

第一节 坚持和加强党的全面领导.....	112
第二节 健全规划实施机制.....	113
附件：清远市“十四五”规划重大项目表.....	115

本规划纲要根据党的十九届五中全会和《中共清远市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021-2025年）清远经济社会发展的指导思想、基本思路、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对2035年远景目标进行展望，是战略性、指导性规划，是党委统领全局的意志体现和政府履行职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势

“十三五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我市坚决贯彻落实省委省政府决策部署，经济社会发展取得显著成效，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国进入新发展阶段。我们必须准确把握国内外大势，强化风险意识、机遇意识，积极应对挑战，持续接力奋斗，开启全面建设社会主义现代化新征程。

第一节 “十三五”时期取得的重大成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，清远市委切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领全市人民牢记嘱托、感恩奋进，

认真落实省委“1+1+9”工作部署，立足“一区”发展定位，抢抓粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设重大机遇，有力有序有效应对新冠肺炎疫情等严重冲击，基本完成“十三五”规划确定的主要目标。**经济实力不断增强**，2020年全市实现地区生产总值1777.2亿元、人均地区生产总值4.57万元、地方一般公共预算收入123.6亿元，五年累计分别增长30.6%、28.3%、14.1%。2020年4家公司上市，实现上市企业“零”突破。**创新动力明显提升**，清远国家高新区进入全国百强。全市高新技术企业达到375家，高新技术企业数量、省级以上创新平台均位居粤东西北第二。省重点实验室实现“零”突破。全社会R&D投入预计突破15亿元。**广清一体化加快推进**，广清经济特别合作区建设加速，建设总体方案经省政府常务会议审议通过。入珠融湾步伐明显加快，广州都市圈规划建设启动。**基础设施日臻完善**，公路和高速公路通车里程分别为2.05万公里和846公里，高速公路通车里程全省第三。广清城际轨道清远至花都段开通运营、清远至职教城段如期开建，北江航道扩能升级目标基本完成，广州经清远至永州高铁前期工作扎实推进。**城市扩容提质步伐加快**，中心城区建成区面积约200平方公里，燕湖新城路网框架初具规模，洲心大桥、伦洲大桥、江南水厂等一批市政设施投入使用，奥体中心、“四馆一中心”、南岸公园等建设提速。**乡村振兴成效明显**，“五个振兴”全面推进，连续两年在全省推进乡村振兴战略实绩考核中排名粤北片区第一。国家城乡融合发展试验区

广清接合片区建设全面启动。民族地区加快发展。农村人居环境持续改善，建成美丽乡村 7775 个。如期打赢脱贫攻坚战，12.37 万相对贫困人口达到脱贫标准，261 个相对贫困村全部出列。**全面深化改革取得实效**，供给侧结构性改革深入推进，地方机构改革顺利完成，农村土地整合、涉农资金整合、美丽乡村建设等多项改革经验被国家和省推广并吸收进有关政策，社会治理改革经验入选全国典型案例，政务服务改革走在粤东西北前列。**生态建设扎实推进**，污染防治攻坚战成果丰硕，淘汰钢铁落后产能 500 万吨、化解过剩产能 62 万吨，单位 GDP 能耗累计下降 10.57%，森林覆盖率达 69.44%，空气质量持续好转。连山、连南成功创建国家生态文明建设示范县，粤北生态屏障进一步筑牢，北部生态发展区绿色发展优势凸显。**民生福祉持续改善**，居民收入持续增长，民生投入不断增加，社会保障能力全面提升，教育、文化、卫生、体育事业全面进步，基本公共服务均等化水平明显提高。**社会大局和谐稳定**，平安清远、法治清远、廉洁清远建设全面深化，市域社会治理现代化加快推进，重大风险得到有效化解。

清远市“十三五”规划主要指标完成情况表						
类别	序号	指标名称	规划目标	完成情况	是否完成	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	1840※	1777.2	否	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	47100※	45700	否	预期性
	3	全社会固定资产投资年均增速（%）	8※	8.1	是	预期性
	4	社会消费品零售总额年均增速（%）	10	5	否	预期性

	5	规上工业增加值年均增速（%）	8※	6.2	否	预期性
结构 效益	6	地方一般公共预算收入年均增速（%）	7※	2.6	否	预期性
	7	第二产业增加值占地区生产总值比重（%）	43※	33	否	预期性
	8	第三产业增加值占地区生产总值比重（%）	43	52	是	预期性
	9	先进制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	30	30	是	预期性
	10	常住人口城镇化率（%）	53※	53.5*	是	预期性
改革 创新	11	R&D 经费投入占地区生产总值比重（%）	≥1.0	0.9	否	预期性
	12	每万人口发明专利拥有量（件）	2.45	3.21	是	预期性
	13	省级以上新型研发机构数量（个）	2	5	是	预期性
	14	电子商务交易额（亿元）	100	140	是	预期性
	15	进出口总额占地区生产总值比重（%）	12	23.6	是	预期性
	16	光纤入户率（%）	75	89.5	是	预期性
民生 共享	17	城镇登记失业率（%）	3.5 以内	2.5	是	预期性
	18	城乡居民人均可支配收入增长率（%）	高于 GDP 增速	8.8	是	预期性
	19	各类保障性住房新增供应套（间）	10000（含 棚户改造）※	14469	是	约束性
	20	高中阶段教育毛入学率（%）	93 以上	99 以上	是	约束性
	21	每千常住人口医疗机构床位数（张）	4.6	5	是	预期性
	22	享受社会化养老服务人数（万人）	15※	15	是	预期性
	23	城镇职工养老保险覆盖率（%）	90	90	是	约束性
		城乡基本医疗保险覆盖率（%）	98	98.5	是	约束性
		城乡居民养老保险覆盖率（%）	99	99	是	约束性
	24	农村相对贫困人口脱贫（万人）	14.3	12.37	是	约束性
绿色 发展	25	常住人口总量（万人）	390※	388.6*	是	预期性
	26	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成省 定任务	10.57	否	约束性
	27	城镇供水水源地水质达标率（%）	97	100	是	约束性
	28	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	完成省 定任务	完成省 定任务	是	约束性
	29	主要污染物减排率（化学需氧量、氨氮、 二氧化硫、氮氧化物等）（%）	完成省 定任务	完成省 定任务	是	约束性
	30	城乡生活垃圾无害化处理率（%）	90	90	是	约束性
	31	城市污水处理率（%）	95	95	是	约束性

	32	森林覆盖率（%）	70	69.44	否	约束性
	33	空气质量指数（AQI）达标率（%）	93	92.8	否	约束性

注：1. 带※数据为清远市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要实施中期评估调整后的目标。

2. *为 2019 年数。2020 年常住人口数据暂未公布。

第二节 “十四五”时期面临的发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，国际政治、经济、科技、文化、安全等格局深刻调整，中美战略博弈日益加剧，新冠肺炎疫情全球大流行加速了这个大变局的演变，不稳定性不确定性明显增加。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，已转向高质量发展阶段，面临的国内外环境发生深刻复杂变化，但经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。

2018 年 10 月 23 日，习近平总书记亲临清远视察，为我市发展指航定向，寄予殷切嘱托，注入强大动力。在新发展阶段，清远拥有距离粤港澳大湾区最近、发展空间最大、生态条件最好三大比较优势，发展基础良好，发展潜力巨大。随着新发展格局加快构建，广清一体化高质量发展全面推进，“双区驱动效应”和“双城联动效应”充分释放，“一核一带一区”区域发展格局持续深化，生态发展政策红利不断彰显，国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设有序推进，为我市发展带来重大机遇。在客观分析发展机遇的同时也必须清醒认识我市发展面临的困境：一是改革创新亟待深化。主动思变、谋变、求变动力不足，存在利益固化、机

制僵化、观念老化等现象，重点领域改革有待进一步深化，社会创新活力尚未充分激发。**二是奋起追赶压力巨大。**我市人均地区生产总值、城镇化率、居民收入、高等教育毛入学率等指标均低于全国、全省平均水平，底子薄、基础差的市情尚未根本改变。**三是城乡区域发展存在短板。**城乡之间、南北部地区间发展不协调不平衡问题长期存在，绿色生态发展、新型城镇化建设还有弱项。**四是区域竞争日趋激烈。**随着周边郴州、永州、赣州、肇庆等市的快速发展，加之粤港澳大湾区的虹吸效应，高质量发展面临的外部竞争压力巨大。**五是要素驱动面临新困局。**随着土地供给日益趋紧，劳动力成本逐年上升，我市相较于珠三角地区的成本优势日趋减弱。如何借力新技术革命，实现经济社会快速转型和跨越发展面临较大挑战。**六是社会治理任务日益艰巨。**居民收入差距扩大，社会保障负担加重，社会结构变动加剧，利益诉求多元复杂，社会治理体系和治理能力现代化建设任务日益艰巨。

面对深刻而复杂的内外环境，必须胸怀“两个大局”，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，趋利避害，奋勇向前，努力开创“十四五”时期清远高质量发展新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和省委十二届十二次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快推动广清一体化和全面融入粤港澳大湾区，加快建设现代化经济体系，加快打造新发展格局的区域节点，加快推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力建设融湾崛起排头兵、城乡融合示范市、生态发展新标杆、“双区”魅力后花园，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本思路

——突出广清一体，加快融湾崛起。紧扣“一体化”和“高

质量”两个关键，以广清一体化全方位高质量发展为主抓手，推动南部地区率先融入大湾区，带动北部地区高质量发展。

——突出改革创新，增强发展动力。以更大魄力在更高起点上推进改革开放，破解制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——突出实体经济，推进产业兴市。立足现有基础，处理好外源帮扶与内生动力的关系，坚持重点抓项目、抓重点项目、抓项目重点，大力发展特色优势产业，推动质量变革、效率变革、动力变革。

——突出比较优势，融入内外循环。准确把握和主动融入新发展格局，找准位置和比较优势，积极探索有利于形成新发展格局的有效路径，为广东打造新发展格局战略支点作出清远贡献。

——突出乡村振兴，促进城乡融合。顺应城镇化大势，处理好城镇化与乡村振兴的关系，完善城镇发展体系，推动农业农村优先发展，破解城乡二元结构，促进城乡融合发展。

——突出生态优先，推动绿色发展。坚定“一区”发展定位，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，健全绿色发展体制机制，促进人与自然和谐共生。

——突出以人为本，增进民生福祉。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，紧盯民生热点问题，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——突出安全发展，促进社会和谐。全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，有效防范化解各领域重大风险，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

第三节 发展目标

党的十九届五中全会和广东省委十二届十二次全会描绘了2035年国家、广东省基本实现社会主义现代化的远景目标。**展望2035年**，清远将基本实现社会主义现代化，经济实力、创新能力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，科技创新支撑高质量发展能力显著增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成一批战略性新兴产业集群，建成具有清远特色的现代化经济体系；广清一体化实现全方位高质量发展，南部地区与广州迈入同城化新阶段，北部地区与大湾区联系更加紧密；破解城乡二元结构、促进城乡融合发展体制机制有效建立，乡村全面振兴，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；高质量城镇化体系加快构建，城市发展更加协调，乡镇功能更加完善，城镇化率达到全国平均水平；美丽清远建设目标基本实现，生态环境根本好转，绿色生产生活方式总体形成，粤北生态屏障更加稳固，人与自然和谐共生格局基本形成；平安清远、法治清远建设迈上新台阶，法治政府、法治社会基本建成，基本实现社会治理体系和治理能力现代化；民生保障体系更加完善，建成全覆盖可持续的社会保障体系，幼有善育、学有优教、

劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有良居、弱有众扶的社会逐步形成；人民生活更加美好，社会文明程度达到新高度，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和清远发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年要努力实现以下主要目标。

——经济实力跃上新台阶。在质量效益明显提升的基础上，增长潜力充分发挥，内需潜力充分释放，经济结构不断优化，创新能力明显提升，传统产业转型发展，新的主导产业加速培育，现代化经济体系加快形成。

——科技创新迈出新步伐。科技创新体制机制更加健全，创新平台体系加速形成，创新主体活力竞相迸发，创新要素整合能力大幅提升，科技成果转化和产业化明显加快，全市研发投入强度显著提高，科技创新综合实力领先粤北地区。

——全面融湾迈入新阶段。广清一体化全方位高质量发展，广清同城化全面推进，广清经济特别合作区建设成效显著，有效融入粤港澳大湾区城市群，与大湾区形成更加紧密的发展共同体。

——改革开放实现新突破。城乡要素自由流动的体制机制基本建成，市场主体活力得到有效激发，更高水平的开放经济体系基本形成，形成一批创造型引领型的新时代清远改革经验。

——城乡融合取得新进展。“一核三心三支点”城市发展格局加快构建，县域经济显著增强，民族地区加快发展，农业农村

现代化水平稳步提升，国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设成效明显，城乡发展差距逐步缩小。

——生态建设开创新局面。生态文明建设力度持续加大，成功创建国家森林城市，生产生活方式绿色转型成效显著，资源节约利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，粤北生态屏障更加稳固。

——文化发展实现新繁荣。社会主义核心价值观深入人心，人民群众文化素质明显提高，公共文化服务能力不断提升，人民群众精神文化生活日益丰富，文化事业不断繁荣，文化产业加快发展，文化软实力显著增强。

——人民福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务水平和均等化程度明显提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

——社会治理得到新提升。平安清远、法治清远达到更高水平，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。

清远市“十四五”规划主要指标表					
序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属 性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	3.8	—	6.0	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	5.0	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	53.5*	61	—	预期性
二、创新驱动					
4	研发经费投入增长（%）	—	—	6	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.65	1.0	[0.35]	预期性
6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比例（%）	2.5	3.0	—	预期性
三、民生福祉					
7	居民人均可支配收入增长（%）	6.9	—	6.0	预期性
8	城镇登记失业率（%）	2.5	3 以内	—	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.67	10.15	[0.48]	约束性
10	每千人口拥有执业（助理）医师数	2.24	2.4	[0.16]	预期性
11	基本养老保险参保率（%）	90	95	[5]	预期性
12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托育位数（位）	0.8	5.5	[4.7]	预期性
13	人均预期寿命	77.8	78.5	[0.7]	预期性
四、绿色转型					
14	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	完成省 定目标	约束性
15	单位地区生产总值二氧化碳降幅（%）	—	—		约束性
16	城市空气质量优良天数比例（%）	92.8	—		约束性
17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	86.7	—		约束性
18	森林覆盖率（%）	69.44	70	[0.56]	约束性
五、安全保障					
19	粮食综合生产能力（万吨）	71.47	>70	—	约束性
20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	173.93	完成省 定目标	—	约束性

注：1. []内为累计数，*为2019年数。2020年常住人口数据暂未公布。

2. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重的2020年现状值和2025年目标值，将根据国家统计局确定的统计口径适时进行调整。

第三章 积极参与“双区”建设 奋力建设融湾崛起排头兵

准确把握区域经济发展规律，发挥清远资源禀赋和区位优势，用好“双区驱动效应”和“双城联动效应”，以推进广清一体化高质量发展为主抓手，建设融湾崛起排头兵。

第一节 加快广清一体化高质量发展

以国家城乡融合发展试验区广清接合片区和广清经济特别合作区为抓手，深入推进广清一体化战略，促进两市交通设施、产业、营商环境、公共服务一体化。

推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设。认真实施《国家城乡融合发展试验区广清接合片区实施方案》。建立两市党委或政府主要领导牵头的组织领导体系，充分发挥广清接合片区协调机制作用，围绕各项改革试验任务制定行动方案及改革配套措施，积极争取国家、省有关部门的财政、金融和政策支持，确保各项改革任务有序推进。到2025年接合片区城乡生产要素双向自由流动的制度性通道基本打通，农民持续增收体制机制更加完善，城乡发展差距、居民生活水平差距明显缩小。

推进广清经济特别合作区建设。以广清经济特别合作区为主要载体，统筹广清产业园、广佛产业园、广德产业园和广清空港现代物流产业新城协同发展，形成“一区三园一城”管理模式，共同争取省政策支持，在政策优惠、利益分配、管理机制等方面先行先试，积极探索体制机制创新，建立广清经济特别合作区企

业择优享受优惠政策机制，形成更紧密的产业共建关系。到 2025 年合作区基础设施逐渐完备，营商环境明显优化，开发建设初见成效，现代化产业体系初步建立，部分产业形成集聚发展态势，成为广州开发区主导产业的延伸区和配套区，珠三角企业转型升级的集聚区和投资首选地。

推进广清交通高效联通。建设以高铁、城轨、高速公路、水路为主体的便捷交通网络，适应个性化、多样化、多层次客运需求，推进跨运输方式客运联程系统建设，鼓励开展“航空+轨道”“公路+轨道”“航空+巴士”等联程运输服务和定制化客运发展，构建南部地区与广州中心城区“半小时通勤圈”。优化清城与花都、佛冈与从化交界区域普通公路衔接通道，方便人民群众生产生活。加快建立交通基础设施一体化规划建设和项目建设重大问题协调机制，推动广清两市交通基础设施规划、建设标准有效衔接，提高重大项目建设问题解决实效。

推进广清产业协同发展。依托广清产业发展基础，发挥各自比较优势，主动吸纳广州产业外溢，以先进材料、前沿新材料、安全应急与环保、先进制造业为重点，强化“整装+配套”“研发+生产”的合作对接，推动广清产业发展深度融合，形成产业链跨区域协同发展格局。充分发挥广州创新资源集聚功能，共同建立科技成果转化对接机制，推动广州科技成果优先在清远转化和产业化；共同开展科技招商引智工作，探索广清两地大型科研仪器开放共享。深化旅游合作，整合广州北部、清远南部生态文化旅

游资源，共建粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区。

推进营商环境广清一体。完善广清营商环境一体化交流对接机制，加强与广州协同联动，推动两市市场规则衔接和政务服务体系协作，建成要素自由流动的统一开放市场。加快推动广州营商环境 3.0 向清远覆盖，有效拓展“广清通办”业务范围，应用新技术共享广州营商环境信息化成果，实现广清两市政务服务无差别。全面对接融入“湾区通”工程，推动公共交通、信用信息等领域标准互认、规则衔接、政策互通。突破行政区域界限，健全广清两市干部全方位交流机制。完善广清各层面规划一体化衔接机制，推动广州加大对清远“规划帮扶”力度。深化与广州在地块开发、商业物业经营、零售运营等领域合作。

推进公共服务融合共享。建立教育全面结对帮扶机制，引进广州优质教育资源在清远办学，采取支教和互派教师、建立教师培训基地、远程教育等方式提升清远教育质量。加强广清两市医疗卫生领域交流合作，推动两市全民健康信息共享互认，引导广州高端优势医疗卫生资源疏解到清远，建立多形式广清医联体，健全重大传染疾病联防联控体系。开展广州托管我市综合性医院和公办教育学校试点。推动文化馆、博物馆、图书馆和群众文化场馆广清联动共享。引进广州高端康养品牌，打造大湾区“康养地”。推进两市社会治安综合治理信息平台融合。为符合条件的清远专家发放广州人才绿卡，吸引更多人才来清发展。深化广清科技人才合作，鼓励引导两市科技人才互相参与创新创业活动。健

全广清两地社会保险关系转移制度，实现两市养老保险和失业保险无障碍转移。加强广清两地劳务对接，推动两市公共就业服务信息平台互联。

推进生态环保共建共治。建立生态环境广清协同保护机制，加强广清环保监控信息互联互通，完善生态环保事件应急预案机制。强化水污染联防联控，共同做好北江引水工程水源地保护工作，重点开展北江、大燕河、乐排河等广清交界河流治理。联合打击非法转移、倾倒固体废物违法行为。加强大气污染联防联控。依托广州绿色金融改革创新试验区，深化广清绿色金融合作。

第二节 主动融入粤港澳大湾区

抢抓“双区”建设、“双城”联动机遇，以产业共建融入“双区”，以自然生态吸引“双区”，以绿水青山呵护“双区”，在更高层次上推进我市全面融湾迈进新阶段、对外开放实现新跨越。

主动参与广州都市圈发展。谋求与广州、佛山、肇庆、韶关、云浮五市在产业发展、交通设施、社会事业、生态建设等领域的深入协作，实现与都市圈各市信息平台互联、民生项目互利。推进重大基础设施互联互通、共建共享。立足清远产业比较优势，重点吸纳广州、佛山的前沿新材料、汽车零部件及配件制造等产业布局我市，构建协作互补的现代产业体系。协同推动都市圈市场共建，加快质量、资格互认制度的衔接，促进都市圈贸易便利化。发挥市场决定性作用，培育跨市中介组织，促进资源要素自

由流动。加强与都市圈各市在文化教育、医疗卫生等公共服务领域的对接，推动都市圈各市市民卡、社保卡等互通共用，加快公共服务一体化进程。推动跨市域环境设施共建、环境联合监测。

加强对外交流合作。围绕“湾区所需、清远所能”，主动锚定大湾区核心城市加大精准招商力度，积极承接大湾区产业转移。主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊，加速引进科技成果在清远实现转化和产业化应用。持续推动北江扩能升级改造工程，加强与广州南沙港合作，积极参与沿海港口及大湾区沿江港口间“一港通”业务模式，实现与大湾区港口群联动发展。以南岭国家公园建设为契机，统筹生态保护与旅游开发，推动清远景点纳入大湾区精品旅游线路，全力打造“双区”魅力后花园。以省职教城建设为抓手，吸引大湾区高校、科研机构、企业实验室、研究中心落地清远，建设粤北科技研发中心集群，创建省级产教融合试点市。推进“海峡两岸乡村融合发展试验区”建设，建设清港澳青少年交流基地、学习培训基地、创新创业基地等平台，吸引更多港澳台海外青年来我市创新创业、学习生活。全面提高对外开放水平，增强“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。发挥紧邻大湾区优势，进一步提高制度开放水平，积极参与大湾区全球招商活动，有效利用外资推动高水平开放高质量发展。积极参与“一带一路”建设，鼓励企业借助广交会、高交会、海丝博览会等平台，有效开拓海外市场。加强与国际友好城市的交流与合作，不断深化友好城市关系。发挥华侨华人优势，在推动国内

国际双循环中做好“侨”的文章。

第四章 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，通过集聚创新资源、优化创新环境、完善创新机制，建立完善的全领域创新体系，推动科技赋能清远经济社会高质量发展。

第一节 打造高水平科技创新载体

紧扣产业升级和未来产业发展方向，研究出台支持清远高新技术开发区高质量发展的政策措施，坚持省市联动、梯度培育，打造高水平、多元化创新载体。

激发国家高新区新一轮发展活力。用足用活省赋予高新区的各项政策，进一步完善高新区体制机制，深化“一区多园”管理，拓展园区发展空间，全面提升高新区创新发展能力。规划建设半导体及集成电路、生物医药、数字经济等专业园区，完善技术创新体系，培育壮大创新型产业集群。推动高新区“5G+智慧园区”建设，探索智慧园区无人化运营与管理模式，建成粤北地区“5G+智慧园区”示范园区。支持高新区加大研发投入，提升开放创新力，实现全国排名稳步提升，力争到2025年建成国家创新型特色园区。

持续推动省级高新区建设。提高英德高新区生产生活配套设施建设水平，实行更高技术准入门槛和更严环保标准，争取建成

生态型园区。建立特色突出的创新综合体，集聚高端创新创业资源，提升产业集聚和公共服务能力，适时启动英德国家高新区创建工作。继续布局省级高新区创建工作，争取到 2025 年新增 1 家省级高新区。加快培育国家知识产权试点示范园区。

超前布局国家农业科技园区。面向主导农业产业需求，集聚国内外创新资源，把农业科技园区建设成为现代农业孵化基地和科技成果转化基地，每年争取组织 2 个以上条件成熟的县（市、区）申报省级以上农业科技园。到 2025 年建成 1 个国家级农业科技园，谋划布局建设国家农业高新技术产业示范区。

提升“三园一城”科技创新水平。发挥我市临近大湾区的区位优势，吸引一批科技含量高、附加值高、成长快的科技企业集聚落户广清产业园、广德产业园、广佛产业园和广清空港现代物流产业新城，打造产学研合作平台，不断扩大高新技术企业规模和数量。布局建设重大科技成果转化基地，建立健全转移转化体制机制，积极对接国家科技重大专项、国家重点领域研发计划重大成果及科研团队，围绕产业链转化应用一批先进科技成果和创新解决方案，培育壮大新动能。

第二节 搭建科技创新平台

强化创新基础条件建设，打造国家实验室、省级实验室、企业实验室及公共技术服务机构等为支撑的研究平台体系。

布局重大科技基础设施。依托华南国家生物安全四级实验

室，与中山大学规划建设中大医学创新园，打造生物医药研发新高地，积极争取省在清远布局建设生物医药领域省实验室。

完善科技孵化育成体系。对标国家大学科技园，建立省职教城大学科技园，推动各高校结合优势特色学科开展创新工作。加快形成新材料、生物医药产业“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”创业孵化链条。持续扩大“华炬杯”粤东西北创新创业大赛举办规模，提升办赛层次。到2025年全市建成国家级孵化器5家、省级以上大学科技园1家、省级孵化器（加速器）3家，在孵企业总数500家以上，孵化毕业企业累计300家以上。

加强农业科技创新平台建设。加快“清远市三农科技服务站”布局建设，支持线上新型服务平台与线下村级服务实体相结合的农业科技综合服务体系建设，打通农业科技与生产对接渠道，创新科技支农模式，助力乡村振兴。争取到2025年累计备案国家级“星创天地”5家、省级“星创天地”15家，建成并运营“清远市三农科技服务站”100家。

建设产业共性技术服务平台。以高新区和工业园区为重点，建设一批运行模式先进、配套设施完善、服务环境优质的创新创业综合服务机构。加快综合性创新创业载体建设，依托高等学校、科研机构和创新型龙头企业，建设科技成果验证中心、中试基地、检验检测公共技术服务平台。

第三节 培育发展创新主体

强化企业创新主体地位，加快推进创新主体培育，不断壮大创新主体规模。

加快培育高新技术企业。建立高新技术企业培育全流程服务体系，落实高新技术企业优惠政策，推动各类创新资源向企业集聚，为企业提供融资增信、科技成果转化、技术交易等综合性服务。实施高新技术企业树标提质工程，坚持“一企一策”重点培育，持续发展壮大高新技术企业规模，推动一批规下高企转规上，力争到 2025 年全市高新技术企业达到 500 家。

促进大中小微企业融通发展。强化企业创新主体地位和主导作用，支持大中型企业参与或承担国家和省重大科技专项，争取在半导体材料、高性能金属材料、玻璃纤维、精细化工材料等细分领域率先突破关键核心技术。支持龙头企业跨领域跨行业与高校和科研院所协同创新，共同组建创新联合体、产业技术创新战略联盟和共性技术研发基地，建设国际稀散金属研究院和高水平高性能金属材料研究院，带动大中小微企业融通发展，打造龙头企业创新生态圈。支持科技型中小微企业技术创新和产品升级，推动中小微企业组建“创新联盟”，培育细分领域“单打冠军”。鼓励科技创新型企业集团化经营，通过强强联合、上下游整合等形式兼并重组或改组上市。

培育提升新型研发机构。鼓励引导各县（市、区）、园区与

高校、科研院所开展合作，培育一批市场化导向的技术创新中心、产业开发研究院、行业技术中心等新型研发机构，完善园区技术创新体系。推动企业建立各类研发机构，增强企业研发能力。到2025年争取新增省级新型研发机构6家。

第四节 强化高新技术研究应用

坚持高新技术应用与产业发展、社会治理相结合，进一步强化新技术、新产品在我市经济社会发展中的示范作用。

推动关键核心技术攻关。制定我市重点产业核心技术攻关目录，围绕新材料、生物医药、现代农业等领域，集中资源组织实施一批国家、省、市重大科技项目，力争到2025年实施不少于30项重大科技项目，突破一批制约重点产业发展的关键性技术。加快新技术新业态发展，深入推进“5G+”建设，鼓励企业利用工业互联网、云计算、大数据、物联网等新技术手段开展产业升级和科技创新。

强化农业科技支撑。加快连樟村“100+N”农业科技开放协同创新体系建设，推动“绿色宜居村镇技术创新”项目实施，开展废污水治理、农产品副产物价值链提升等建设。围绕农业“3+3+X”¹产业体系，构建以科技创新为支撑的清远鸡全产业链生产管理体系；建立以柑橘为主体的病虫害生物防疫防治体系；推动英德红茶“5G+智慧农业”、智慧茶厂等建设，构建全流程的

¹ 3+3+X产业体系：蔬菜、水果、茶叶三个种植产业，清远鸡、生猪、鳮鱼（桂花鱼）三个养殖产业，X个地方特色产业。

现代农业装备和数字农业产业体系。

加快社会领域科技创新。建好 5G+AR 党建示范，开发 VR 党建历史内容和当前事件场景，有效保障智慧党建学习成效。谋划参与粤港澳大湾区绿色技术银行建设，争取成功转化一批绿色技术成果。支持疾病防治等科技创新，推动 5G 技术与医疗场景深度融合，打造线上线下结合的智能诊疗生态系统。增强社会治理能力科技支撑。组织实施好英德高新区环保监测及安全防控管理等科技重大项目，提升化工园区安全生产管理水平和社会救援科技支撑能力。

第五节 优化创新环境

改革科技管理制度，大力弘扬创新文化，完善符合创新规律和市场经济规律的科技投入和政策体系。

强化科技政策支持。积极推动《清远市加快科技创新发展的若干政策》、十大战略性支柱产业和十大战略性新兴产业集群行动计划等政策措施落地实施。扩大联合信贷风险保证金规模，对符合条件的科技型中小微企业、高新技术企业贷款给予风险补偿。成立科技成果转化引导基金，为创业企业提供创投支持。引导创业投资企业加大对我市高新技术企业的投资力度。以建设国家知识产权试点城市为契机，积极探索知识产权服务创新发展新路径，健全知识产权质押融资风险“政银企”共担机制，稳步提升知识产权创造、运用和保护能力。

营造创新良好氛围。探索实行“揭榜挂帅”等制度组织开展技术创新试点，充分发挥市场主导技术研发方向、路线选择、创新要素配置作用。加大科研领域严重失信行为惩戒力度，构筑诚实守信的科技创新环境氛围。加强科普工作，加快清远科技馆展陈项目建设。大力弘扬创新创业文化，加强重大科技创新成果、典型创新创业人才和创新型企业的宣传表彰奖励，进一步激发全社会创新创业活力，浓厚崇尚创新的社会氛围。

第六节 引育创新人才

聚焦重点领域人才需求，研究制定新一轮中长期人才发展规划，制定“高精尖缺”人才引进培养若干规定，实施更加开放、更大力度创新人才引进政策，推动人才高质量发展。紧紧围绕我市重大发展战略和重点产业布局，着力推进新材料、先进装备制造、信息技术等新兴产业人才引进工作，加快推进乡村振兴、农业科技、教育医疗、文化艺术、生态旅游、网络安全和信息化等领域人才队伍建设。紧紧抓住广清一体化和“双区”建设战略机遇期，制定年度海外高层次人才工作实施方案，加大高层次人才尤其是海外高层次人才、高端人才团队项目引进支持力度。继续实施企业家素质提升工程，进一步强化企业家人才战略意识，培育爱国奉献、理念超前、视野开阔的企业高级经营管理人才和新生代企业家队伍。创新优化政校企合作模式，依托省职教城，实施“职校优才”培养计划，创建青年人才交流活动中心，加大青

年人才尤其是大学生人才吸附力度。加大技能人才培养力度，建设技能人才培养示范基地、技能大师工作室等平台。深入推进实施省“扬帆计划”入选项目，精心组织实施新型高性能材料产业人才振兴计划，着力打造全省新型高性能材料产业人才高地。实施重点人才项目“起航计划”，支持县（市、区）加快推进地区性支柱产业或特色产业的人才发展项目。持续优化人才载体平台和人才服务保障体系建设，鼓励和支持建立院士工作站、博士后工作站、博士后创新实践基地、海外科研机构等创新平台，有力激活人才驿站、农业专家联络站、大学生联络站、人力资源服务产业园等载体功能，积极推动举办全市性高规格大规模人才对接交流活动，营造聚才集智、服务发展的良好氛围。

专栏1 优化人才发展环境举措
开通一条高层次人才“服务热线”：为人才开通“服务热线”，便于人才联络沟通、反映问题，并及时跟进回应、落实责任、跟踪解决。 推行人才服务“一卡通”：为经我市认定的六类“高精尖缺”型人才发放清远人才服务卡，人才凭卡可在创办企业、项目申报、出入境、居留、落户、体检、子女入学、住房保障等方面享受优先便利服务。 实行人才服务“一站办”：建设高层次人才“一站式”服务专区，安排专人负责受理高层次人才服务项目申请材料，承办、代办和代办有关手续，实行“一站式受理、一次性告知、一条龙服务”，实现高层次人才办理有关业务“最多跑一次”。 建立一个人才服务难题协调机制：实行人才需求限时办理制和首问责任制，通过服务人才专项例会，及时解决人才反映集中的重点难点问题。 健全一套人才荣誉制度：按照结构要求和一定比例，在优秀人才中定向推荐各级党代表、人大代表、政协委员候选人，大力宣扬人才先进典型事迹，真正让人才在清远有地位、有声誉。

第五章 加快发展现代产业 建设现代化经济体系

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚持创新驱动发展，深入实施制造业高质量发展“六大工程”¹，推动制造业集群化高质量发展，推进产业基础高级化、产业链现代化，夯实现代化建设的物质基础。

第一节 优化产业发展格局

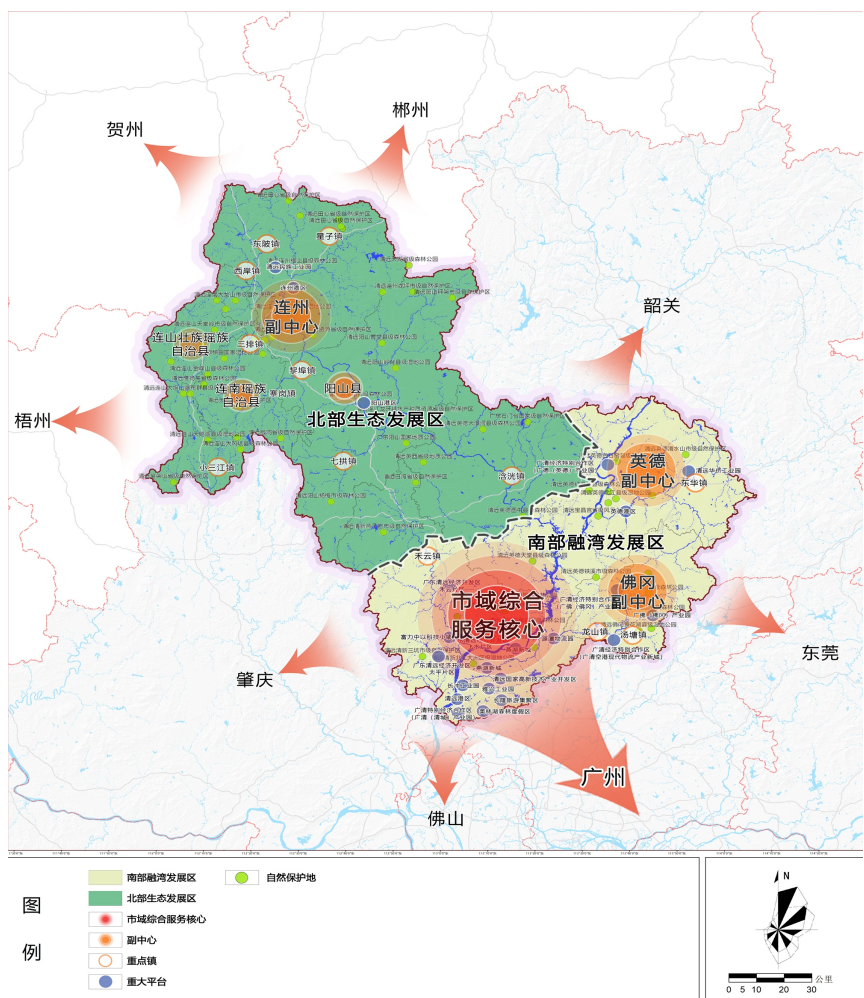
立足南部融湾发展区、北部生态发展区的总体开发保护格局，结合产业发展基础，按照“面上保护、点状开发”思路，优化产业区域发展格局。

南部融湾发展区²依托清远国家高新区、英德高新区、广清产业园、广州花都（清新）产业转移工业园、广德产业园、佛冈产业园等工业园区，优化水泥、陶瓷、玻璃产业，大力发展先进材料、前沿新材料、生物医药、装备制造、轻工消费品等产业，加快发展现代物流、金融、工业设计等生产性服务业和健康、养老、育幼等生活服务业，积极发展信息管理、数据处理、财会核算等服务外包产业，培育和引进5G、大数据、人工智能等新兴产业，努力建设环珠三角高端产业成长新区。

¹ 制造业高质量发展“六大工程”：“强核工程”“立柱工程”“强链工程”“优化布局工程”“品质工程”“培土工程”

² 南部融湾发展区：包括清城区、佛冈县全域和清新区太和镇、太平镇、三坑镇、山塘镇、禾云镇、龙颈镇、笔架林场，英德市英红镇、英城街道、连江口镇、水边镇、大洞镇、黎溪镇、下石太镇、大站镇、望埠镇、东华镇、沙口镇、横石水镇、桥头镇、清塘镇、白沙镇。

北部生态发展区¹依托连州产业园，充分利用矿产、旅游、农产品等资源丰厚的优势，培育壮大食品加工、生物医药等绿色工业和现代农业、现代林业、生态旅游、森林康养等生态产业，有序发展清洁能源产业，构建生态保护与经济发展相互促进的产业体系。支持连山县、连南县、阳山县紧紧抓住全省园区“扩容”契机，积极发展特色产业，有条件的地方创建省级工业园。



清远市总体开发保护格局图

¹ 北部生态发展区:包括连州市、连山县、连南县、阳山县全域和清新区浸潭镇、石潭镇,英德市横石塘镇、石牯塘镇、浚洸镇、西牛镇、九龙镇、石灰铺镇、大湾镇、波罗镇、黄花岗镇。

第二节 做强战略性支柱产业

通过完善能耗、环保、质量、安全、技术等标准体系,依托互联网、大数据、人工智能等信息技术,推进我市陶瓷、水泥、有色金属等战略性支柱产业制造过程清洁化、能源使用低碳化、资源利用高效化。

先进材料。围绕我市建材和有色金属产业集群,充分发挥地域原材料集聚的优势,重点发展绿色水泥、高端建筑陶瓷等建材产业,铜铝等再生有色金属回收重熔以及有色金属铸件、铜铝加工材等有色金属产业。**陶瓷:**坚持扶持壮大一批、提升改造一批、淘汰迁移一批,严格清洁生产、节能减排标准,推进陶瓷产业绿色发展、品牌发展。“十四五”期间陶瓷生产线控制在70条以内。紧随陶瓷产业第五次产业变革步伐,重点攻关岩板瓷砖、超薄墙地砖、生态陶瓷砖、功能性瓷砖等产品,提升产品附加值。应用大数据和人工智能技术,提高从原材料入仓到废渣处理整线装备智能化水平和生产效率。**建筑材料:**支持海螺、台泥等龙头企业实施新一轮技术改造,促进水泥行业从“基础原材料产业”向“环保多功能产业”、“产品同质化”向“多元化差异化”转型,大力发展高性能混凝土、混凝土建筑构件和工程预制件,提高水泥应用工厂化加工率。积极发展新型深加工玻璃产品和功能性玻璃,鼓励研发高性能复合门窗和新型材料门窗。筹建广州建筑(英德)装配式建筑产业基地,研发和生产高强度、高保温、装饰一体化

的优质新型建材，打造装配式建筑全产业链。**有色金属：**建设公用型保税仓，稳定再生金属原料进口，建设年吞吐量 30 万吨以上的有色金属现货交易交割集散基地。构建城乡再生资源四级回收体系，实时监控我市再生资源回收情况并可视可追溯，加快构建再生资源回收国内为主、国外为辅的原材料双支撑体系。推动铜铝加工行业关键技术突破和数字化转型，加大新材料、新工艺、新技术研发力度，提高行业先进智造与精益管控水平，推动有色金属产业向规模化、绿色化、高端化转型发展，稳步提升关键技术水平和高端产品价值。

装备制造。汽车零部件及配件制造：发挥毗邻广州、佛山汽车生产基地“100 公里黄金圈”的区位优势，以提升广佛汽车核心零部件清远配套率为导向，通过“广佛整车+清远配套”，支持爱机、敏实、富强等企业重点发展汽车发动机用各类精密铸件、汽车电子产品、精密齿轮、新能源汽车电池及储能材料、智能车载设备和其他汽车辅件。积极引进国内外一级汽车零配件供应商，通过一级供应商带动、二三级供应商跟随，引导汽车配件产业集聚发展。承接广州市疏解的品牌汽配专业市场，打造集展销-物流-汽车美容等后服务环节于一体的展贸综合体。通过“广州研发+清远转化”，在我市建设新能源汽车、智能网联汽车转化孵化平台，共建车用新材料研发创新平台。**船舶、航空及其他运输设备制造：**发挥我市传统内河造船基地优势，推动我市船舶修造基地建设，规划建设船舶产业园，推动船舶制造产业集聚发展。积极打造航

空装备维修制造产业链，清新太平工业园主要拓展复合材料、航空座椅及其他核心零部件等飞机维修制造产业；连州航空经济区重点发展航空飞行器整机组装生产、机场及地面保障设备、配套航空设备、航空材料生产、维护维修等产业。以掌握关键核心技术为突破口，以雅迪机车为龙头带动相关配套企业发展，形成绿色能源电动两轮车产业链。**通信和其他电子设备制造：**建设清远国家高新区电子信息产业园，重点引进云平台计算、云网络系统、通信光电部件、通信磁性元器件、通信能源供电系统设备、电子元器件、封装技术等高端产业，打造新一代电子信息产业集群。**空调制冷：**通过约克空调集聚上下游配套企业，新建、改建智能化生产线，扩大中央空调冷水机组、家用小型冷水机组、空气处理机组、风机盘管与变风量空调箱产能。**电气机械和器材制造：**大力发展精密机械制造、数控机械装备制造、光机电一体化先进设备制造等电气机械设备，培育智能装备零部件产业集群。

轻工消费品。依托我市丰富的农产品资源，大力发展一批特色鲜明的农产品专业园区和食品加工园区。发挥广汇国际钟表城、广清中大时尚科技城、广硕鞋业、万兴玩具等企业的集聚作用，加快推进鞋服、箱包皮具、珠宝首饰、钟表、玩具、轻纺、文体用品等轻工产业向时尚智造转型，提升设计水平，大力培育品牌文化，推广在线定制、众筹设计、线上线下融合等柔性制造模式。发挥欧派家居、红苹果家具等龙头企业带动效应，大力发展定制化设计、供应链平台服务、智能技术研发、总集成总承包等服务

型制造新业态，引导智能家居关键装备、材料制造等配套企业落户我市。鼓励化妆品生产企业集聚广清产业园、万洋美妆基地、广佛产业园，打造华南美妆产业基地。

第三节 壮大战略性新兴产业

聚焦重点发展领域，加强技术攻关和企业培育，加快新技术新产品新模式的应用，促进产业规模显著扩大、技术水平明显提升、企业竞争力持续增强，将战略性新兴产业打造成全市经济新增长点。

前沿新材料。以突破前沿技术和培育高端产品为主攻方向，加快发展高性能、差别化、功能化的先进基础材料，努力构建竞争力强的前沿新材料产业集群。以豪美新材为牵引，加强高性能铝/镁轻合金的应用研究，引进上下游产业项目，形成以高端铝型材为主的产业链。支持以先导稀材为代表的企业在稀散金属材料、薄膜材料、红外激光材料与器件、化合物半导体材料、芯片与器件等领域综合发展，打造硒、碲、镓、铟等稀散金属产业集群，并以此为基础筹备建设小金属产业基地。支持聚石化学、金发科技等企业增资扩能及下游产品研发生产，形成涵盖汽车、智能家电、电子通讯等领域的改性塑料产业链。支持建滔集团发展总部经济，拓展电解铜箔、覆铜板、PVB树脂和胶片、无碱玻璃纤维纱及其制品布局。发挥佳纳、科恒等新能源企业的带动作用，打造以锂离子动力电池制造为主的产业链。大力推进广晟新材异地搬迁升

级项目、致远新材料扩能项目建设，积极打造钽、铌、钴集聚发展区。推进连州、阳山碳酸钙产业链延伸拓展，重点发展岗石、塑料母粒、无机降解塑料、药物等新材料，打造碳酸钙产业聚集地。支持绚淳环保新材料、天高超声波雾化焊锡材料等一批各具特色的新材料中小型科技企业发展。

生物医药。坚持集中、集约、集群发展原则，推动我市生物医药产业创新发展。筹建中大医学创新园，协同广东省公共卫生应急物资产业园和生物医药专业园，加强生物技术、化学药物、现代中药等创新药物与技术大品种研发，打造应急物资大健康和环保产业链。以促进技术孵化转化为导向，依托粤港（清远）生物医药孵化及中试基地等创新平台，聚焦中医药萃取、化学仿制药、现代中药、化学药等领域，打造医药中试及产业化生产基地。发挥新北江制药、蓝宝制药等龙头企业的引领作用，推动医药原料药、医药中间体技术成果研发转化。发挥我市山区植物资源丰富的优势，推动岭南中药、瑶药、原料药产业布局，引进南药龙头企业，扶持一批南药药材种植（养殖）企业和种子种苗企业，建设一批中药材良种选育繁育基地、GAP 种植（养殖）基地和南药种植基地。

数字经济。充分发挥我市作为全省数据中心集聚区之一的优势，把数字经济作为转变发展方式、加快高质量发展的新兴产业进行培育。统筹土地、电力等资源要素，有序推进腾讯华南云计算基地项目“一基地、三中心”开服运行和京东智联云清远数据

中心项目建设，引导数据中心向绿色化、智能化方向发展。吸引大湾区创新能力强、发展潜力大的大数据和工业互联网、物联网企业来我市投资发展。加快突破资源管理、数据存储、并行计算、数据挖掘分析、系统软件、信息安全等核心技术，推进 5G 与 VR、区块链、工业互联网、车联网、智慧城市、智慧农业和智慧医疗等融合应用。全方位提升数字政府、数字乡村、城市管理、工业互联网水平，加快推动数据资源在教育、交通、环境、医疗、旅游、商业等重点领域的开放共享和融合应用，培育数字经济新业态新模式，推进数字产业化和产业数字化。

第四节 大力发展现代服务业

支持传统服务行业升级，大力培育服务业新产业、新业态、新模式，促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合发展，努力构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务业新体系。

突出发展旅游产业。擦亮“山水名城·岭南绿都”品牌，将旅游业作为主导产业之一培育。以全域旅游为抓手，积极探索“全域共建、全域共融、全域共享”旅游发展新模式，加快构建“一廊两带三心三区”全域旅游发展空间新格局，大力发展“六情”¹旅游精品，推动我市旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游市场全球化，力争到 2022 年打造成环大湾区的生态旅游名城。推动“旅游+”产业融合发展，加大文化旅游资源发掘整合力度，打造

¹ 六情：亲情温泉、激情漂流、闲情山水、奇情溶洞、热情民族、浓情美食。

一批乡村旅游基地、特色精品民宿群、美食文化街区、文旅融合示范区、生态旅游度假区、森林温泉康养地等旅游综合体，建设一批具有岭南特色、民族特色的文化旅游名镇名街名村，推出一批红色旅游、文物古迹游、南粤古驿道游、生态与民族特色游精品线路。加快建设清远长隆国际旅游度假区、梦享谷等重大旅游项目。提升游客服务中心服务质量，完善旅游公厕、停车场、旅游信息服务等基础设施。加快南岭生态旅游公路建设，升级改造一批旅游公路，构建“快进”“慢游”交通网络。加强与国内外热点旅游城市联系，建立互为旅游目的地和客源地的旅游联盟。力争到 2025 年全市 A 级以上景区数量达到 38 家以上，接待游客总人数 4500 万人次以上，旅游总收入 400 亿元以上。

专栏 2 “一廊两带三心三区”旅游发展空间格局

一廊：千里旅游画廊。依托清连高速、二广高速、广连高速等交通要道沿线的景点景区，结合“南粤古驿道”保护与开发，塑造“产-城-人-文”联动的旅游大廊道。

两带：包括北江旅游休闲带、都市休闲旅游带。北江旅游休闲带依托北江沿线旅游资源，塑造集运动健身、休闲娱乐、特色风情等于一体的旅游休闲带。都市休闲旅游带依托南部重大旅游项目，完善城市景观布局，打造南部都市休闲旅游带。

三心：清城旅游集聚主中心，英德、连州旅游集聚副中心。

三区：北部民族文化体验区、中部山地休闲度假区、南部都市休闲游憩区。

专栏 3 打造三大特色线路

生态体验特色旅游线路：主要依托北江以及平行的广乐高速串联整合沿线旅游景点，旅游目的地包括伦洲岛、飞霞山风景名胜区、飞来寺、笔架山、伦洲大桥、江滨公园、飞来峡、慈湖、大樟沙滩

度假村、宝晶宫、文峰塔、仙湖温泉、奇洞温泉、长湖森林公园、英德茶叶世界等。

民族风情特色旅游线路：主要依托广清-清连-二广-广乐高速,整合连州、连山、连南和阳山地区旅游资源,联通珠三角地区、南部中心城区,推动“三连一阳”地区旅游业快速发展。旅游目的地包括丰阳古村、连州地下河、湟川三峡、福山景区、慧光塔、千年(南岗)瑶寨、盘古王文化园、石湖、金龙洞等。

南部度假特色旅游线路：依托长隆国际旅游度假区、银盏温泉度假区、美林湖旅游度假区等景点开展度假休闲特色游。

专栏4 培育“旅游+”产品

“文化+旅游”：大力挖掘韩愈、刘禹锡、杨万里、米芾等历史文化名人和冯达飞、莫雄、陈可钰、朱汝珍、谢有功等近代名人资源,深入发掘历史遗迹、历史文物、名人故居、古建筑、古村落、古驿道等文化旅游资源,打造具有我市特色的历史文化、古镇古村观光走廊。利用好向秀丽公园、冯达飞故居、杨愈将故居等爱国主义教育示范基地,推进粤北华南教育历史研学基地之省立文理学院旧址、文理学院附中旧址及广州市第六中学阳山学发公祠旧址活化利用工程、“飞霞书院”清远经验展示馆、长征国家文化公园(粤北段)等重点文化文物的保护建设,打造精品红色旅游线路。

“乡村+旅游”：充分利用乡村资源和休闲农业资源,打造一批富有吸引力的特色民宿、休闲农庄、乡村客栈和农家乐、民宿集群,逐步形成乡村旅游国际化品牌和亮点。

专栏5 各县(市、区)旅游空间优化

清城区：构建“一心(广清旅游产业集聚区)两区(江北片、中部片)两山(笔架山、王子山)三水(北江、滨江河、大燕河)”大格局,以建设精品旅游景区集群为抓手,推动国际化旅游城市建设。

清新区：构建“双核”(环笔架山休闲发展核、温泉康养发展核)“双区”(环桃源文艺发展区、中宿文体发展区)“三带”(北江百里水带、秦皇-天堂百里山带、广清高速百里路带)的全域旅游格局,打造粤港澳大湾区休闲度假目的地。

英德市：立足文化、生态、休闲旅游,做好做足“茶”“石”文章,培育特色旅游产品文化内涵,依托域内特色小镇,重点打造“茶味”“石韵”浓郁的生态休闲旅游胜地。

连州市：紧紧围绕“山水古邑、福寿连州”定位，以创建省全域旅游示范区为目标，全力打造“奇情溶洞、闲情山水、才情文化、热情民族、亲情温泉、怡情摄影”旅游品牌，打造岭南文化体验带。

佛冈县：深耕温泉康养产业，构建全域旅游“三心一轴两带三区五组团”空间格局，高层次打造国际养生福地和旅游新兴业态创新中心。

连山县：依托“岭南绿都、森林氧吧”金名片，独有的壮乡瑶寨少数民族风情，突出生态、康养和壮瑶民俗旅游主题，培育“五景一城”发展格局，积极发展生态旅游、康养旅游、乡村旅游，着力打造“岭南避暑之都、广东冰雪胜地”品牌。

连南县：聚焦“天下瑶寨·醉美连南”国家全域旅游示范区创建，做深“文化”文章，做足“生态”文章，做活“农旅”文章，打造“一心两圈五区八线多点”的美丽乡村精品线路。

阳山县：充分发挥韩愈文化品牌效应，推动“秦关汉塞、楚尾粤首、岭南通道”古邑文化传承，重构“鸢飞鱼跃”自然山水美景，大力发展生态农旅文化产业，打造更具颜值、更富韵味的知名山水田园休闲旅游目的地。

大力发展现代物流业。围绕我市战略性支柱产业、战略性新兴产业集群，搭建制造企业和物流企业联动的大数据平台，促进制造业与物流业融合发展，推进物流智能化。充分发挥广清空港现代物流产业新城集聚效应，以京广铁路、白云机场、北江航道为骨架，建立“水陆空铁”多式联运物流网络，实现不同物流方式间的有效对接、联动发展。整合中小物流企业资源，支持重点物流企业做大做强，引导传统运输、仓储企业向第三方物流¹企业转型，推动第四方物流²发展。着力抓好以鲜活农产品、先进材料、前沿新材料和港口物流为重点的区域特色物流品牌建设。加强我

¹ 第三方物流：一个具有实质性资产的企业为其他企业提供物流相关服务，或与相关物流服务的行业者合作，提供更完整服务的专业物流公司。

² 第四方物流：是一个供应链集成商，它对公司内部和具有互补性的服务商所拥有的不同资源、能力和技术进行整合和管理，并提供一整套供应链解决方案。

市与珠三角、桂东湘南地区物流基础设施和信息网络对接，将我市建设成粤湘桂交界区域物流中心。不断优化口岸通关流程，持续提升跨境贸易便利化水平。到 2025 年全市物流业增加值年均增速超过 5%，建成 1 个具有国内先进水平的重点物流园区，培育 1 家亿元以上物流企业。

积极培育电子商务业。加快以 5G 为核心的信息网络基础设施建设，完善各类网络服务平台，促进电子商务与一二三产业的深度融合，深化骨干企业电子商务示范应用，全面提升电子商务产业化水平。加强与阿里巴巴、京东等电子商务龙头企业合作，以创建“省级电子商务进农村综合示范县”为抓手，全域推动农村电商快速发展，构建县镇村三级联动的农村电商服务平台和销售网络体系。推进大宗农产品电子商务直配、品牌农产品社区宅配、区域特色农产品电商体验馆等平台建设，打造集商流、物流、信息流、资金流、渠道流“五流合一”的农产品公共服务平台。实施“快递下乡”工程，推广“平台快递+电商改造”“农村客运+快递企业”的电商到村物流配送模式，实现农超对接、农产品集中配送、线上线下融合，有效解决农产品进城难题。

持续发展壮大金融业。巩固金融业在第三产业中的支柱地位。提高金融服务实体经济水平，进一步降低企业融资成本，加大中小微企业信贷支持力度。引导金融机构落实《金融支持清远城乡融合发展的实施意见》，进一步加大对我市破解城乡二元结构、推动城乡融合发展的金融支持。加快培育和发展资本市场。

规范和发展保险市场，扩大政策性保险覆盖面，进一步完善保险服务体系。加快金融业数字化转型步伐。

第五节 推动产业提质发展

着力抓好产业链稳链、补链、强链工作，围绕产业基础能力薄弱环节补齐发展短板，强化产业转型升级和质量品牌建设，推动重点产业迈向价值链中高端。

实施产业延链强链工程。创新招商机制，坚持以环境、效益招商和以资源、市场引商相结合，引进新产业项目和引导现有企业增资扩产相结合，结合各县（市、区）各园区产业基础和拟发展的主导产业，完善项目投资强度、税收额度、考核办法等招商政策，统筹各县（市、区）各园区年度招商引资任务和考核。围绕稳链、建链、补链、延链、强链目标，查补已有和拟建产业链薄弱环节，鼓励“以商招商、以企引企”，出台激励政策支持企业围绕上下游产业链引进配套企业集聚发展，形成上中下游企业联动发展的产业集群效应。鼓励人才招商，建立完善“人才+项目+园区”引进模式，通过人才带动资本、技术和产品同步落地，争取引进一批“高精尖”产业项目。继续加强与京津冀、长三角、成渝地区合作，深化与北京跨区域产业协作中心合作，承接更多疏解非首都功能科技项目；加强与上海高校科研机构合作，引导长三角科技成果转化项目落户我市。

促进产业集群发展。高度重视和支持园区建设发展，大力推

进清远国家高新区、英德高新区扩容提质，引进一批企业总部，提升园区竞争力和影响力。争取清西城乡产业协同发展区创建清远经济开发区。以清远国家高新区为龙头，以英德高新区、广清产业园、广州花都（清新）产业转移工业园、广德产业园、佛冈产业园、连州产业园等一批省级产业园区为重点，围绕我市战略性新兴产业、战略性新兴产业链条关键环节，以龙头企业为牵引，以产业上下游供销关系为纽带，将中小企业纳入供应网络，推动产业链供应链向两端延伸，带动配套企业发展，形成一批特色鲜明、规模较大、竞争力强的产业集群。力争到 2025 年全市培育形成若干个总产值千亿级产业集群。各园区按照“错位发展、特色发展、集群发展”原则，明确 1-2 个主导产业，培育 2-3 个特色产业，严控非主导产业引入，避免同质竞争。各县（市、区）制定货币补偿、功能置换、倒逼机制等政策，加快建立企业退出机制，加速企业搬迁改造，提高园区土地利用率和产出率。完善财税分成、企业退出、园区拆并等办法，理顺园区发展机制，优化园区发展环境。突出招商引资项目履约率和资金到位率、规上工业增加值、财政收入等体现发展实效的指标，完善园区综合发展水平考评体系。鼓励工业上楼，持续推进园区标准厂房建设，力争到 2025 年新增 500 万平方米。进一步加强园区基础设施建设，尽快解决交通、学校、医院、商业、文娱等设施不配套问题，吸引人才、技术等高端要素集聚，为产业发展提供支撑。

专栏6 各园区主导产业及发展目标				
序号	园区名称	重要载体	主导产业	“十四五”末预期目标
1	清远国家高新区	百嘉园区、雄兴园区、嘉福园区、莲湖园区	重点发展新材料、新能源、装备制造、电子信息、生物医药、现代服务业“5+1”产业体系，重点打造高端铝型材、稀散金属、改性塑料等产业集群。	工业总产值 600 亿元，规上工业增加值 100 亿元。
2	广清产业园	石角园区、新塘片区	重点发展新材料、智能家居、汽车零部件、精细化工等产业集群。	工业总产值 500 亿元，规上工业增加值 100 亿元。
3	广州花都（清新）产业转移工业园	云龙工业园、清西城乡产业协同发展区	重点发展先进装备制造、汽车零配件、环保表面处理等产业。	工业总产值 350 亿元，规上工业增加值 70 亿元。
4	英德高新区	华侨工业园、英红工业园	重点发展新材料、新能源、装备制造“2+1”产业体系，重点打造钽、铌、钴集聚发展之都。	工业总产值 500 亿元，规上工业增加值 100 亿元。
5	广德产业园	中南片区工业区、万洋美妆基地、中国英红科创小镇	重点发展高端装备制造、新材料、生物科技、食品饮料、红茶文化产业集群。	工业总产值 480 亿元，规上工业增加值 100 亿元。
6	连州产业园	九陂园区、新塘工业园、粤北大周商贸城、连州市新材料产业基地、建滔科技产业园、星子石材循环产业园、粤连电厂新材料基地等	重点发展高端制造、都市农业、新能源、新材料、非金属矿业等产业。	工业总产值 123 亿元，规上工业增加值 25 亿元。
7	佛冈产业园	石角片区、汤塘园区、水头片区、迳头片区、广佛产业园	重点发展新材料、电子信息、食品饮料、装备制造、生物医药产业集群。	工业总产值 200 亿元以上，规上工业增加值 40 亿元。
8	连山县产业园区	永和园区	重点发展生物医药、新能源、绿色食品等产业。	
9	连南县产业园区	金光产业园、北江产业园、廻龙产业园	重点发展食品、建材、塑料加工等产业。	
10	阳山县七拱产业园区	七拱产业园	重点发展绿色机械制造、新材料、食品药材加工等产业。	

积极培育优质市场主体。按照龙头、骨干、成长、小微、新

生企业五个梯队抓好分类指导，大力推动“个转企、企升规、规改股、股上市、市做强”，加快形成雁形梯队企业发展格局。做强做优做大龙头和骨干企业，以资产证券化为重点，引导企业加快股份制改造，建立现代企业制度，利用资本市场开展战略合作或跨行业兼并、并购。积极发展四新经济¹，推动有实力的企业由产品设备制造商向系统集成总承包和整体解决方案提供商转型，培育一批核心竞争力强的大企业集团。落实《清远市先进制造业和高技术制造业企业扶优计划》，加快促进我市先进制造业和高技术制造业提质增优。做好“专精特新”企业培育，培育主营业务突出、竞争力强、专注于细分市场的“小巨人”企业。通过建立培育库，量化工作任务，落实财政补贴政策等措施，推动小微企业上规模上水平。从孵化器园区项目中筛选、识别、跟踪高潜力创业企业，精准培育潜在“独角兽”²企业。实施《清远市扶持企业上市办法》，重点扶持上市后备企业，力争到 2025 年新增上市公司³7 家以上。

实施品牌质量提升工程。加强城市品牌、企业品牌和产品品牌建设，推动“清远产品”向“清远品牌”、“清远速度”向“清远质量”转变，形成一批品牌形象突出、技术标准领先、质量水平一流的现代企业和产业集群。加快建设国家质检中心和公共检

¹ 四新经济：以新技术、新产品、新业态、新模式为标志的经济。

² 独角兽企业：估值在 10 亿美元以上的初创企业，主要在高科技领域、互联网领域尤为活跃，是新经济的典型代表，是城市、区域创新创业生态的集中体现。

³ 上市公司：含主板、中小板、创业板、科创板、新三板及境外上市平台。

测服务平台等项目。积极推进重点领域重大装备技术和产品质量攻关项目，支持先进材料、前沿新材料等产业龙头企业参与制定（修订）国际国内技术标准体系，掌握产业技术标准话语权。大力发展工业设计，在广汇国际钟表城建设工业设计大厦，推动产品迭代升级，提升企业竞争力和品牌形象。力争到 2025 年培育国家驰名商标 18 个，新增注册商标 11000 个，制定（修订）国家、行业标准 127 个。

第六章 推动投资消费升级 积极融入国内国际双循环

以扩大内需为战略基点，坚持扩大消费与优化投资并行，促进消费升级和有效投入并重，主动融入双循环新发展格局，探索打造新发展格局区域节点的有效途径。

第一节 有效融入国内大循环

发挥我市南邻大湾区重大平台、北靠国内大市场的独特优势，以及特色农产品丰富、先进材料产业基础扎实的比较优势，打造新发展格局的区域节点。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，充分利用扩大内需政策，打通堵点，补齐短板，推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入和服务国内大循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。优化供给结构，提高供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降

低社会交易成本。加强与大湾区城市的对接联系，密切与高铁沿线城市的合作，有效承接大湾区和国内发达地区产业转移。深入推进质量强市建设，提高我市产品竞争力。

第二节 着力扩大有效投资

持续优化投资结构，深入挖掘投资新增长点，深化投资体制改革，激发社会投资活力，充分发挥有效投资在稳增长中的关键作用。

增加有效投资。扩大产业转型升级、基础设施完善、城乡融合发展、生态环境保护和公共服务提升等关键领域、薄弱环节投资，持续发挥和增进有效投资的乘数效应。加快以 5G、人工智能、工业互联网、物联网为代表的信息网络基础设施建设，发挥新基建产业链的带动特性，通过与传统基础设施深度融合，助力交通、电力、水利、管网、市政等领域向数字化智能化蜕变。坚持项目为王，充分发挥重大项目对投资的支撑拉动作用，加快推进省、市重大项目建设。“十四五”期间全市规划重大项目 383 个，投资约 5000 亿元。

优化投资结构。把加快调整投资结构与持续扩大内需结合起来，充分发挥政府投资对非经营性、准经营性投资项目的引领作用，稳步提高民间投资占全市固定资产投资的比重。充分发挥工业投资对经济发展的稳盘筑基作用，持续加大工业投资和工业技改投资，特别是高新技术产业和先进制造业的投资强度。坚持房

子是用来住的、不是用来炒的定位，多策并举促进房地产市场平稳健康发展。合理控制房地产开发投资占全市固定资产投资比重。

创新投融资体制。深化投融资体制改革，优化“要素跟着项目走”的有效配置机制，发挥政府投资撬动作用，激发社会投资活力。认真落实国家、省关于鼓励社会投资的政策，推广政府和社会资本合作模式，有效撬动民间资本参与重点领域建设，推进投资主体多元化。发挥市场主体作用，消除投资障碍和壁垒，鼓励和引导民间资本进入基础设施、公用事业、文化产业、金融服务等领域，促进投资持续平稳增长。促进国有平台公司从财政统收统支运营模式逐步向自主经营的市场主体转变，积极推动平台企业转型上市，着力促进平台公司做大做强。

第三节 促进消费扩容升级

顺应居民消费升级趋势，挖掘消费潜力，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，适当增加公共消费。增加优质新产品和服务的有效供给，引导消费者扩大发展型、享受型消费需求。支持智能产品、数字媒体等信息消费，持续促进文化旅游体育、健康养老家政、教育培训托幼等服务消费扩容提质，大力发展假日经济和夜间经济。积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点。改善消费环境，建设一批情景体验式消费街区，打造特色商圈，支持创新社区商业发展模式，打造一刻钟便民生活服务圈，满足不同层次人群消费需求。发挥

农村地区市场优势和内需潜力，推动农村居民消费梯次升级。落实国家带薪休假等制度。完善鼓励消费政策，提升消费市场监管水平，规范市场秩序，保护消费者合法权益，推动消费者“愿意花”“放心花”。

第四节 加快外贸优化发展

加快培育贸易竞争新优势，提升出口产品竞争力。推动鞋类、玩具、机电等出口支柱产业转型升级，支持向研发设计、个性化定制等价值链高端环节延伸，提高出口产品档次和附加值。支持企业充分利用新技术新渠道，依托“网上广交会”等线上展会，多元化开拓国际市场。鼓励企业通过跨境电子商务、直播带货等外贸新业态新模式，提升外贸企业数字化营销能力，挖掘新兴市场潜力。推动进口和出口协调发展，支持企业扩大先进技术与设备、关键零部件产品进口。加快推进再生金属原料保税仓、保税物流中心（B型）项目建设，扩大保税进口规模。推动加工贸易转型升级，提高一般贸易、服务贸易和新型贸易业态比重。鼓励企业扩大服务贸易、服务外包、技术进出口业务规模，促进货物贸易与服务贸易协调发展。到2025年全市进出口总额力争达到460亿元。

第七章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，深化农村

综合改革，破除束缚农业农村发展的体制机制障碍，加快推进农业农村现代化。

第一节 提高农业质量效益和竞争力

深化农业供给侧结构性改革，加快建设清远特色现代农业产业体系、生产体系和经营体系，提高农业产量效益和市场竞争力。

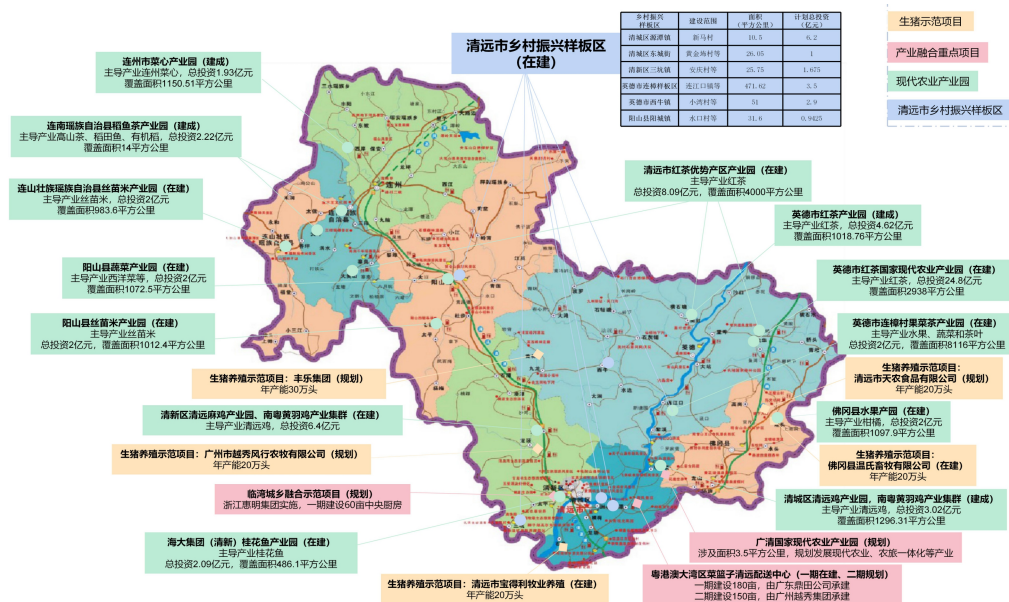
建设现代农业产业体系。加强高标准农田建设，稳固粮食生产供给，耕地保有量完成省定目标以上，粮食产能稳定在 70 万吨以上。以农业供给侧改革为主线，以“五大一深化”¹为统领，结合我市“3 个三工程”²，构建“3+3+X”产业体系。到 2025 年力争建成清远鸡、生猪、丝苗米、英德红茶 4 个百亿级产业，创建 2 个国家级现代农业产业园。大力开展农业全产业链建设，实施农产品加工业“三个一批”³培育工程，引导农产品精深加工向优势区域和关键物流节点集中，打造大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”“茶罐子”。推动农村一二三产业融合发展，大力发展休闲农业与乡村旅游，加快发展乡村民宿，加速创建农业公园，推动美丽乡村转化为美丽经济。搭建大湾区城乡产业协同创新平台，建设优势农产品重要外销地，构建我市农业开放合作产业链。

¹ 五大一深化：以深加工和信息化为抓手，形成大基地，建立大流通，打造大农业品牌，面向大市场，服务好粤港澳大湾区。

² 3 个三工程：实施品质、品种、品牌三品工程，发展清远鸡、柑橘、茶叶三个主导产业，实现农民人均年纯收入 3 万元。

³ 三个一批工程：培育一批在全省同行业有竞争力的农产品加工龙头企业、一批全国有影响力的知名品牌、一批农产品加工强县（市、区）。

建设现代农业生产体系。坚定不移走高质量绿色发展新路，大力发展绿色生态农业，推进农产品生产品牌化、标准化和规模化。健全农业投入品减量使用制度，加强生态种养循环农业建设。建立健全农产品质量安全保障机制，加快农产品质量和食品安全标准体系建设，提高基层农检系统快速检测能力。实施农业品牌提升工程，全面推进质量强农战略。推动农业科技创新，深化与国家、省科研机构的合作，加强农业科技创新和平台建设，实施现代种业“强芯”计划。改善农业设施装备条件，推动农业装备智能化发展，推进设施农业建设。推进数字农业、数字乡村发展，建成农业农村大数据平台，夯实数字农业基础，推动乡村产业数字化应用。



织。培育打造一批年销售收入超过 10 亿元的大型骨干农业龙头企业。继续推进“三农”服务平台建设，全面深化供销合作社综合改革。发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。加快农村现代物流设施和农产品现代物流体系建设，引进大型公司建设大宗农产品物流中心，提高农产品流通效率，到 2025 年建成 50 个镇级物流中心。

专栏 7 重点农业产业布局和品牌提升工程

粮食生产“两区两片”发展格局。重点打造英德市优质稻谷现代化生产示范区、连州市现代农业水稻产业技术体系示范区和连山县高端有机米优势片、阳山县高档精品米优势片，率先在“两区两片”开展高端优质稻米生产、加工、物流标准化体系建设，推动粮食生产高质量发展。

优质特色蔬菜“两区三基地”发展格局。重点打造以清城区、清新区、英德市为核心的蔬菜标准化生产连片示范区和以连州市、阳山县为核心的绿色蔬菜生产连片示范区，以清城区、佛冈县为主的名优蔬菜加工示范基地，以清新区、英德市为主的名优蔬菜现代化生产示范基地和以连州市、连南县、阳山县为主的名优稀特蔬菜标准化生产示范基地。重点扶持一批名优蔬菜龙头企业和专业合作社，示范推广英德麻竹笋、连州菜心、佛冈粉葛、连山大肉姜、连南香菇、阳山淮山等一批重点优良蔬菜品种，大力培育本土知名品牌。

茶叶“两核一带两基地”发展格局。重点打造以英德市为主的名优红茶发展核心区和以连南县为主的优质高山茶发展核心区，英德-清新-阳山-连山-连南茶文化生态旅游产业带，清新区、英德市、连山县、连南县、阳山县茶叶标准化种植示范基地和清新区、英德市茶叶现代化加工示范基地，构建以英德红茶为主，英德绿茶、清新笔架茶、蒲坑茶、连阳高山茶、连南大叶茶协同发展格局，打造茶产业优势区。

名优特色水果“两大产业集聚区”发展格局。重点打造清城区、清新区、英德市、佛冈县高价值精品水果产业集聚区，重点发展火龙果、葡萄、柠檬、沙糖桔、柑橘、柚子等特色品种；连州市、连山县、连南县、阳山县名优特色水果产业集聚区，重点发展水晶梨、沙糖桔、柚子、鹰嘴桃、阳山春桔、大果山楂等地方名优特色品种。

草食动物“一区两带”发展格局。重点打造以清城区、清新区为核心的肉鹅主产区和英德-佛冈-清城-阳山-连南-连山-连州肉牛优势产业带、英德-清城-连州奶牛优势产业带。

清远鸡示范区。重点打造清新区、英德市、阳山县清远鸡现代化规模畜禽养殖示范区，清城区清远鸡节能减排畜禽标准化养殖示范区，连州市清远鸡种养结合生态循环发展示范区。

生猪生产布局：以清新区、英德市、连州市、阳山县为生猪发展核心区，科学规划生猪养殖布局，充分发挥区域比较优势，实现生猪生产布局与土地、资源、环境、经济社会发展相互协调。清城区保持一定数量的高效环保型生猪养殖产能；清新区重点发展瘦肉型猪，适度发展地方猪养殖。英德市、连州市、佛冈县重点发展瘦肉型猪，对现有中大型养殖场进行自动化和信息化改造；连山县、连南县、阳山县保存现有生猪产能，优先保证偏远和交通不便地区的生猪自给，适度发展、培优生猪养殖。“十四五”时期全市生猪出栏量控制在 800 万头左右。

农产品物流平台。重点在清城区、清新区、英德市、连州市、佛冈县建立水果、蔬菜、畜产品、水产品现代农业物流中心，建设集冷链仓储、分选包装、物流配送、电商营销为一体的现代农业物流中心。

品牌提升工程：支持“两品一标”基地建设认证、地理标志申报与保护，制定清远农业品牌监管保护政策措施。擦亮“清远农家”“清新优品”“阳山深耕”等区域公用品牌，重点开展“清远鸡”“英德红茶”“连山有机米”品牌提升工程，到 2025 年将清远鸡、英德红茶打造成品牌价值超 100 亿元的区域公用品牌。

第二节 实施乡村建设行动

以建设精美农村为主攻方向，实施乡村建设行动，推进农村人居环境整治，加快补齐农村民生短板，显著提升乡村生活品质。

巩固提升农村人居环境。实施“美丽乡村 2025”行动计划，大力推进“千村示范、万村整治”工程，按照五个梯度要求高标准、快进度开展美丽乡村建设，打造粤北特色精美农村。完善农村垃圾处理各级投入机制，建立健全农村卫生保洁长效运营机制。持续推进生活污水治理攻坚行动，到 2025 年农村生活污水治理率

达到80%以上。巩固农村“厕所革命”成果，建立健全农村无害化卫生厕所长效管护机制。开展绿色家园、绿美乡村建设活动，修复保护农村生态环境。

加强乡村基础设施建设。继续推动“四好农村路”示范创建工作，持续细化村内道路建设，进一步完善城乡客运线网布局。加快建设现代农村电网，持续提升农村供电可靠性和质量，进一步推动城乡供电服务均等化。加强乡村通信网络基础设施建设，数字乡村建设取得重要进展，城乡“数字鸿沟”明显缩小，到2025年5G网络城乡全覆盖，农村地区4G网络深度覆盖，20户以上自然村光网全覆盖、网速达到200兆以上。

促进农房管控和乡村风貌提升。严格落实“一户一宅”等宅基地管理规定，全面建立规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序。加强村庄自然资源、文化资源保护，维护农村居住、生产、生态、文化等多种功能。因地制宜推进村庄特色化发展，加快推进示范县镇村和“四沿”地区¹农房管控和乡村风貌提升工程，打造一批风貌突出的各类样板示范村庄，以点带面大力提升乡村风貌。

推进乡村治理能力现代化。构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进乡村治理示范村镇建设。强化基层党组织领导核心作用，大力实施基层党组织“头雁”工程，调整优化农村基层组织，打造全省农村基层党建示范市。健全村

¹ “四沿”地区：沿铁路、高速路等交通线，沿省际边界线，沿城市郊区，沿旅游景区。

级议事机制和自治组织，提高村民自治、自我管理能力。建好用好新时代文明实践阵地，开展全国文明村镇创建，到 2025 年实现文明村镇全覆盖。

大力培养高素质农民。结合我市“3 个三工程”“3+3+X”产业体系建设和现代农业产业发展需求，有针对性地开展农村实用人才培养，实施农技推广人才培养计划，继续加大农业专家联络站建设力度，着力打造高素质新型农业生产经营队伍，助力乡村人才振兴。借助融媒体平台、多媒体技术和科普示范基地推进农村科普教育。

第三节 深化农村改革

深化农村重点领域改革，破除阻碍乡村振兴发展的体制机制障碍，激发农业农村发展动力。

巩固完善农村土地制度。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。充分尊重农民意愿，明确村庄撤并、迁移标准，科学治理“空心村”，加强闲置土地利用。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索农村集体经营性建设用地入市制度。推动农村宅基地管理信息系统建设。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，鼓励村集体和农民以出租、合作、入股等方式盘活利用闲置农房及宅基地发展新产业新业态。

加快农村集体产权制度改革。进一步深化农村集体产权制度

改革，赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出、抵押、担保、继承权能。在全市全面推广“三变”改革试点经验，探索“三变+”改革新经验。进一步深化集体林权、水利设施产权改革。到2025年全市逐步构建起归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。推进华侨农场地区改革发展，提高归侨侨眷生活品质。

健全农村金融服务体系。深入推进普惠金融“村村通”建设，积极推进农村信用体系、农业融资担保体系建设，鼓励金融机构创新农村金融产品和服务，满足乡村振兴金融需求。推动农业保险高质量发展，基本建成与农户风险保障需求相契合的多层次农业保险体系。鼓励探索“订单农业+保险+期货”试点，支持绿色农业保险创新产品先行先试。落实支持农业农村发展的各项税收优惠政策。

第四节 健全城乡融合发展体制机制

探索城乡融合发展体制机制，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

高标准完成国家城乡融合发展试验任务。围绕10项试验任务，扎实推进国家城乡融合发展试验区清远片区建设，创建以乡村振兴为主要内容的“连樟标准”和以城乡融合为主要内容的“广清一体标准”，力争到2025年清远片区形成新时代城乡融合发展

的清远经验。**清城区**以加快中心城区扩容提质为主抓手，建设国家城乡融合发展试验区广清接合片区“样板区”。**清新区**以加快实现农业农村现代化为主攻方向，积极引进和培育农业龙头企业等新型农业经营主体，打造乡村振兴范例。**佛冈县**发挥毗邻大湾区的优势，加快推动城乡融合发展。**连樟样板区**坚持走绿色生态发展新路，加快推动乡村振兴，打造全国乡村振兴、破解城乡二元结构实现城乡融合发展的示范和展示“窗口”。

推动城乡资源优化配置。持续完善城乡人才流动保障体系，加快推进农业转移人口市民化，探索农民就地城镇化机制。推动人才资源双向流动，建立健全引导各类人才加入农业农村的政策机制。探索市民化成本分担机制，推动公共资源按常住人口规模配置，完善“人地钱挂钩”配套政策。深入推进涉农资金整合，创新农业农村多元投入机制。统筹优化城乡发展用地供给，建立农业农村发展建设用地保障机制。

促进城乡公共服务均等化建设。统筹规划布局农村基础教育，推动建立以城带乡、整体推进、城乡均衡的义务教育发展机制。推进健康乡村计划，健全县镇村三级疾病预防控制网络，加强乡村医生队伍建设，推广智慧医疗应用，提升基层医疗卫生机构综合服务能力和资源利用效率。加快农村社会保障体系建设，大力加强农村养老服务体系，提升村镇专业医养服务覆盖率。统筹城乡社会救助，建立健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。

推进乡村振兴样板区建设。推进 6 个乡村振兴样板区建设，支持样板区积极探索农业经营体制、乡村治理体系、农村建设管理模式创新以及农村集体产权制度、农村土地制度、农村金融改革等，全面推动乡村产业提档升级、乡村环境全面提质、乡风文明全面提级、治理水平全面提升、农民收入全面提高，努力为全省乃至全国推动乡村振兴、促进城乡融合发展积累经验、打造样板、提供示范。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

继续加大产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、教育扶贫、健康扶贫、保障性扶贫等政策支持力度，建立健全党建引领、政策保障、产业增收、社会帮扶、内生动力、要素流动脱贫长效机制。建立健全定期评估、正向激励、反向预警返贫监测预警和动态帮扶机制，防止已脱贫人口返贫。对非建档立卡边缘贫困人口，综合运用低保兜底、产业帮扶、就业扶持等措施，防止边缘贫困人口致贫。保持财政投入力度总体稳定，加强扶贫项目资金资产监管，发挥扶贫资金资产的长期效益。全面深化广清对口帮扶工作，实施新一轮“万企帮万村”行动，鼓励和引导社会资本投资农业农村，增强欠发达地区内生发展能力。构建稳定长效脱贫机制，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

第八章 推进全面深化改革 构建高质量发展体制机制

弘扬清远改革精神，聚焦创造型引领型改革任务，鼓励基层大胆创新，加强改革整体推进和督促落实，推动有效市场和有为政府更好结合，构筑现代化建设的强劲动力。

第一节 全面激发市场主体活力

坚持毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。实施国企改革三年行动，全面完成国有企业公司制改革，构建权责对等、运转协调、有效制衡的法人治理结构，不断增强国有企业活力、控制力、影响力和抗风险能力。推进国有经济布局 and 结构调整，整合重组六大板块集团公司，聚焦主责主业发展实体经济，推动国有资本向重点行业 and 关键领域集中，提高国有资本配置效益。健全市场化经营机制，推行经理层成员任期制和契约化管理，完善市场化薪酬分配制度。完善以管资本为主的国有资产监督体制。推动国有企业公平参与市场竞争。推进供电、废物处理、污水处理、燃气供应等公用事业行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，破除制约民营企业发展的各种壁垒。全面落实企业税费减免政策，引导企业用好用足优惠政策，降低制度性交易成本和生产经营成本，努力提高企业效益。在土地、资本、准入等方面对各类市场主体一视同仁，打破或减少垄断，增加多元化市场供给主体。建立公平竞争审查制度，废除经济领域不合时宜的行政审批和行政管制。

完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。深入推进“大众创业、万众创新”，加大对创新创业主体的支持，鼓励科技人员、大学生、海外留学回国人员创业。构建亲清政商关系，健全政商交往正负面清单，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

第二节 提高经济治理效能

强化发展规划的战略导向作用，完善经济政策制定和执行机制，促进财政、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同。加强宏观经济大数据治理能力建设。深化财税金融体制改革，实现财资管理全覆盖，管控好资源、资产和资金。继续推动预算管理改革在市县两级的拓展延伸，充分发挥预算管理在财政管理中的龙头关键地位。坚持零基预算理念，改进预算编制方式和程序，打破预算安排固化格局，推进财政支出规范化、标准化、科学化。大力推广“大专项+任务清单”管理模式，全面实施预算绩效管理，继续探索事前绩效评估机制，推动财政资金聚力增效，逐步实现资金跟着好项目走。健全市县财政体制，增强基层公共服务保障能力。建立地方税种协调治理机制，推动健全地方税体系，努力实现财权与事权相匹配。持续开展去杠杆行动，有效控制金融机构杠杆率，引导金融机构加强流动性管理，力争地方法人银行机构杠杆率不低于4%，保险法人机构偿付能力充足率达标。构建经济高质量发展指标体系，更加注重经济发展效益、创

新驱动发展、产业结构优化升级、城市功能品质提升、绿色发展和民生社会保障，发挥好“指挥棒”作用。构建经济高质量发展统计体系，建立适应新技术、新产品、新业态、新模式的统计调查机制。制定经济高质量发展考核办法，对南部融湾发展区、北部生态发展区实施分类考核，加大单位土地产出、研发投入、单位能耗、环境质量、公共服务等指标权重，将高质量发展实绩作为评价领导干部的重要标准。

第三节 建设高标准市场体系

积极参与国内统一大市场建设，开展高标准市场体系建设行动。落实统一的市场准入负面清单制度，继续放宽市场准入限制，完善市场出清机制。深化要素市场化配置改革，树牢“亩产论英雄”理念，全面推进资源要素差别配置改革，综合考虑亩均产值、税收、单位能耗和排放等指标，建立分类分档、公开排序、动态管理的“亩产效益”综合评价体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化土地集约节约利用机制，盘活存量、优用增量，建立新增建设用地指标分配与盘活存量土地、土地产出效益、耕地占补平衡等指标挂钩制度，落实“增存挂钩”倒逼机制。探索城乡建设用地增减挂钩指标市域统一交易、有偿使用制度。完善产业用地管理机制，建立低效工业用地、闲置用地和旧厂房市场化退出机制，加大“僵尸企业”处置力度，有效解决土地、设施等资源要素闲置浪费问题。全面推进居民水电气

阶梯价格制度。实施高污染、高能耗、产能严重过剩行业惩罚性资源价格政策，加快淘汰落后产能、落后技术和污染企业，促进各种资源要素向优势行业、优质企业流动。分类有序化解过剩产能，严格控制增量。构建资源要素交易体系，加快发展科技大市场，加强技术转移平台建设，形成供给、需求、中介、市场主体四方合力，线上线下融合的交易体系。拓展人力资源公共服务平台，建立统一规范的人才市场体系。搭建以清远市公共资源交易中心为基础的综合要素交易平台，推动土地使用权、排污权、用能指标、水权等自由交易、市场化配置。完善农村产权市场化流转交易机制，提升县级交易平台功能。鼓励社会资本参与要素交易平台建设。

第四节 切实转变政府管理职能

厘清政府和市场界限，全面实行政府权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。

持续深化“放管服”改革。坚守安全、环保、效益底线，认真梳理“痛点”“堵点”，加快供给侧结构性改革、行政审批制度改革，推动土地、金融、能源、电力、财税体制等重点领域和关键环节改革落地。优化工程建设项目审批流程，推动行政审批和技术审查相分离，建立联合评审机制，大幅压缩政府和社会投资项目全流程审批时间，试行分类分段办理施工许可，探索“取地后可实施”模式。强化重大项目建设和重点企业服务，严格规范

涉企行政执法行为，进一步减少涉企收费，营造良好的扶商安商惠商环境。动态调整中介服务事项清单，规范提升中介超市服务效率。大力推进市民中心建设，力争政务服务事项全部进驻市民中心，基本实现市民办事做到一个口进一个口出。

大力推进“数字政府”建设。以“数字政府”改革建设为先导，推动政府管理职能转变。建立有序有力的“数字政府”统筹管理体系，整体提升“数字政府”改革建设管理水平。继续强化云、网基础设施支撑能力。推进政务大数据中心建设，加快建设省政务大数据中心清远节点，夯实“数字政府”基础，用好“粤系列”品牌，建设标准化、便利化、数字化、信息化、智能化服务型政府。全面开展数据治理工作，加快政务信息资源跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务互联互通，推进全市政务数据开放共享。完善政府服务体系，打造一体化政务服务应用，推进惠民利企政策措施的数字化应用，让企业群众易办事、速办事、办成事。

第九章 建设现代化基础设施体系 提升发展支撑能力

按照共建共享、智慧互联要求，加快构建完善的综合交通网、水利安全网、绿色能源网、智慧信息网，提升基础设施现代化水平。

第一节 推进综合交通网络建设

打造“空铁陆水”四大交通体系，加快构建“三铁一通一航，六纵四横二联”综合交通网，形成“南融北射、东西贯通”的综合交通新格局。南部地区与大湾区基本形成“半小时通勤圈”和“123工作圈”¹，构建北上大通道带动北部地区发展。

推进轨道交通建设。积极推进广清城际清远至省职教城段、广州经清远至永州高铁建设，推动广清城际二期南端接入广州棠溪站、北端自省职教城进一步延伸，推动神华国华清远发电工程铁路专用线、清远广百海元物流项目铁路专用线建成运营。研究谋划汕头至昆明铁路、广州地铁18、36号线延伸至清远、肇庆至清远至佛冈至从化城际、清远磁浮旅游专线二期项目。在人流车流密集路段，规划预留市内轨道交通线路。

完善高快速公路网。加快推进“六纵四横二联”高速公路网规划建设，建成广连高速、佛清从高速、二广高速连山至贺州支线、二广高速连州连接线，积极争取清新至佛山南海（原佛江北延线）、清远至高明、韶关至连山高速公路开工建设，争取佛江高速北延线清新至湖南交界段、国家城乡融合发展试验区广清接合片区高速公路（从埔高速北延线）、清远至深圳高速公路（清远清城至广州黄埔段）纳入上位规划。积极推进快速公路建设，布局广州经清远至永州高铁途经站场周边快速公路，谋划市区到佛冈、

¹ 123工作圈：南部地区到大湾区核心以及广州中心城区30分钟内联通；至大湾区重大枢纽实现1小时通达；与大湾区其他城市2小时内通达；至粤东西北地级市实现3小时通达。

英德快速公路。完善高速公路互通布局，打造清远环城高速路网，加强高速公路与铁路站点、港口码头、城市主干道路高效衔接。

提高普通公路通达水平。加快推进市域干线公路联网畅通工程，打通断头路、瓶颈路，形成中心城区半小时通勤圈，实现绝大部分乡镇半小时进入高速公路网。加快实施市域国省道提档升级工程，持续推进“四好农村路”、华侨农场地区公路建设，畅通微循环。

加强航道、港口、机场建设。完成北江千吨级航道扩能升级工程，实现全年可通航千吨级船舶。加快实施清远三四线船闸建设工程，谋划北江三水河口至英德观音岩177公里通航两千吨级船舶，推进滨江、潯江和龙塘河河口段航道整治工程前期工作，真正融入珠三角高等航道网。抓紧推动清远新港等一批综合性千吨级泊位码头建设，加强清远港与广州港的对接。综合开发一批旅游码头和货运码头。加快推进连州支线机场和英德通用机场建设，谋划佛冈、阳山通用机场。

加强综合交通枢纽建设。推进高铁清远站、清远西站综合交通枢纽建设，实现高铁、城轨、城市公交、长途客运、出租车等交通方式立体化“零换乘”。加快推进燕湖新城、省职教城、广清城际清城站、广清空港现代物流产业新城、长隆旅游集聚区等综合交通节点建设。

积极打造智慧交通体系。推进交通基础设施和公众出行服务智慧化，提高交通堵点通行效率。应用智慧交通产品提升客货运

物流和监督检查管理信息化服务水平。

专栏 8 普通干线、码头及交通枢纽工程
普通干线：太石路与花都红棉大道对接线工程、广清大道南延线（Y005）扩建工程、国道 G358 线阳山县杜步梅迳至太平路陂桥段改建工程、国道 G323 线阳山县沙坪至岭背段（往韶关市）改建工程、国道 G106 线佛冈县城至龙山段改建工程、国道 G234 线连州市茅结岭至三村段改建工程、国道 G107 线清新区禾云桂岭至军营段改建工程、佛冈县汕湛高速龙山出口至国道 G106 线龙山路段改建工程、国道 G106 线佛冈县（大村）至迳头菜洞尾（新丰交界）段二级公路新建工程、国道 G358 线英德市望埠石脚下至下塘段一级公路改建工程、国道 G358 线英德市英城至大湾段一级公路改建工程等。 码头：清远港新港公共物流码头、清远旅游客运码头建设项目（南岸主码头）、清远市北江旅游码头综合开发（一期）项目。 客运枢纽：高铁清远站、清远西站综合交通枢纽。 货运枢纽：广清空港现代物流产业新城。

第二节 加快能源基础设施建设

认真贯彻国家、省能源发展战略，努力构建清洁低碳、安全高效、智能创新的现代化能源体系，夯实清远高质量发展能源保障基础。

提高能源供应能力。优化能源供给结构，进一步控煤、压油、扩气，加快发展可再生能源。有序推进工业企业“煤改气”，推动工业园区和产业集聚区建设天然气集中供热供冷设施，力争到 2025 年全市天然气分布式能源站装机容量接近 80 万千瓦。推动天然气成为能源消费增量主体，完善城镇燃气配套设施，推进天然气向乡镇延伸，力争到 2025 年实现天然气管道“县县通”，天然气消费规模达到 25 亿立方米左右。加快神华国华清远发电工程

项目建设，支持向大湾区送电骨干电网建设。

专栏 9 天然气能源站建设项目
近期：推动高新区嘉福片区、清城区石角片区、英德市清华片区、佛冈县汤塘片区等天然气能源站项目核准立项。 中远期：做好高新区北部片区、清新区太和片区、佛冈产业园石角片区、广清产业园片区等天然气能源站的规划论证。
专栏 10 天然气调峰电站建设项目
推动佛冈县石角镇规划建设 2×70 万千瓦天然气调峰电厂，争取列入省调峰电站目录。

构建清洁高效能源体系。优先发展风能、生物质能、分布式光伏发电等清洁能源，逐步提高清洁能源比重。合理布局抽水蓄能电站。加强太阳能多元化利用，有序推进风电项目建设，因地制宜发展生物质发电，加快推进中心城区生活垃圾焚烧发电厂及配套项目社湾水库建设，开展英德市、连州市生活垃圾焚烧发电项目前期研究。积极探索生物天然气产业，助力解决农村能源问题。

专栏 11 清洁能源重点建设项目
天然气发电项目：华能清远高新区燃气分布式能源站项目、清远石角燃气热电联产项目、华电顺德清远（英德）经济合作区热电联产项目、华电清远华侨工业园天然气分布式能源站、佛冈协鑫热电冷联产项目。 陆上风电项目：华润清远清新竹岭风电场项目、连州新建风电项目、连山犁头山风电项目、连山

大散风电项目、阳山石羊楼风电项目。

光伏发电项目：连州拟建光伏项目、阳山黎埠镇5万千瓦林光互补光伏发电项目（一期）。

生物质发电项目：阳山生物质发电项目（二期）。

加快油气基础设施建设。坚持新增与调整相结合，深入挖掘潜力，适度扩大规模，不断满足市场和消费需求，引导各地合理布局油气站。支持市属国有企业与央企合作开发建设加油加气站。推进市域天然气长输管线和城市高压管道建设，加快城镇天然气中低压管网建设，形成接入国家和省级主干管网、连通主要燃气用户、覆盖各县（市、区）的天然气管网新格局。到2025年新建门站1座，新增供气能力15亿立方米；新增高中压调压站12座，高压管线50千米，中压管线500千米；建成天然气应急储备气库1座。

优化完善智能电网。加大电网建设力度，持续完善网架，解决我市电网“北部送不出、南部用不上”的难题。南部地区新建500千伏清城站、220千伏白庙站等41座变电站；北部地区新建220千伏连州站等17座变电站，推进水电、风电、光伏发电等新能源开发。构建电网综合防灾保障体系，提升我市核心区域和重要用户供电安全性。到2025年全市新建扩建500千伏变电站3座、220千伏变电站14座、110千伏变电站32座、35千伏变电站9座，新增主变容量1265万千伏安。

第三节 加强水利基础设施建设

坚持“水利工程补短板，水利行业强监管”改革发展总基调，加快构建与经济社会发展相适应的水安全保障体系，不断推进清远水治理体系和治理能力现代化。

增强防洪减灾能力。完成龙江源（潞江蓄滞洪区）绿色综合示范区工程，确保我市北江干流及主要河流骨干工程体系更加完善，重点防洪保护区达到流域规划明确的防洪标准。中小河流全面建成“堤围稳固、行洪通畅、江河安澜”的平安水系，河道岸线保护、采砂管理科学有序，河道行洪通道畅通。完成现有病险水库、水闸除险加固，洪灾防御能力明显增强。力争到 2025 年全市江河堤防达标率 100%，各类水利工程质量、安全、效益和智能化水平有效提升，水利监测预警、调度指挥、应急反应体系更加完善，城市防洪排涝设施建设成效明显。

完善水资源保障体系。全面实施节水行动，深入推进最严格水资源管理，区域水资源优化配置格局基本形成。积极完善市区供水一体化体系，推进滨江备用水源等供水工程建设，应急供水能力进一步提高。统筹推进县、镇、村和华侨农场地区集中供水设施及配套管网建设。对有条件的自然村统筹考虑推进城乡一体化供水，不具备条件的自然村因地制宜实施小型集中供水，提高饮用水入户率和水质达标率。到 2025 年全市自然村自来水普及率达 99.7%。加强农村饮水工程水源地保护建设，强化运行管理，

确保农村饮用水安全。

专栏 12 水利重点建设工程

防洪提升工程：重点推进龙江源（潞江蓄滞洪区）绿色综合示范工程，英德市大湾镇、浛洸镇防洪堤工程，连江下游（阳山段）综合治理工程。建设北江清远市市区段和英德新市区段、大燕河清东围排涝工程，综合整治清西排洪排涝体系。

供水保障工程：重点推进清远市区及阳山县备用水源工程，英德市、连州市、连山县、连南县供水工程及连山德建水库供水工程。推进市区供水设施建设工程、东部供水管网工程及江南水厂二期项目。

第四节 强化信息基础设施建设

以推进 5G、工业互联网等新一代信息基础设施建设为重点，加快创新应用和产业发展布局，推动信息技术加快发展。推进公共网络由 IPv4 向 IPv6 过渡，骨干网全面支持 IPv6。推进互联网骨干网和城域网扩容升级，推进 4K 先行、兼顾 8K，建设覆盖全市的“物联、数联、智联”三位一体新型城域物联专网。重点建设 5G 网络，到 2025 年建成 5G 基站 13000 座以上，基本实现全市重点区域和重点应用场景 5G 网络全覆盖，实现 4G、5G、NB-IOT 和千兆光网多张网络优势互补、协同发展，推进 5G 运用商业化、产业化。

第十章 加快新型城镇化建设 提高区域协调发展水平

健全区域协调发展体制机制，加快中心城区扩容提质，增强县城集聚功能，促进城市与城镇协调发展，形成主体功能明显、

优势互补、高质量发展的城镇协调发展格局。

第一节 构建协调发展的城市格局

优化城市空间规划布局，强化区域协同联动的政策设计，积极构建以中心城区为核心，英德、连州、佛冈为副中心，连山、连南、阳山为支点的“一核三心三支点”城市发展格局，形成优势互补、高质量发展的动力系统。

一核：包括清城区和清新区太和、太平、三坑、山塘四镇。通过组团式规划布局，有序拓展城市空间，推动产城互动发展，建设城市核心发展区。**清城区**进一步提升核心区功能，加快推进燕湖新城起步区及“四馆一中心”、省职教城、奥体中心等重点项目建设，建设“一地、两区、三城”¹，成为承接全市中心工作任务的“主力军”、省市重点项目建设的“主战场”、城市扩容提质的“主阵地”。**清新区**完善基础设施建设，加快清城清新一体化发展，规划建设清远西高铁站场片区，稳步推进中以科技小镇建设，高标准建设清西城乡产业协同发展区，力创清远经济开发区。

三心：以英德市、连州市和佛冈县为副中心，积极发挥副中心城市的辐射带动作用，形成城乡公共服务均等化的城镇圈。**英德市**加快推进东岸新城建设，推动英德城区扩容提质，增强城市综合承载能力，建设清远中部崛起城镇群。重点围绕英德高新区、

¹ “一地”：粤港澳大湾区发展腹地；“两区”：清远建设国家城乡融合发展试验区广清接合片区的“样板区”和清远建设广清经济特别合作区的“示范区”；“三城”：全国知名的产城产教融合型职教城、环粤港澳大湾区现代产业新城和华南休闲宜居宜游名城。

广德产业园，进一步完善生活服务功能，引导产业和人口向园区集聚。建成清远工业发展主战场、粤北生态保护先行地、全省乡村振兴示范区、全国休闲旅游目的地。**连州市**以生态产业和扩容提质为抓手，围绕“一江两湖”建设连州新区，引导“三连一阳”地区农村劳动力、产业适度向连州市区集中，提升北部区域中心城市功能，建设具有粤湘桂交界区域重要节点功能的历史文化名城、清远市重要副中心、绿色发展示范区、粤港澳大湾区生态旅游目的地。**佛冈县**以强化城市功能为着力点，完成国家县城新型城镇化建设示范工作，加快龙凤新区建设，推进佛冈产业园建设，建成高端产业成长区、宜居养生示范区、广州北部卫星城和清远东部融入大湾区先行地。

三支点：即连山、连南、阳山县城。增强县城综合承载力，重点抓好教育、交通和绿化提质，建设清远北部生态发展区重要支点城市。完善支持民族地区高质量发展的政策体系，大力发展生态友好型产业，围绕连州副中心城市打造北部生态经济圈。以广州经清远至永州高铁建设为契机，规划建设高铁新城，推动连州连南同城化发展。

第二节 推动中心城区扩容提质

优化城市化战略，推动城市规划建设科学化，补齐基础设施短板，提升城市品质和综合承载能力。

推进清城清新一体化发展。以全面推进中心城区基础设施相

连相通、公共服务共建共享为重点，着力破解制约两区融合发展的体制机制障碍，推进基础设施建设一体化、城市管理标准化、公共服务均等化、功能布局集约化、产业布局特色化，加快两区高起点联动协调发展。“硬件融合”重点实施中心城区基础设施相连相通计划，统筹推进两区路网、电网、水网、气网等建设，规划快速公交，加快推进旅游大道、长埔路、沿江西路、中宿西路等跨区域交通基础设施建设，打造中心城区“30分钟通勤圈”。“软件融合”重点推进两区公共服务共建共享，推进高中阶段学校招生一体化，统一社会保障、社会救助、社会福利、优抚安置、养老服务等政策，实现公共服务惠民政策同城化。推动土地收储一体化。

改造提升老旧城区。坚持功能提升和环境整治并举，加快老旧城区改造，扩大城市公共活动空间，新建、改建、引进一批学校、医院，新增、改建一批小公园、停车场、公共厕所、肉菜市场、社区文体设施，进一步完善城市公共服务和社区服务功能。坚决清拆“两违”建筑，清理闲置用地，整治“三线”¹乱拉乱接、违章交越、无序搭挂等问题隐患，修复提升沿街广告牌，提升城市形象。科学保护城市传统建筑、历史文化街区 and 传统风貌特色。优化提升城市建成区商务中心。

加强重点平台建设。因地制宜建设发展郊区新城，持续推动中心城区扩容提质，进一步增强中心城区人口吸纳能力。**燕湖新**

¹ 三线：电力线、通信线、广播电视线。

城：加快推进燕湖新城基础设施建设，逐步完善教育、医疗等生活配套设施，到 2025 年路网格局基本形成，公共服务设施基本完善，燕湖新城初具规模。加快燕湖新城起步区建设，重点加快“四馆一中心”片区、城轨清城站 TOD 片区、清远大道-人民东路沿线片区建设，有序规划布局新的中央商务区，推动新城形象整体提升。调整扩大燕湖新城范围，江北片区适当向东扩展，江南片区将武广高铁清远站片区、大燕河以南片区纳入燕湖新城统一规划、整体打造。统筹推进清远高新区与燕湖新城产城融合发展，大力发展都市型工业、现代服务业。严格规划实施，建设总部经济区。

省职教城：加快建设步伐，2021 年底全面完成省职教城二期工程，分远中近三期组团推进三期工程建设。完善市政设施、商业娱乐、医疗卫生、基础教育等城市功能配套。到 2025 年底建成 20 所以上高等院校，招生规模达到 23-25 万学生，将省职教城建成全国一流的“教、科、产、城”融合发展的现代职教城。

广清空港现代物流产业新城：启动货运站北移、城际轨道等交通设施规划及建设，推进广百中国南部物流区二期、锦邦冷链、粤港澳大湾区“菜篮子”产品清远加工配送中心等项目建设，实现线上与线下、货运与客运、交通与产业相结合，建设覆盖华南地区的交易配送中心，打造华南地区新型物流枢纽。到 2025 年空港新城开发初具规模，产业体系初见成效。

清新飞水片区：以建设广州经清远至永州高铁清远西站交通枢纽为牵引，加快飞水片区升级步伐，扩大城市空间。积极推进塔脚村整村改造，大力引进劳动密集型轻

工制造业、文化创意产业、现代服务业等，全力打造产城融合发展区。**石角兴仁片区：**以美林湖、广清产业园片区的兴仁村和湖岸西路为中心，完善教育、医疗、社区服务等配套功能，建设“广清新城”。

第三节 推动城市管理创新

坚持“以人民为中心”的新时代城市管理理念，树立全周期管理意识，运用现代信息技术，建设智慧城市。

健全“科学化”城市管理体制机制。建立城市规划、建设、管理协调机制，形成职责并举、过程衔接的城市管理格局，提升城市规划建设管理水平。建立完善城市管理执法与司法衔接机制，打击违法建设、跨区域违法转运倾倒垃圾等违法犯罪行为，构建城市管理安全体系。

提升“精细化”城市管理水平。推动城市道路、供水、排水、能源、环保、通信等基础设施一体化规划建设，形成城市管理工作合力。做好城市管理部件普查和标准建设工作，深化街道、社区部件普查和网格化管理，建立城市管理部件、事件数据库，加快智慧城市建设。系统梳理城市管理事项“任务清单”和“责任清单”，全面推行分级分类管理，健全城市管理监督考评机制。

第四节 加快建设美丽乡镇

坚持走新型城镇化道路，发挥乡镇居于城市和农村之间的联接纽带作用，优化乡镇职能，强化乡镇功能，把乡镇建设成服务

农村的区域中心。合理统筹城区周边镇建设，探索建立城乡水、电、路、气网等基础设施统一规划、整体打包、一体建设模式，有效承接中心城区城市功能。推进中心镇建设，加强市政设施建设，完善教育、医疗、卫生、文体等基本公共服务设施配套，充分发挥其联结城乡、集聚人口、服务群众的节点作用。完成英德市浛洸镇、连州市东陂镇城乡融合发展省级试点任务。优化完善偏远城镇基础设施和基本公共服务建设，发展成为服务农村、带动周边的综合性小城镇。探索赋予镇级政府与事权、财权相匹配的经济社会管理权限。推进“一镇一业”建设，提升发展已有成熟产业，积极挖掘地域特色文化，培育建设一批主导产业鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、多种功能叠加的产业特色镇、商贸强镇和旅游名镇，引领全市乡镇转型升级发展。科学规划辐射作用大、功能互补强的城镇集群，探索协调发展机制，推进城镇集群成为支撑县域经济增长、促进区域协调发展的重要平台。按照产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、体制“新而活”、效益“显而优”要求，力争到2025年全市培育创建一批省级特色小镇。落实革命老区支持政策，推动革命老区振兴发展。

第五节 推动民族地区高质量发展

用足用好国家、省民族地区扶持政策，加大“两县三乡”¹政策扶持力度。加大民族地区基础设施建设投入，建设连南塘冲水

¹ 两县三乡：连山壮族瑶族自治县、连南瑶族自治县，连州市瑶安瑶族乡、三水瑶族乡，阳山县秤架瑶族乡。

库、连山德建水库供水工程，推动省道 S261 线连南大麦山至连山上帅段改建工程，优先支持民族地区景区创建 4A 级以上景区。推动省属大型龙头企业结对帮扶民族地区农业产业园。发挥连州产业园引领作用，进一步完善连阳地区产业共建机制，大力培育特色产业引擎。加强瑶医瑶药特色中医药产业发展。突出生态绿色、民族特色、文化底色，建立民族文化生态保护和运行机制，大力发展生态文化旅游业，打造“两县三乡一带”旅游经济发展区。优先在民族地区布局绿色能源项目，重点发展风能、光伏发电，优化水电供给结构。优先支持民族地区基本公共服务均等化，加快改善民族地区农村义务教育薄弱学校办学条件，不断满足民族地区群众优质医疗服务需求。加强少数民族干部和人才队伍建设，提升少数民族劳动力综合素质。

第十一章 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

深入践行习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，守住生态安全底线，筑牢粤北生态屏障，擦亮绿色发展底色，打造生态发展新标杆。

第一节 加大生态建设与保护力度

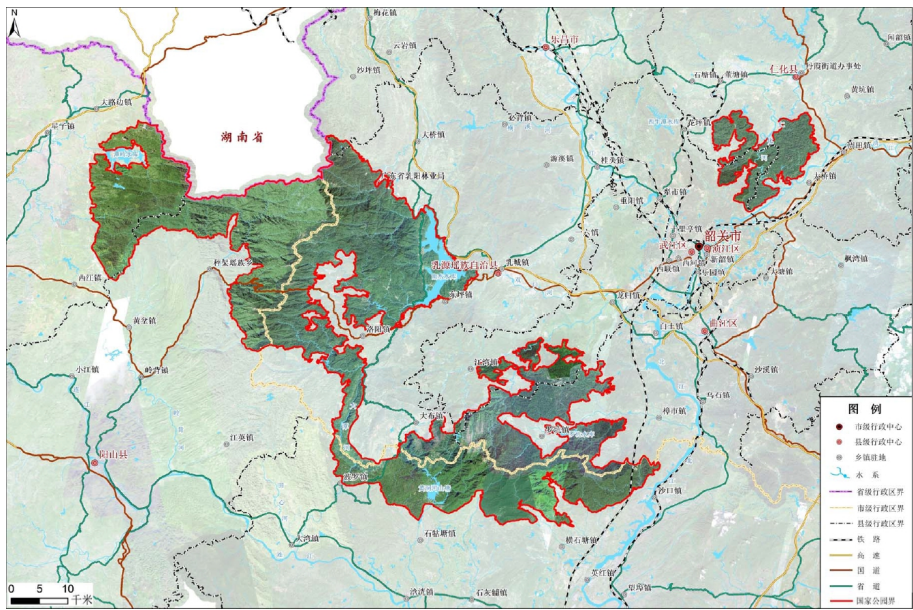
坚持绿水青山就是金山银山理念，提升生态系统质量和稳定性，守住自然生态安全边界，形成整体保护、系统保护的生态保护修复格局。

优化国土空间布局。坚定生态发展区功能定位，按照生产、生活、生态融合发展要求，建立和完善“三线一单”生态环境空间分区管控体系，落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控，促进国土空间发展更加绿色安全、健康宜居。推动南部融湾发展区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，北部生态发展区重点保护生态环境、提供生态产品。结合城市周边乡村、原野、山体、河流等地形地貌，梳理出城市开敞空间，控制建设范围和高度，规划形成连续的公园绿地、碧道、绿道、通风廊道。

强化生态保护。加强重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区的保护，构建以生态控制区、生态廊道和城市生态绿心为主体的生态体系。加快推进南岭国家公园建设，建立统一规范高效的国家公园管理体制，创新自然保护地建设发展机制，确保重要自然生态系统、生物多样性得到系统性保护，建设集中连片、规模较大的生态特别保护区。深入实施“全域增绿”行动，建设快进、慢游、乐享的城市景观绿地系统，积极创建国家森林城市。有效防控森林灾害，强化水源涵养林建设与保护，科学推进森林质量精准提升、中幼林抚育和退化林修复。

推进生态修复。统筹山水林田湖草系统治理，科学开展一体化保护和修复，实施生物多样性保护工程，加强湿地保护。建立健全生态环境监测网络和耕地质量等农业资源监测网络。深入开

展石漠化、水土流失和受损弃置地复绿。开展矿产资源开采、地质环境恢复治理、土地复垦与生态修复同步规划和实施，完成省下达的矿山地质环境恢复治理任务。全面落实河长制、湖长制，推行林长制，健全生态保护长效机制。



广东南岭国家公园拟建范围方案示意图

第二节 加强资源节约和高效利用

加快构建绿色技术创新体系，提高全社会资源利用产出率，加大绿色产业投资力度，促进经济社会发展绿色转型。

大力倡导节约风尚。加强节能知识宣传普及，推广节能新技术、新产品，大力提倡绿色生活方式，使节能成为全社会行动自觉。加强生态文明宣传教育，把珍惜资源、保护环境、呵护生态等内容纳入国民教育和培训体系，纳入群众性精神文明创建活动。开展绿色生活创建活动。

推进工业节能降耗。支持绿色体系建设和重点节能、清洁生产等项目，促进工业企业绿色发展。坚决推行能源和水资源消耗等总量和强度“双控”，全面推进各领域节能降耗。设立节能专项资金，推动企业清洁生产和节能技术改造。大力推广应用节能低碳环保新技术、新产品，培育发展新兴服务业态，加快节能环保技术与大数据、互联网、物联网的融合发展。到 2025 年单位 GDP 能耗下降率完成省定目标。

健全绿色交通体系。深入实施公交优先战略，规划建设公交 BRT 专线。改善城市交通微循环系统，有序推进过街天桥、下沉式隧道、机非分离道、自行车专用道和行人步道建设，着力提升城市公共交通服务水平。大力推广应用清洁能源汽车，全市每年新增或更新的公共汽车全部使用电动汽车（含氢燃料电动汽车），到 2025 年公共汽车纯电动车型占比超过 85%。提前布局建设动力蓄电池回收利用设施。鼓励绿色共享出行，引导共享单车有序发展，推进网络预约出租汽车、顺风车规范发展。

强化循环再生利用。推动废弃物处理方式向资源化利用转变。逐步减少不可降解一次性塑料制品使用，到 2025 年基本建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置闭环管理制度。促进循环农业和绿色建筑发展。

第三节 持续改善生态环境

坚持精准治污、科学治污、依法治污，打赢污染防治攻坚战，

主要污染物排放量持续减少，生态环境质量持续改善。

长效推动水生态环境治理。深入实施水污染防治行动计划，突出源头治水、系统治水、依法治水、全民治水，全力打好水污染治理攻坚战。强化水污染源头治理，推进化工等重点行业水污染专项治理和清洁化改造及畜禽养殖污染、农业面源污染治理，保护重点流域、区域和湖库生态环境。加大城镇生活污水治理力度，新建长隆、扩建东城污水处理厂（二期），市区污水处理能力增加6万吨/日。加快城乡一体化污水管网建设，推进县级以上主城区雨污分流管网改造，乡镇纳污管网配套建设和农村地区污水收集管网建设。加强碧道建设，到2025年建成276.3公里碧道。推动船舶污水处置配套建设。推进船舶溢油应急设备库建设，提高船舶溢油应急处置能力。推进海绵城市建设，提升雨水资源化利用水平及城市防洪排涝功能。加强地下水水质监测，开展污染防治试点。整治城市黑臭水体。

全力推进大气生态环境治理。扎实推进化学需氧量、氨氮、氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）等主要污染物总量减排工作，完成主要污染物总量减排目标。以臭氧污染、PM_{2.5}防治为重点，持续推进大气污染防治行动计划，健全区域大气污染联防联控机制。加强工业企业大气污染综合治理，在化工、表面涂装、包装印刷等重点行业全面开展挥发性有机物（VOCs）污染治理。加大城市扬尘、餐饮油烟污染等防治力度，继续实施秸秆禁烧，切实改善大气环境质量。强化车船尾气防治，加快老旧车船淘汰，基

本消除重污染天气，建设清新城市。

强化土壤生态环境安全保障。加大农用地土壤环境保护力度，推进农药减量控害增效行动，推广使用高效、低毒、低残留农药和生物农药。推进农田化肥减量增效行动，加强测土配方施肥，创新和推广生态农业种植模式。持续深化工业污染源综合防治，严控重金属、持久性有机污染物等有毒有害污染物排放，加强危险废物全过程监管。推进土壤污染治理修复工作，引导和鼓励社会资金参与土壤污染防治。加强土壤环境监管能力建设，建立污染场地档案和数据库系统，做好土壤环境质量动态监测工作。建立土壤污染责任追究制度。

完善固废全过程监管体系。积极借鉴全国“无废城市”建设试点经验，推动工业和建筑领域源头减量。推广畜禽粪污综合利用、种养循环的生态农业模式，加强废旧农膜、农药包装废弃物等再利用与集中处置。加快提升危险废物处理能力。加快实施城市垃圾分类处理制度，推动生活垃圾分类减量，到2025年基本建成城市生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统。

第四节 建立健全生态文明制度体系

加快生态文明体制改革，积极在自然资源产权制度、生态环境监管体系、资源有偿使用和生态补偿机制等方面先行先试，完善生态文明制度体系。

探索生态产品价值实现机制。建立自然资源资产产权制度和

有偿使用制度。依法合规探索开展森林经营先行先试，依法稳定集体林地承包权、放活经营权、保障收益权。推动将集体土地、林地等自然资源资产折算转变为企业、合作社的股权，推动资源变资产、农民变股东，让农民长期分享产权收益。加快建立多元化生态补偿机制，将生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩，完善碳排放、污染排放、固体废物排放等付费机制，完善生态公益林补偿机制。探索跨界河流水质水量目标考核和生态补偿机制，提高水源保护地收益水平。探索推广绿色金融创新产品。

完善生态文明制度。制定扬尘污染防治、环境噪声污染防治等地方性法规和政府规章，强化环境监督执法。实施排污许可制度，探索污染源“一证式”管理制度。进一步完善第三方评估，完善考核分类指导、市场准入负面清单等制度。建立健全促进绿色发展激励约束制度体系，探索建立由国土空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系，实施领导干部生态环境损害责任终身追究制度。落实国家、省相关政策，做好应对气候变化工作。坚持政府主导、企业参与，支持企业组建可持续发展联盟，按照国家和省的部署，推进碳达峰和碳中和。

第十二章 推动文化繁荣兴盛 加快建设文化强市

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深化精神文明创建，推动两个文明协调发展，繁荣清远特色文化，推动文化事业

和文化产业持续健康发展，不断增强人民群众的文化获得感、幸福感。

第一节 提高社会文明程度

培育和践行社会主义核心价值观，深入推进精神文明建设，不断提升公民文明素养和社会文明程度，促进物质文明和精神文明协调发展。

深化理想信念教育。坚持不懈强化理论武装，围绕增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强各级党委（党组）理论中心组学习，着力用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，筑牢同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想根基。大力弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，讲好中国故事、中国共产党故事、新时代中国特色社会主义故事，引导全市人民坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一，增强国家意识、坚守家国情怀。加强和改进学校思想政治教育，建立全员、全程、全方位育人体制机制，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。落实意识形态工作责任制，注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。

坚持正确舆论导向。旗帜鲜明落实政治家办报办台方针，坚持以正面宣传为主，深入宣传中国特色社会主义道路、理论、制

度、文化，宣传清远经济社会各领域的重大发展和先进典型。加强宣传阵地建设管理，建好用好新时代文明实践中心和县级融媒体中心，深化“一报一台一矩阵”宣传平台建设，推进媒体深度融合发展，着力构建全媒体传播格局，增强舆论宣传主导权和话语权。持续深入开展“走基层、转作风、改文风”活动和大榕树下的小讲堂、社区微讲堂、红色课堂等宣传宣讲活动，推进乡村大喇叭和应急广播建设，按要求初步建成覆盖到村（社区）的六级应急广播体系，打通基层宣传“最后一公里”。依法加强网络空间治理，营造风清气正的网络环境。

推进全域文明创建。深入贯彻新时代爱国主义教育和公民道德建设实施纲要，全面落实《清远市文明行为促进条例》，推动社会主义核心价值观深入人心。实施“青少年科技行”专项行动，加强科学普及基地建设，谋划新建一批中小学科学馆（室），提高科普活动水平。广泛开展“志愿服务关爱行动”，持续深化“诗书礼信”品牌建设，开展身边好人、最美人物、道德模范等典型选树，凝聚向上向善向美力量。大力弘扬中华民族厉行节约、反对浪费的传统美德，持续倡导光盘行动，制定制止餐饮浪费行为规范，杜绝“舌尖上的浪费”。立足为民利民惠民，深化群众性精神文明创建活动，不断提升市民文明素养和城市品质。大力弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，传承弘扬“清远经验”“洲心经验”改革精神，加强爱国主义教育基地建设。加强社会信用体系建设，开展诚信宣传教育，建设诚信清远。深化城

乡文明创建，全力争创全国文明城市。

第二节 大力繁荣文化事业

加快构建标准化均等化公共文化服务体系，深入发掘清远特色传统文化，提供高品质多样化的文化产品和服务。

提升公共文化服务水平。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，完善覆盖县镇村三级公共文化服务设施，建设“农村 10 公里、城市 10 分钟”公共文化服务网络，全面建成市县图书馆文化馆总分馆服务体系，提升县镇村三级公共文化服务水平。加快推进公共文化数字化建设，构建文旅融合大数据服务网络，实现公共数字文化服务共建共享。持续加大政府投入，实施文化惠民工程，不断提高公共文化场馆免费开放服务项目的数量和质量。通过政府购买方式鼓励社会力量参与，支持乡村民间文化团体开展文化活动。持续推进“粤书吧”、基层综合文化服务中心和旅游服务中心融合发展，培育打造全民阅读、乡村戏曲节、村歌嘹亮群众文化等品牌，促进公共文化服务标准化、均等化。

传承发展优秀传统文化。实施中华优秀传统文化传承发展工程，挖掘阐释优秀传统文化思想精髓，推进传统文化资源数字化，传承振兴民族民间文化。加强北江流域、秦汉古道沿线文明遗迹的考证、挖掘、研究，理清中原文化向岭南传播的历史脉络以及清远的历史贡献，强化我市“文明传承者”定位。建设英德青塘考古遗址公园。建立健全非物质文化遗产开发与保护激励机制，

推进非物质文化遗产习习中心建设和扶持非遗扶贫工坊和非遗特色工作站建设，加强传承人队伍建设。推动传统文化与现代科技融合发展，推动英石、沙河鸟笼、瑶族银饰、瑶族刺绣等制作技艺类非物质文化遗产应用。加快传统文化演艺中心建设，推动瑶族耍歌堂、长鼓舞、壮族山歌等演艺类非物质文化遗产活化利用。创新传统节庆活动形式，举办壮家戏水节、瑶族盘王节等活动，丰富群众文化生活。深入挖掘红色历史，加强红色革命遗址、烈士纪念设施的保护与建设，打造华南教育历史研学基地历史文化游径和红色教育基地。

第三节 壮大特色产业

深化文化体制改革，加快发展优势文化产业，推动文化产业提质增效。

加快文化产业高质量发展。实施“文化+”战略，重点打造观光摄影、休闲娱乐等传统文化产业，加快培育发展网络视听、移动多媒体、数字出版、动漫游戏、创意设计、3D和巨幕电影等新兴文化产业。做强做优连州国际摄影年展、瑶族文化艺术节，打造中小型、主题性、特色类的文化旅游演艺产品。深度开发英石文化，建设全省英石艺术品创作和交易中心。合理利用历史街区、民宅村落及闲置厂房，打造一批特色文化创意产业园区、文化街区和文化特色小镇。推动国有文化企业联合重组，支持中小微文化企业和非公有制文化企业发展，培育打造各类文化产品和

要素市场。到 2025 年新建 5 个市级文化创意产业园，创建 5 个省级版权兴业示范单位。加强各领域的对外交流与合作，讲好新时代“清远故事”，提升我市知名度和文化影响力。

加大文化产品有效供给。推进媒体深度融合，做强市级党委新型主流媒体阵地，建强用好县级融媒体中心。提炼清远特色文化价值，加强包装、宣传和营销，进一步塑造“清香溢远”城市文化品牌。进一步壮大社科队伍，擦亮“文化圩日”“社科夜市”等品牌，加强社会科学课题研究。坚持把社会效益放在首位，深入实施文艺作品创优工程，推出一批反映时代风貌和基层群众生活、思想性艺术性俱佳的文艺作品。鼓励文化单位和社会力量开发文化创意产品，满足多样化消费需求。深入挖掘民族文化、生态文化内涵，发掘民族生活方式、技艺、风俗习惯等文化资源，将“文化+旅游”产品推向市场，发挥旅游反哺文化的作用，打造广告传媒、文化会展、大型节庆、工艺美术等特色文化产品。构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代文化市场体系，深化文化市场综合执法改革。统筹安排财政资金支持文化产业，加快推进符合文化产业发展需求和文化企业特点的金融产品与服务创新。

专栏 13 文化强市建设工程
公共文化设施提升工程。建成市图书馆新馆、博物馆新馆、艺术中心等公共文化设施。
文化活动品牌创建工程。开展文化活动品牌和文化创新项目评选，创建市县镇村四级文化活动平

台，完成 3-5 个省级公共文化示范项目建设。

文艺人才队伍培养工程。实施“清远文化人才工程”，培养文化专业人才，扶持民间文化艺术团队，每年培养 100 支星级团队、100 位乡村文化领头人。

文艺创作繁荣工程。重点围绕音乐、舞蹈、戏曲、戏剧进行创作。打造以“一个歌会、一台舞剧、一部电影、一场传承夜、一套艺术丛书”为核心的“五个一”工程。扶持专业院团创造文艺精品，推出 3-4 个专业剧目。

文物保护工程。新增一批全国重点文物保护单位和省级重点文物保护单位。修缮飞霞洞、学发公祠、油岭古村瑶族民居群等文物保护单位 5 处以上，推进华南教育历史研学基地建设和活化利用，支持英德青塘遗址申报国家遗址公园。

中华优秀传统文化传承发展工程。结合清新区三人燕尾龙舟节、英德市红茶节、佛冈县豆腐节、连山县七月香、连南县耍歌堂等活动，开展大型综合性特色民俗节庆活动，推动乡村振兴发展。采取非遗进景区、非遗传承人进景区、非遗研学游等模式，加快建设非遗实景剧目演艺市场。

第十三章 优先发展教育事业 建设现代教育体系

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持教育优先发展战略，深化教育领域综合改革，加快推进教育现代化，促进教育公平日益彰显、质量不断提高，为清远高质量发展提供强有力的人才保障和智力支撑。

第一节 推进教育事业改革发展

坚持教育公益性原则，强化教育的系统性、整体性、协同性，充分激发教育事业发展的生机活力。

提升教育治理现代化水平。深化现代学校制度改革，推进教育管理“放管服”改革，提升教育治理能力。落实“县管校聘”，扩大学校办学自主权，完善以校长负责制为基础的现代学校管理

制度。建立教育智库，推进政校分开、管办评分离，加强教育督导，形成教育治理新格局。建立督政、督学、评价监测三位一体的教育督导体系，强化对学校落实教学大纲、规范办学行为等工作的监督管理，确保正确的办学方向。

建设高素质专业化教师队伍。加大教育高层次人才引进力度，多渠道、多方式引进市外名教师、名校校长。大力实施强师工程，完善教师分层分级分类培训体系。建立中小学（幼儿园）人才队伍建设管理机制，推进中小学校长职级制改革，完善校（园）长任期目标责任制，推进校（园）长双向交流挂职工作。完善教师准入和招聘制度，深化教师职称评聘制度改革，提高中小学（幼儿园）教师高级岗位结构比例，幼儿园、小学、初中、高中分别达到8%、15%、30%和40%。推动教师绩效工资制度改革，健全教师绩效管理与岗位职级管理衔接机制。完善教师聘用管理，推行中小学教师竞聘上岗制度，加强聘期考核和结果运用。加强公办中小学临聘教师管理，逐步实现临聘教师与公办教师同工同酬。规范外籍教师及港澳台教师聘用管理，完善教师因公（因私）出国（境）管理制度。完善乡村教师待遇保障机制，扩大公费定向培养义务教育阶段乡村教师师范生规模。将师德师风作为评价教师素质的第一标准加强师德师风建设，健全师德建设长效机制，努力打造一支高素质的教师、校长、教研员、班主任和督学队伍。

深化教育教学改革。完善立德树人长效机制，全面发展素质教育。深化课堂教学改革，进一步优化义务教育课程结构、内容、

设置和教学时间，加强高中课程改革与高考综合改革统筹衔接。加强教学质量监测，健全教育综合评价机制。推进教育信息化建设与应用，推广使用“清远市智慧教学服务平台”。支持社会力量办学，规范民办学校和校外培训机构，建立健全民办学校年检制度，完善民办学校治理体系，促进民办教育持续健康发展。

第二节 推进基础教育均衡发展

优化基础教育资源配置，改善办学条件，促进教育公平，提升教育质量和育人水平。

学前教育普惠普及发展。科学规划布局学前教育，系统推进学前教育健康发展。适应适龄人口需求增长趋势，持续推进公办幼儿园建设，提高公办和普惠性幼儿园占比，大力发展农村学前教育，因地制宜建设一批村级公办幼儿园。巩固提升“5080”攻坚工程成果，在2020年的基础上新增1.5万个公办幼儿园学位。规范营利性民办幼儿园发展，完善小区配套幼儿园规划建设，新建小区配套幼儿园建设覆盖率达到98%以上，实现适龄幼儿就近入园。健全学前教育成本分担机制，定期动态调整幼儿园收费标准，其中规范化幼儿园占比85%以上。健全幼儿园教师待遇保障机制，大力提升幼儿园教师学历水平，到2025年各县（市、区）幼儿园教师大专以上学历达到90%以上。坚持保教结合，防止幼儿园“小学化”，完善学前教育教研体系，提升保教质量。

义务教育逐步实现现代化。加大义务教育学位供给，进一步

控制辍学率，消除大班额现象。强化课程改革，进一步加强和改进体育、美育、劳动教育工作，着力培养学生综合素质。通过帮扶、联盟、集团等形式，采取强强联合、强弱联合、新老联合、城乡联合等模式，推进义务教育阶段集团化、学区化办学，建设一批义务教育共同体，提升义务教育整体质量。建设一批有特色的乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校，提升乡村义务教育教学质量。实施“5G+智慧教育”推广应用行动计划，建设一批“5G+智慧教育”标杆示范学校，通过教育技术现代化推进优质教育资源城乡共享。到2025年全市义务教育巩固率保持在95%以上，城乡差距进一步缩小，各县（市、区）集团化办学形成规模和品牌效应，县域内义务教育基本实现高质量发展，并逐步实现现代化。支持有条件的学校开展校内课后服务。

普通高中优质特色发展。优化普通高中教育资源配置，合理确定学校办学规模及班额，加快市直高中、县（市）高中学科师资整合，不断增加优质学位供给。推进普通高中特色化、多样化发展，支持建设特色示范学校。探索跨区域学校协同发展模式，提高基础薄弱县（市、区）普通高中办学水平。抓住新课标、新高考契机，进一步推进招生考试制度改革，创新人才培养模式，完善教学质量评价机制，大力提升教育教研质量。到2025年市直新建1-2所公办普通高中，全市创建3-5所卓越高中，引领全市普通高中改革创新；创建6-8所特色高中，带动全市高中特色多样发展；推动1-2所民办高中建成品牌民办学校。

特殊教育融合发展。加快推进连山县、连南县特殊教育学校建设，确保 2021 年秋季学期投入使用。完善特殊教育融合发展体系，建立从学前教育到高中（中职）教育阶段的特殊教育保障机制，配套完善相应基础条件。完善随班就读和送教上门工作保障机制，提高普通大众特别是老师学生对特殊儿童少年融合教育的认同度。扩大特殊少年高中、中职招生比例，大力推进特殊教育职业化发展。加大特殊教育教师培养、培训、配备力度，提高特殊教育教师队伍数量和质量。

第三节 推进职业教育高质量发展

统筹整合市县职业教育资源，进一步改善中职学校办学条件，新建、扩建一批中职学校，持续推进职业教育扩容提质培优。增强职业教育适应性，加快构建纵向贯通、横向融通的高质量现代职业教育体系。支持中职学校与高职院校、本科院校合作办学，推进中高职一体化发展，在广东金融学院清远校区等有条件的本科高校探索中高本贯通人才培养路径。加快省职教城建设，创建职业教育改革示范区。深化职普融通、产教融合、校企合作，推动职业教育专业设置、课程内容、教学方式与生产实践对接，支持校企共同组建合作职业教育集团（联盟）。全面推行现代学徒制，创新现代产业人才培养模式。深入推进 1+X 证书制度试点，服务学生成长 and 高质量就业。到 2025 年全市新建 1-2 所中职学校，改（扩）建 8 所中职学校，全市职业院校办学条件达标，“双师型”

¹教师占专业课教师总数超过 60%。建设 10 个高水平专业化产教融合实训基地和 2-3 个高水平公共实训基地，建成若干个省级以上示范性职教集团。清远职业技术学院建成省级高水平职业院校，建成 2 个省级高水平职业专业群。

第四节 推进高等教育集群发展

适应经济社会发展和教育现代化需要，大力引进高水平本科院校，支持有条件的县（市、区）引进优质高等院校，扩大本科层次高等教育规模。支持有条件的高职院校“升格”本科，支持清远市技师学院纳入高职教育，支持在连州建设民族卫生健康学院。整合推动高校集群发展，探索资源开放、学分互认、课程互选。鼓励高校与国内外著名大学在清远合作办学，推动在清高校与港澳高校合作办学，支持高校积极开展国际交流与合作。到 2025 年全市高等院校（校区）数量达到 20 所以上，高等教育集群发展优势凸显。

第五节 推进终身教育系统发展

构建更加开放畅通的人才成长通道，对接国家开放大学创新体系，完善全民终身学习体系。推动学历教育与职业培训并举并重，强化职业院校继续教育功能，支持职业院校面向在职员工、现役退役军人、城乡待业人员、残疾人、农村实用人才、高素质农民等社会群体开展多种形式的继续教育。依托职业院校面向“三

¹ “双师型”教师：指同时具备教师资格和职业资格，从事职业教育工作的教师。

农”提供技术培训服务和技术支持，为乡村振兴提供持续动力。推动职业教育、社区教育、老年教育融合发展，健全市县镇村四级社区教育网络体系，构建覆盖城乡、多层次、多形式的老年教育体系。到2025年各县（市、区）完成省级社区教育实验区创建工作，培育5所示范老年学校和示范老年教育中心（站），建设10个市级示范性社区教育社区（村），全市经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的25%以上。

第十四章 建设健康清远 推进卫生健康高质量发展

把保障人民群众健康放在优先发展战略位置，贯彻预防为主方针，深入实施健康清远行动。

第一节 深化医疗卫生体系建设

强化基层健康服务能力，全面提升医疗卫生服务质量和水平，加快推进公共卫生治理体系、治理能力现代化，切实保障人民生命健康安全。

提高医疗服务水平。加强医疗卫生基础设施建设，新建市中医院分院、省职教城医院（暂名），推动清远市第二人民医院升级为三级医院，支持英德市人民医院、英德市中医院、连州市人民医院升级为三甲医院，推进优抚医院建设。按照“强带弱、老带新、城带乡”模式，推动城乡医院组建医疗共同体或集团，强化智慧医疗运用，开展“互联网+医疗健康”服务，实现全市医疗服

务高效协同。加强市级医学重点学科、临床重点专科建设。加大医师多点执业推行力度，引导优秀医疗卫生人才向基层和北部地区流动。提升基层中医药服务能力，推进“治未病”健康工程，实施全市基层卫生医疗机构中医馆能力再提升工程。到 2025 年每千人口执业（助理）医师数达到 2.4 人，每千人口医疗卫生机构床位数达到 5.8 张。

完善公共卫生服务体系。加强疾病预防控制、职业病慢性病防治、妇幼保健、精神卫生、急救中心、血站等公共卫生机构规范化建设。完善重大传染病防控，重点推进疾病预防控制体系改革，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，强化基层公共卫生体系。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，建设清远市公共卫生医学中心、清远市人民医院公共卫生应急医疗中心，筹建一批县级公共卫生临床中心，提升突发公共卫生事件医疗救治能力。完善公共卫生服务项目，继续推进妇幼卫生、老年健康服务、医养结合、卫生应急、孕前检查等新纳入基本公共卫生服务工作。深入开展爱国卫生运动，大力实施健康清远行动，实施国民营养计划，做好职业病防治工作。加强卫生健康综合监督执法工作。到 2025 年全市居民主要健康指标达到国内先进地区平均水平，人均预期寿命达到 78.5 岁。

深化医药卫生体制改革。持续深化医疗、医药、医保、医疗价格、医防融合“五医联动”改革。建立完善科学合理的分级诊疗制度，健全基本医保稳定可持续筹资和报销比例调整机制，深化医保支付方式改革。健全重特大疾病、重大疫情医疗保险和救助制度，推动商业健康保险发展。构建规范有序的药品供应保障体系。坚持公立医院公益属性，加快现代医院管理制度改革，建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬分配制度。加强基层医疗卫生人才队伍建设，实行基层医疗卫生技术人员“县招县管镇用”。建立巡回医疗制度，依托“互联网+”实现优质医疗资源城乡共享。完善社区康复、家庭医生签约、“互联网+医疗健康”等机制，建设清远市全民健康信息综合管理平台，促进资源下沉基层。加强医疗质量监管，完善医疗纠纷调解机制，构建和谐医患关系。鼓励支持社会力量办医，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。到 2025 年基本建立覆盖城乡、体系完善、功能健全的医疗卫生制度。

第二节 深化医疗保障制度改革

坚持以人民健康为中心，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

加快多层次医疗保障体系建设。基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域改革任务，医疗保障制度更加成熟定型，建成覆

盖全民、制度优化、权责清晰、体系合理、运行高效的多层次医疗保障体系。按照省的部署推进职工医保、居民医保、大病保险、生育保险、医疗救助省级统筹。

推动实现“病有所医、医有所保”。创新精算平衡、科学监管等机制，提高医保决策科学化水平，实现管理精细化和治理现代化，不断增进人民健康福祉。医保覆盖率稳定在 98.5%以上，发挥医疗保障对困难群众和相对贫困人群的减贫作用，大力减轻弱势群体看病就医负担。

加强医保经办能力建设。建设与新时代医保公共服务要求相适应的专业队伍，提高医保基金监督检查能力，建立健全基金监管执法体系。

第三节 加快体育事业发展

大力实施体育惠民工程，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

精心筹办 2022 年省运会。按照绿色、智能、节俭、文明的办赛理念，以安全化、便利化为目标，加快奥体中心主体场馆建设，改造承办赛事的现有场馆设施，确保各类场馆满足省运会赛事要求。推进省运会人才队伍和志愿者队伍建设，周密筹划省运会专项计划和预案，及早谋划启动省运会安保维稳工作，有序做好宣传报道工作，着力打造智能型省运会。实施省运会场馆周边及沿线道路环境提升、城市绿化美化亮化等工程，确保 2022 年省

运会开幕前取得根本性改变，全面提升城市品质。

增强人民健康体魄。以承办省第十六届运动会为契机，推进全市域体育健身设施建设和维护，完善城市街头绿地、广场、沿河绿化带嵌入式体育健身设施，加大农村集中居住区、乡镇文体广场体育健身设施建设力度。到 2025 年人均体育场地面积达 3 平方米，新增大型公共体育场馆¹不少于 1 座（个），体育人口比例达到 45%以上。提升我市体育综合竞争力，加强省运会备战训练，加强竞技体育人才培养力度，推进体教深度融合、竞技体育社会化，到 2025 年竞技体育后备人才培养体系较为完善，人才基础更加雄厚坚实。提升清远马拉松赛品质内涵，推进体育竞赛与城市形象、城市文化、生态文明、旅游休闲及全民健身融合提升。实施全民健身“六个身边”工程²，健全服务体系，优化服务供给，实现全民健身与全民健康融合发展，争取到 2025 年基本完成全市社区 15 分钟健身圈建设。

推进体育产业发展。加快发展以体育竞赛表演、体育健身休闲、体育培训为主的体育产业，培育多元主体，丰富市场供给。坚持建用管并重，推动体育设施资源共建共享，扩大学校、机关、企业等单位体育设施公众开放度。创新体育场馆运营机制，提高体育场馆运营管理能力和公共服务水平。实施精品赛事提升工程，

1 大型公共体育场馆：包括体育场、体育馆、游泳池、全民健身中心等。

2 “六个身边”工程：健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的体育健身赛事、加强群众身边的体育健身指导、弘扬群众身边的体育健身文化。

每年承办 2-3 个具有较高知名度和良好品牌形象的国内省内重要体育赛事，提升我市体育赛事影响力。鼓励社会力量兴办体育训练机构，做强足球训练体育品牌，做大英德女足基地。发挥我市资源优势，重点发展漂流、足球、登山、攀岩、骑行、徒步、越野、露营、垂钓等户外运动产业，扩大体育消费。

第十五章 强化民生保障 加快建设幸福清远

统筹效率与公平，补齐民生短板，扎实推动共同富裕，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 努力让人民群众实现更高质量的就业

坚持就业优先政策，营造公平就业环境，实现更加充分更高质量的就业。

完善就业创业服务体系。充分发挥公共就业服务、中小企业服务等机构作用，加强公共就业服务能力建设。健全面向全体劳动者的终身职业技能培训制度，完善失业人员、就业困难人员、被征地农民、高中毕业未升学人员、农村务工人员的职业培训补助机制，落实退役军人免费接受职业培训，引导、鼓励、支持、帮助更多的劳动者就业创业。鼓励社会、行业开展职业培训，建设一批科技培训示范基地和公共实训基地。完善就业失业监测体系，防范大规模失业风险。完善劳动用工管理、欠薪追缴制度和工资支付保障、劳动关系应急处理机制，维护职工和企业合法权

益。

创造良好的就业创业环境。大力发展现代服务业，适度发展劳动密集型产业，支持中小企业和非公有制经济吸纳就业，常态化举办“南粤春暖”“春风行动”等招聘活动，创造更多就业岗位。做好高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人、残障人士、归侨侨眷等重点群体就业工作。完善就业困难人员实名制管理，落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，拓展农村电商、养老服务、家政服务等领域发展，实现更充分就业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。落实就业补贴政策，完善创业扶持政策，促进创业带动更高质量的就业。到 2025 年全市新增城镇就业 17.5 万人，登记失业率控制在 3%以内。

专栏 14 促进就业创业工程
就业创业培训工程。深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加快实施“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”重点工程，完成技能晋升培训 10 万人。 就业困难人员帮扶就业工程。建立对零就业家庭人员“一对一”帮扶机制，帮助 5000 名就业困难人员再就业。 失业预警体系建设工程。建立健全就业失业监测预警制度和失业预警应急处置工作体系。 劳动关系协调工程。健全欠薪处置机制，劳动监察案件办结率 96%以上；推进基层劳动争议调解仲裁规范化、专业化，劳动争议案件结案率 95%以上。

第二节 努力让人民群众拥有更满意的收入

健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要

素由市场决定报酬的机制。完善最低工资标准定期增长制度，健全企业职工工资决定机制和正常增长机制，提高居民工资性收入。完善强农惠农富农政策，多渠道促进农民增收。努力增加低收入者收入，扩大中等收入群体，缩小城乡、区域收入分配差距，稳步提高企业退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，确保居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重。

第三节 努力让人民群众拥有更可靠的社会保障

进一步深化养老、工伤、失业保险制度改革，加大住房保障供给，全面建成覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层级社会保障体系。

完善社会保险制度。加快发展以基本养老保险为基础、以企业（职业）年金为补充、个人储蓄性养老和商业养老保险相衔接的多层次、多支柱养老保险体系。坚持应保尽保原则，实施全民参保计划，实现社会保险法定人群全覆盖。全面落实社保转移接续制度，规范社保基金管理。落实异地就医结算制度，持续推进城乡居民重大疾病保险。落实基本养老保险全国统筹。探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式。落实失业保险制度，规范失业保险基金收支管理，推动失业保险、工伤保险省级统筹。探索建立长期照护保险制度，支持发展商业保险。

完善社会救助福利体系。完善城乡最低生活保障制度，切实

提高特殊困难群体救助保障水平。建立城乡低保标准、特困人员供养标准自然增长机制。完善医疗救助制度，继续实施大病关爱惠民政策，逐步扩大医疗救助范围。完善临时救助制度，帮助困难群众化解突发性、临时性困难。加强流浪乞讨人员救助管理，健全救助管理安置工作长效机制。加强对失能失智失独老年人照护。实施“广东兜底民生服务社会工作双百工程”，加强对残疾人、孤儿等人群的关心关爱，全面开展贫困学生资助工作。大力发展红十字事业和慈善事业，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。

完善城镇住房保障体系。按照尽力而为、量力而行、以需定建原则，在国家统一政策目标指导下，因地制宜发展公租房，切实提高公租房供应能力。完善常态化公租房申请受理机制，建立动态调整机制，简化申请审核手续和程序，做到符合条件的城镇住房困难家庭随时申请、及时受理。进一步推进租赁补贴发放工作，结合市场租金水平，逐步提高补贴标准，通过实物保障和租赁补贴，对城镇符合规定条件的住房困难家庭、新就业无房职工和在城镇稳定就业的无房外来务工人员应保尽保。对城镇住房困难家庭在合理轮候期内给予保障，加大对环卫、公交、消防等公共服务行业住房困难职工的精准保障力度。完善公租房运营管理制度，强化公租房租赁管理，提升退出管理效率和腾退房源使用效率。

第四节 积极应对人口老龄化

优化人口结构，提升人口素质，引导人口合理分布，积极应对人口老龄化，实现人口与经济社会、资源环境均衡发展。

促进人口结构优化及合理分布。增强生育政策包容性，提高优生优育、生殖健康、妇幼保健等公共服务水平。降低生育、养育、教育成本，构建生育友好型社会。改善人口结构和素质，普及优生优育优教知识，强化出生缺陷防治和干预，加强出生人口性别比综合治理。推进人口数量、质量、结构、分布与经济布局相对均衡。完善流动人口服务管理体制机制，提高流动人口管理水平。

加快发展普惠托育服务体系。加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，坚持家庭为主、托育补充，完善利益导向机制发展普惠托育服务体系，多种形式开展3岁以下婴幼儿照护服务。加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构，鼓励幼儿园开设托幼班，进一步规范婴幼儿照护机构。到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数不少于5.5个。

健全养老服务体系。推动养老事业与养老产业协同发展，大力发展普惠型养老服务，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进困难老年人家庭适老化改造，建立完善县镇村居家养老服务网络。深化养老服务改革创新，构建

区域养老服务共同体。大力发展智慧养老、康养联合体等新业态新模式。推动建设市县两级光荣院，为孤老退役军人及优抚对象提供养老服务。

第五节 保障妇女、未成年人和残疾人基本权益

贯彻落实男女平等基本国策，促进妇女全面发展，保障儿童优先发展，完善残疾人社会保障制度，切实保障妇女、未成年人和残疾人合法权益。

促进妇女全面发展。落实法规政策性别平等评估机制，保障妇女平等获得教育、就业、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇。加强妇女劳动保护、卫生健康、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女关爱服务体系。严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。

关爱未成年人健康成长。加强儿童思想道德和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系，保障儿童身心健康。全面推进儿童友好型城市建设。提升儿童食品用品质量安全水平，降低儿童意外伤害伤亡率，强化儿童网络保护，加强留守、流动、困境儿童关爱保护。

依法保障残疾人权益。健全残疾人社会保障和服务体系，加大残疾人保障和发展的投入，完善残疾人扶助政策，提升残疾人

服务水平。扩大残疾人社会保险覆盖面，稳步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，加快发展重度残疾人照护和托养服务。促进残疾人就业创业，推动残疾人基本公共服务均等化。完善残疾人教育体系，继续实施“南粤扶残助学工程”。加强残疾人维权、法律救助工作，保障残疾人平等权利。加强无障碍设施和社会扶残助残专业队伍建设。

加强家庭、家教、家风建设。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。建立完善促进男女平等的家庭政策体系，加大《反家庭暴力法》实施力度。健全学校家庭社会协同育人机制，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，推动县镇建立家庭教育指导服务中心，社区（村）家长学校全覆盖。

专栏 15 健康服务水平提升计划

卫生强基工程。完善社区“15 分钟健康服务圈”，加强县级公立医疗机构标准化建设，重点提升儿童、妇产、康复、精神病、重症医学等医疗服务水平。实施基层医疗卫生人才能力提升计划，强化住院医师规范化培训工作，加快全科医生培养，到 2025 年全市每万人口拥有 4 名以上全科医生。

智慧健康工程。统筹建设全民健康信息综合管理平台，发展远程医疗、网络诊疗和健康咨询，推进电子健康档案、电子病历系统应用，实现居民健康信息和检查检验结果等信息互认共享。

全民健康行动。巩固家庭医生签约服务成果，稳定签约数量，逐步扩大签约覆盖面，提高签约服务质量，增强群众服务获得感。强化出生缺陷干预，减少残疾新生儿出生率。加强公共场所和全民控烟。促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。

全民健身计划。完善国民体质监测网。优化城市社区“15 分钟体育健身圈”，实施“农民体育健

第十六章 全面推进依法治市 提高现代化治理能力

坚持依法治市、依法行政共同推进，推动法治政府、法治社会一体建设，加强和创新社会治理，提升社会治理智能化、科学化、精准化水平，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理体系。

第一节 全面推进法治政府建设

加强党的领导，强化党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。依法设定和行使权力，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，加强对行政权力的制约和监督，积极推进审计全覆盖。健全重大政策事前评估和事后评价制度，全面推进政务公开，创新政务公开方式方法，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加强全面深化改革规章、规范性文件的立改废释工作，确保行政立法与改革发展相衔接。完善行政决策机制，严格履行重大行政决策合法性审查，推进重大行政决策法治化。深化完善政府法律顾问制度，切实发挥政府法律顾问作用。严格规范公正文明执法，推进行政执法体制改革，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，落实行政裁量权基准制度。深化行政复议体制改革，完善行政复议工作机制。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。健全行政裁决制度，强化行政

机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能，全面推进自然资源权属争议行政裁决示范创建工作。加强民主法治建设，坚持和完善人民代表大会制度，保证人大及其常委会依法行使各项权力。坚持科学立法、民主立法、依法立法，根据我市经济社会发展需要科学选择和确定地方立法项目，加快社会重要领域立法进程，充分发挥立法在经济社会发展中的引领推动和规范保障作用。深入推进司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，确保司法公正高效权威。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用。认真贯彻落实民族、宗教、侨务、对台、双拥优抚等政策。扩大基层民主，保证人民群众依法直接行使民主权利。

第二节 全面加强法治社会建设

广泛开展宪法、民法典等法律法规及地方性法规规章的普法宣传工作，切实推进地方性法规、规章的实施。深入推进法治建设“五级同创”，全面启动法治城市创建工作。加强青少年学生法治教育，落实法治副校长制度，健全青少年参与法治实践机制。完善国家工作人员学法用法制度，全面落实宪法宣誓制度。推进国家机关“谁执法谁普法”普法责任制落实，加强普法志愿者队伍建设，提高普法队伍工作水平。建立法官、检察官、行政复议

人员、行政执法人员、律师等以案释法制度。广泛开展群众性法治文化活动，健全媒体公益普法制度。加快律师、公证、仲裁、司法鉴定等行业改革发展，推动公共法律服务实体、热线、网络平台融合，大力推广运用远程网络等法律服务模式，促进城市优质法律服务资源向农村辐射。大力开展“法援惠民生”品牌创建活动，深化一村（社区）一法律顾问工作，持续开展民营企业“法治体检”活动。拓展示范性村（社区）公共法律服务工作室建设，继续创建“民主法治示范村”，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制。加强司法鉴定工作，到 2025 年司法鉴定公信力明显提高，有效投诉率在万分之八以下。充分发挥司法鉴定在生态环境损害赔偿磋商和环境行政执法、环境资源审判等方面的证据支持作用。推动公证参与行政执法辅助事务工作。到 2022 年基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

第三节 完善社会治理体系

加快推进社会治理现代化，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。

改进和创新社会治理方式。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。改进政府治理方式，完善人口管理、实名登记等社会治理基础性工作，加强源头治理、动态管理。增强社会自我调节功能，发挥行业规范、社会组织章

程、村规民约、居民公约等社会规范在社会治理中的倡导性和约束性作用，引导群众修身律己，自觉遵守和维护社会秩序。创新完善基层治理体系，推动社会治理重心向基层下移、向基层放权，完善基层群众自治制度，健全群众参与机制，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。促进各民族交往、交流、交融，维护民族宗教团结稳定。

推动社会组织健康有序发展。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。正确处理政府和社会组织关系，激发社会组织活力，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。完善社会组织登记管理制度，健全社会组织直接登记和备案登记相结合的新型登记模式，健全社会组织退出机制，扎实推进行业协会商会等社会组织与行政机关脱钩，重点培育和优先发展商会协会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，支持工会、共青团、妇联等群团组织培育孵化服务群众类社会组织，使社会组织真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。

完善公民参与机制。依法保证公民知情权、参与权和监督权，完善公众参与治理的制度化渠道。对事关公众切身利益的重大决策，广泛征求公众意见建议。通过村务公开、居务公开、民主评议等途径，加强公众监督评估。畅通和规范志愿者等参与社会治

理的途径，完善志愿服务体系，加强社会工作人才队伍和社会工作服务机构建设，提升社会文明治理水平。

第十七章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安清远

全面落实总体国家安全观，强化底线思维，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，坚守安全底线，筑牢国家安全屏障，完善安全体系建设，防范和化解影响现代化进程的各种风险，努力建设更高水平的平安清远。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

完善和落实集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全市县两级国家安全责任体系、运行机制，探索符合清远实际、具有清远特色的国家安全模式。加强重大风险防范和各领域安全工作，建立系统的安全管理数据库，提高安全管理效率，提升驾驭安全稳定能力，构建大安全格局。加大国家安全宣传教育力度，推动宣传教育培训本地化、项目化，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

第二节 坚决捍卫政治安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在首位，落实国家安全战略和政策，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚持党管意识形态原则，压实意识形态

安全责任，全方位加强意识形态阵地管理，全面实施网络意识形态“护城河”工程，守好意识形态安全“南大门”。落实重点行业、重点部位、重要目标反恐防范标准，完善大型公共场所反恐预案和指南。继续完善国民经济动员组织架构体系，大力推进国民经济动员常态化建设。加强国防动员和后备力量建设，推进军民深度融合发展。增强全民国防观念，巩固“全国双拥模范城”创建成果。加强军供保障系统建设。加强现代人民防空建设。

第三节 全面加强经济安全

落实国家粮食安全战略，深入实施“南粤粮安工程”，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范占补平衡，形成布局合理、生产高效的粮食功能区，保障全市粮食安全和有效供给。落实粮食安全政府责任，改造升级粮食仓储设施，新建一批现代化储备库，提升粮食和物资仓储规范化智能化信息化水平。完善质检规章制度，加强粮食产品全过程动态监管。加强粮食检验设施设备配套建设，提升粮油品质质量检验能力。做好蔬菜、猪肉、水果等重要农产品的市场保供稳价工作。以满足市场需求、缓解市场波动、有效应对突发事件为目标，加强天然气、石油、煤炭等能源储备设施建设，建成层次清晰、组织有效、保障有力的能源安全储备体系。加强能源监测预警能力建设，提升能源安全监管预警、报告、处置的精准性和时效性。依法管理地方政府债务，健全地方政府举债融资机制，积极稳妥化解存量债务，严格控制

增量债务，坚决遏制隐性债务，切实防控政府债务风险，坚守不发生系统性区域性风险的底线。依托金鹰系统切实加强金融监管，探索多元化化解金融风险机制，确保金融安全高效稳健运行。统筹开放与安全，加强对“走出去”企业和人员的海外领事保护工作，推动对外交流与合作行稳致远。

第四节 保障社会公共安全

坚持人民至上、生命至上，进一步健全公共安全体系，全面提高公共安全保障能力，保障人民生命财产安全。

加强安全生产。牢固树立安全发展理念，坚守安全生产红线，开展“双重预防”机制建设，强化企业主体责任，加强危化品、道路交通、消防、建筑施工、非煤矿山、城市燃气、油气管道等重点行业重点领域安全监管和风险防范，坚决遏制重特事故发生。加强涉危涉爆、大型活动等重点治安领域管控，加快推进危爆物品立体化溯源系统建设，严控涉危涉爆重点行业和部位。提高自然灾害防御和应对能力，有序搬迁自然灾害高风险区域居民。

强化食品药品监管。严格落实“四个最严”¹要求，依法强化药品全生命周期监管，重点加强对网络售药行为及特殊药品监管，保障人民群众用药安全。加强食品安全监管，到2025年食品检验量达到或超过省下达的任务量，抽检质量符合省的要求，确保不发生系统性、区域性食品药品安全事故。完善食品检验中心“一

¹ 四个最严：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

心两核”¹检测格局，加大对食品药品检测机构的财政投入，鼓励、扶持第三方食品药品检测机构建设，确保我市具备常见指标实验室检验能力和现场定性速测能力。实施农产品检测室免费开放工程，推动农产品批发市场食品安全检测室（站）建设。加强药品、医疗器械不良反应（事件）监测机构建设，建立健全食品药品安全重大事故跟踪回访和责任追究制度。加快食品安全电子追溯体系建设，持续推动“互联网+”与监管工作深度融合，强化基础数据归集与分析，集成共享基础数据库。

加强应急能力建设。进一步加强应急体系“一案三制”²建设，推进应急管理法制化、标准化和应急指挥科学化，推动工矿、危化、道路运输企业信息化安全管控平台和应急指挥平台建设，实现应急指挥值班、值守与调度市县镇村全覆盖。建立应急联动一张网，加强应急预案常态化演练，推进应急救援队伍、救援基地、物资装备、避难场所和监测预警预报设施建设管理。大力加强消防救援队伍建设，全面落实职业荣誉、职业风险、社会优待、生活待遇和财政经费保障等工作，切实提高职业保障水平。完善消防站、训练基地、消防车通道、消防装备、消防供水、消防通信和智慧消防等城市消防安全布局，加强乡镇街道消防安全管理和专职队伍建设。加强韧性城市建设，开展城市风险和关键基础设

¹ 一心两核：一心即清远市食品检验中心本部，负责省、市任务及清城、清新两区任务；两核即英德分中心和连州分中心，其中英德分中心负责英德、佛冈食品检验任务，连州分中心负责连州、连南、连山、阳山食品检验任务。

² 一案三制：一案”为国家突发公共事件应急预案体系，“三制”为应急管理体系、运行体制和法制。

施脆弱性安全评估，加强突发事件风险感知、监测预警、信息发布能力建设，最大限度控制、减少和消除突发事件风险隐患。加强应急管理队伍和专家队伍建设。提升气象、地震、海事预警预报能力，加强洪涝、台风、地质灾害等自然灾害和森林火灾的监测防治能力及立体观测体系建设，筑牢防灾减灾第一道防线。推动基层应急能力建设，建设防灾减灾科普教育研学基地，强化面向公众的应急救护科普宣传和体验培训。建立巨灾保险制度，形成社会广泛参与应急管理的长效机制。

第五节 维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。完善信访工作制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制，全面实行涉法涉诉信访依法终结制度。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和化解社会矛盾。建立健全心理干预机制，开展心理咨询、疏导、调节等服务。扎实推进“平安+满意”创建行动，深入开展“百万警进千万家”活动，大力加强群防群治建设。高标准推进智慧新警务建设，创新社区警务体制机制，扎实推进“雪亮工程”“天网工程”建设，构建平战结合的社会面防控机制。巩固深化“扫黑除恶”专项斗争成果，严厉打击各类违法犯罪行为。持续做好禁毒工作，坚决打赢新时代禁毒人民战争。加强关键信息基础设施和政务信息系统安全防护，保障“数字政府”可

靠、平稳、安全运行。强化网络空间综合治理，加强公共服务数据、个人信息安全保护，完善网络信用体系。

第十八章 强化保障措施 确保规划落实

坚持依法编制规划、依法推进实施，严格按照国家、省有关规划编制管理要求，履行政府职责，加强统筹协调，强化责任落实，确保规划目标实现、重点任务完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，形成党委领导，人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局，为实现“十四五”规划目标提供坚强保证。强化领导干部担当意识，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众建设新清远。注重发挥民主党派、工商联和无党派人士，工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，企业家和群众的创新创业精神，最大限度凝聚社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。加强政治监督，完善权力运行和监督制约机制，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，使监督融入“十四五”建设之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入整治群众身边腐败和作

风问题，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 健全规划实施机制

完善规划体系，落实规划实施主体责任，构建各类政策与规划的协调协同机制，有力保障规划实施。

完善规划体系。市规划纲要是全市其他各级各类规划的总遵循。市级专项规划、区域规划、空间规划和县（市、区）规划要依据市规划纲要编制，同时强化市级空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用。市级各类规划和县（市、区）规划要确保与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等的统筹衔接，形成以市“十四五”规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。结合“数字政府”建设，推动规划信息互联互通、归集共享，提高规划编制和管理的科学性。

健全实施机制。市级国民经济和社会发展年度计划以及社会、人口等重点领域年度计划要贯彻国家、省、市规划纲要提出的发展目标和重点任务，将市规划纲要确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大任务的年度实施要求，由市发展改革部门进行衔接平衡后，按程序报批实施。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，

不得随意调整更改各类规划。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，自觉接受人大、审计和社会监督。

强化规划实施支撑。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排支出规模和结构。引导金融要素资源向规划明确的重点领域、重大任务、重大项目倾斜。强化规划纲要对产业政策、区域政策等的引导约束作用，围绕规划纲要确定的产业发展和结构调整方向制定产业政策，围绕规划纲要确定的区域发展和空间格局优化方向制定区域发展政策，强化生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策之间的协调配合，形成政策合力。以规划引导重大项目建设，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目，科学编制市重点项目年度计划，按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任人头化”要求，强化资源要素保障，促进重大项目建设顺利完成。

附件

清远市“十四五”规划重大项目表

投资单位：亿元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
	总计（383 项）			8820.6	687.2	4992.3	
一	科技创新发展领域（40 项）			1003	91.1	673.5	
（一）	科技基础设施（2 项）			36.8		36.8	
（二）	创新创业基地（2 项）			9	2.2	6.8	
（三）	省级特色小镇（6 项）			212.9	52.8	91.6	
（四）	现代产业园（30 项）			754.3	36.4	548	
二	现代产业体系建设领域（71 项）			1309.5	164.2	769.4	
（一）	新型基础设施建设工程（10 项）			458.3	34.8	170.5	
（二）	新一代信息技术工程（2 项）			54.7		54.7	
（三）	生物产业工程（1 项）			5	2	3	
（1）	生物医药项目（1 项）			5	2	3	
（四）	高端装备制造工程（4 项）			32.2	7.9	24.3	
（五）	新材料产业工程（12 项）			166.3	46.2	120.1	
（六）	现代服务业工程（19 项）			296.5	40.1	253.4	
（七）	传统产业升级工程（10 项）			40.2	4.8	35.4	
（八）	农林牧渔项目（12 项）			246.3	28.1	98.3	
三	综合交通运输体系建设领域（77 项）			3671.7	197.2	1401.8	
（一）	轨道交通工程（9 项）			1503.4	23.1	627.6	
（二）	公路工程（63 项）			1991.9	174.1	702.3	
（三）	机场工程（4 项）			114		9.5	
（四）	港航工程（4 项）			62.4		62.4	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
四	生态环境建设领域（57项）			848.7	44	547.7	
（一）	能源转型升级工程（18项）			590	28.4	330	
（二）	水利工程（17项）			103.4	7.1	87.3	
（三）	环保工程（22项）			155.3	8.5	130.4	
五	公共服务领域（139项）			1987.7	190.7	1599.9	
（一）	城市公共基础设施（25项）			235.7	16.1	211.7	
（二）	农业农村基础设施（9项）			175.1	14.1	136.9	
（三）	教育项目（30项）			486.2	31.7	454.5	
（四）	医疗卫生建设项目（14项）			55.4	0.1	55.3	
（五）	社会福利建设项目（2项）			10.7	3.9	6.8	
（六）	文化场馆建设项目（6项）			14.5		14.5	
（七）	住房保障建设项目（7项）			47.4	2.2	45.2	
（八）	应急保障工程项目（5项）			15		14.6	
（九）	重要商品物资储备项目（3项）			27.5	0.1	27.4	
（十）	市政基础设施（8项）			22.1		22.1	
（十一）	旅游项目（30项）			925.6	122.6	638.3	