

对外投资合作国别（地区）指南

约旦

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻约旦大使馆经济商务参赞处
商务部对外投资和经济合作司

序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明
2018年12月

参赞的话

约旦位于阿拉伯半岛西北部，地理位置优越，与以色列、巴勒斯坦、叙利亚、伊拉克、沙特毗邻，处于亚欧非三大洲贸易线路的交汇点，在红海拥有唯一出海口——亚喀巴港，自古以来就是中东地区贸易往来的要道。

中东地区局势动荡，特别是叙利亚、伊拉克多年陷于战乱，基地组织和伊斯兰国滋生蔓延，叙利亚难民不断涌入，给约旦带来较大安全压力，但约旦长期保持政局稳定，享有“中东和平绿洲”的美誉。约旦是世袭君主立宪制国家，国王是国家领袖和三军统帅。现任国王阿卜杜拉二世年富力强，在国内拥有很高的声望。在对外关系上，一方面，巩固与美国的准同盟关系，与以色列保持外交关系，加强与海湾国家和地区大国的合作；另一方面，坚持多边外交战略，处理好与世界大国间的关系，为国内稳定创造了良好的外部条件。

约旦国土面积约8.93万平方公里，人口953.17万，主要矿产资源有油页岩、磷酸盐、钾盐、铀矿和硅砂等。近年来，由于世界经济复苏乏力，约旦经济发展势头下滑，GDP增长率保持在2-3%之间。2017年，GDP总值401.8亿美元，同比增长2%；财政常年赤字，长期依靠国际援助、旅游和侨汇；进出口贸易总额279.5亿美元，贸易逆差达129.7亿美元。

约旦实施经济开放政策，致力于改善投资环境，鼓励私人投资，积极引进外资。自上世纪70年代以来，先后建立了数十个自由区、合格工业区、开发区、经济特区等特殊经济区域，给予税收等优惠政策。积极参与世界和区域经济一体化组织，与美国、新加坡、阿拉伯等有关国家签署了自由贸易协定，与欧盟签订了简化原产地规则的协议。

中约两国于1977年建交，2015年建立战略伙伴关系，双边友好合作关系不断深化，经贸合作稳步发展。目前，中国是约旦第三大贸易伙伴和第一大进口来源国。2017年双边贸易额达30.84亿美元，较1980年增长了75倍。同时，约旦积极参与“一带一路”建设。2017年3月，中国参与投资并提供16亿美元融资的阿塔拉特油页岩发电站项目正式开工建设，是迄今中国在约旦最大的投融资和EPC承包工程项目，成为中约共建“一带一路”的早期成果。

中约两国经济互补性强，经贸合作前景十分广阔。希望中国企业结合约旦政府经济发展规划和市场特点，充分利用约旦投资优惠政策，找准合作领域，积极探索新的合作方式，稳妥务实地开展投资经营活动。同时，要认真研究约旦法律法规，加强安全风险防范。

为帮助中国企业了解约旦国情，开拓约旦市场，在收集整理约旦政治、

经济和相关法律法规的基础上，商务部组织编写本书，希望对有意前来约旦投资合作的中国企业有所帮助。

书中如有不妥之处，恳请读者批评指正。

中国驻约旦大使馆经商参处参赞 萧文生

2018年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 约旦是个什么样的国家？	2
1.1 约旦的昨天和今天	2
1.2 约旦的地理环境怎样？	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	5
1.3 约旦的政治环境如何？	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	7
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	11
1.4 约旦的社会文化环境怎么样？	12
1.4.1 民族	12
1.4.2 语言	12
1.4.3 宗教	13
1.4.4 习俗	13
1.4.5 科教和医疗	14
1.4.6 工会及其他非政府组织	15
1.4.7 主要媒体	16
1.4.8 社会治安	17
1.4.9 节假日	17
2. 约旦对外资的吸引力有多大？	19
2.1 约旦近几年的经济表现如何？	19
2.1.1 投资吸引力	19
2.1.2 宏观经济	19
2.1.3 重点/特色产业	20

2.1.4 发展规划	22
2.2 约旦国内市场有多大?	24
2.2.1 销售总额	24
2.2.2 生活支出	24
2.2.3 物价水平	24
2.3 约旦的基础设施状况如何?	27
2.3.1 公路	27
2.3.2 铁路	27
2.3.3 空运	27
2.3.4 水运	28
2.3.5 通信	29
2.3.6 电力	29
2.3.7 基础设施发展规划.....	30
2.4 约旦的对外经贸关系如何?	31
2.4.1 贸易关系	31
2.4.2 辐射市场	32
2.4.3 吸收外资	33
2.4.4 外国援助	34
2.4.5 中约经贸	35
2.5 约旦金融环境怎么样?	36
2.5.1 当地货币	36
2.5.2 外汇管理	36
2.5.3 银行和保险公司	37
2.5.4 融资服务	37
2.5.5 信用卡使用.....	38
2.6 约旦证券市场的发展情况如何?	38
2.7 约旦的商务成本有竞争力吗?	38
2.7.1 水、电、燃料价格.....	39
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	39
2.7.3 外籍劳务需求.....	40
2.7.4 土地及房屋价格	40
2.7.5 建筑成本	41
3. 约旦对外国投资合作的法规和政策有哪些?	43

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	43
3.1.1 贸易主管部门	43
3.1.2 贸易法规体系	43
3.1.3 贸易管理的相关规定	43
3.1.4 进出口商品检验检疫	43
3.1.5 海关管理规章制度	44
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	45
3.2.1 投资主管部门	45
3.2.2 投资行业的规定	45
3.2.3 投资方式的规定	47
3.2.4 BOT/PPP方式	48
3.3 约旦关于企业税收的规定是什么？	49
3.3.1 税收体系和制度	49
3.3.2 主要税赋和税率	49
3.4 约旦对外国投资有何优惠？	51
3.4.1 优惠政策框架	51
3.4.2 行业鼓励政策	51
3.4.3 地区鼓励政策	52
3.5 特殊经济区域有何规定？	53
3.5.1 经济特区法规	53
3.5.2 经济特区介绍	53
3.6 约旦关于劳动就业的规定是什么？	54
3.6.1 劳动法的核心内容	54
3.6.2 外国人在当地工作的规定	55
3.6.3 外国人在当地工作的风险	56
3.7 外国企业在约旦是否可以获得土地/林地？	56
3.7.1 土地法的主要内容	57
3.7.2 外资企业获得土地的规定	57
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	57
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	57
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	57
3.9 对环境保护有何法律规定？	57
3.9.1 环保管理部门	58
3.9.2 主要环保法律法规名称	58

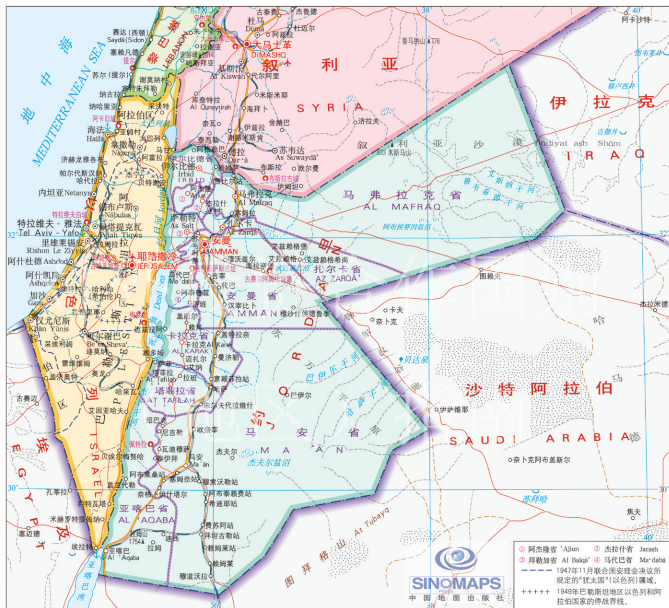
3.9.3 环保法律法规基本要点	58
3.9.4 环保评估的相关规定	59
3.10 约旦反对商业贿赂有何法律规定?	59
3.11 约旦对外国公司承包当地工程有何规定?	60
3.11.1 许可制度	60
3.11.2 禁止领域	60
3.11.3 招标方式	60
3.12 约旦对中国企业投资合作有何保护政策?	60
3.12.1 中国与约旦签署双边投资保护协定	60
3.12.2 中国与约旦签署避免双重征税协定	60
3.12.3 中国与约旦签署的其他协定	60
3.13 约旦有何保护知识产权的规定?	61
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	61
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	61
3.14 在约旦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	62
4. 在约旦开展投资合作如何办理相关手续?	63
4.1 在约旦投资注册企业需要办哪些手续?	63
4.1.1 设立企业的形式	63
4.1.2 注册企业的受理机构	63
4.1.3 注册企业的主要程序	63
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	64
4.2.1 获取信息	64
4.2.2 招标投标	64
4.2.3 许可手续	64
4.3 如何申请专利和注册商标?	65
4.3.1 申请专利	65
4.3.2 注册商标	66
4.4 企业在约旦报税的相关手续有哪些?	67
4.4.1 报税时间	67
4.4.2 报税渠道	67
4.4.3 报税手续	67
4.4.4 报税资料	67

4.5 赴约旦的工作准证如何办理?	68
4.5.1 主管部门	68
4.5.2 工作许可制度	68
4.5.3 申请程序	68
4.5.4 提供资料	68
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	69
4.6.1 中国驻约旦大使馆经商参处	69
4.6.2 约旦中资企业协会	69
4.6.3 约旦驻中国大使馆	69
4.6.4 约旦投资促进机构	69
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	70
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	70
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	70
4.6.8 主要商会组织	70
5. 中国企业到约旦开展投资合作应该注意的事项?	72
5.1 投资方面	72
5.2 贸易方面	72
5.3 承包工程方面	73
5.4 劳务合作方面	74
5.5 防范投资合作风险	74
5.6 其他应注意事项	75
6. 中国企业如何在约旦建立和谐关系?	77
6.1 处理好与政府和议会的关系	77
6.2 妥善处理与工会的关系	77
6.3 密切与当地居民的关系	77
6.4 尊重当地风俗习惯	78
6.5 依法保护生态环境	78
6.6 承担必要的社会责任	78
6.7 懂得与媒体打交道	78
6.8 学会和执法人员打交道	79
6.9 传播中国传统文化	79
6.10 其他	79

7. 中国企业/人员在当地遇到困难该怎么办?	80
7.1 寻求法律保护.....	80
7.2 需求当地政府帮助	80
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	80
7.4 建立并启动应急预案.....	80
7.5 其他应对措施.....	81
附录1 约旦政府部门和相关机构一览表.....	82
附录2 约旦华人商会、社团和主要中资企业一览表	84
后记.....	85

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴约旦哈希姆王国（The Hashemite Kingdom of Jordan，以下简称“约旦”或“约”）开展投资合作之前，你是否对约旦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在约旦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在约旦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《约旦》将会给你提供基本的信息，成为你了解约旦的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 约旦是个什么样的国家？

1.1 约旦的昨天和今天

约旦是人类最早的栖息地和文明繁衍地之一，早在公元前13世纪就曾建有城邦国家。公元7世纪初并入阿拉伯帝国版图，开始接受伊斯兰教。公元1517年归属奥斯曼帝国，隶属奥斯曼帝国的大马士革省。第一次世界大战爆发后，麦加谢里夫侯赛因·本·阿里于1916年发动了推翻奥斯曼帝国统治的阿拉伯大起义，一战后又沦为英国委任统治地。1921年英国以约旦河为界，把巴勒斯坦一分为二，西部仍称巴勒斯坦，东部建立外约旦酋长国，这就是约旦哈希姆王国的前身。1946年3月22日英国承认外约旦独立，同年5月国名改为外约旦哈希姆王国。1948年5月的第一次阿以战争中，约旦占领了约旦河西岸4800平方公里的土地。1950年4月，外约旦同西岸合并，改称约旦哈希姆王国。1967年的第三次阿以战争中，以色列占领西岸。1988年7月，侯赛因国王宣布中断同约旦河西岸地区的法律和行政联系。1994年10月，约旦同以色列签署了和平条约。1995年2月9日，约旦收回被以色列占领的约340平方公里失地。

1.2 约旦的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

约旦位于亚洲西部，阿拉伯半岛西北部。国土面积8.93万平方公里，海洋面积540平方公里。约旦西邻以色列和巴勒斯坦，北接叙利亚，东北与伊拉克接壤，东南及南部与沙特阿拉伯相接。东部和东南部为沙漠，占全国面积78%。西南一角临红海亚喀巴湾，海岸线全长26公里，亚喀巴港是约旦唯一出海口。大陆架有120平方公里。

约旦边界总长1635公里，其中与以色列边界长238公里，与巴勒斯坦的约旦河西岸边界长97公里，与叙利亚边界长375公里，与伊拉克边界长181公里，与沙特阿拉伯边界长744公里。

约旦所在时区为东2区，比北京时间晚为6小时，每年4至10月实行夏令时，比北京时间晚5小时。

1.2.2 行政区划

约旦全国共划分为12个省，分别是安曼省、伊尔比德省、马安省、扎尔卡省、拜勒加省、马弗拉克省、卡拉克省、塔菲拉省、马德巴省、杰拉

什省、亚喀巴省、阿杰隆省。

安曼是世界上最早有人类居住的地方之一。1994年在安曼附近发掘的房屋和城堡遗迹表明,早在公元前7000年前就有人类居住在这里。《圣经》中也经常提及安曼。几千年来,安曼一直是沙漠商队的重要中转站,后来随着贸易形式和商道的变迁,安曼逐步衰落。20世纪初,阿拉伯大起义后,1921年埃米尔·阿卜杜拉将外约旦酋长国定都安曼。此后,安曼城市建设大规模进行,人口飞速增长,很快成为人口超百万的现代化大都市。安曼城的发展与地区政治形势的变化密切相关,尤其是阿以冲突。1948年和1967年两次阿以战争使数十万巴勒斯坦难民涌入安曼。1990年至1991年爆发的海湾危机和海湾战争也将数十万人带到安曼。2003年美军入侵伊拉克,大批伊拉克商人涌入约旦,安曼也成为其主要聚集地之一。

港口城市亚喀巴位于约旦国土最南端,是约旦唯一出海口,距首都安曼300公里,自古以来就是中东地区的重要商贾之地。西北部与以色列的埃拉特市相连,东南部与沙特阿拉伯接壤,西南部与埃及的西奈半岛隔海相望,位置十分独特。

1.2.3 自然资源

约旦资源相对匮乏。虽然周边的伊拉克、沙特阿拉伯都以丰富的石油储量闻名于世,但约旦只有少量的石油和天然气。1984年在Azraq地区发现的石油储量非常少,只能达到日产30万桶的水平,而1987年在Risha地区发现的天然气储量也只有3000万立方英尺的日产量。除了少量的地热资源,约旦尚未发现具有商业开采价值的煤矿资源或其他有色金属矿藏。

截至目前,约旦唯一已知的主要化石能源是油页岩,储量非常丰富。此外,钾盐、磷酸盐、石材等也是约旦具有出口优势的资源型产品。

【油页岩】约旦油页岩资源储量丰富,探明储量约700亿吨,分布较广,品位较高,矿藏的平均厚度较浅,地表情况简单,易于开挖,但商业开采价值较低。

【钾盐】约旦钾盐资源主要蕴藏于死海中。死海是世界上含盐量最高的湖,钾盐资源丰富,储量高达40亿吨。约旦现为世界第七大钾盐生产国。2017年,阿拉伯钾肥公司出口钾肥236万吨。

【磷酸盐】约旦是世界上磷酸盐资源最丰富的国家之一。约旦境内有4个磷矿,储量高达20亿吨。其磷矿石产量居世界第六位,出口量居世界前列。约旦磷酸盐公司是约旦唯一经营磷矿的公司,也是约旦最大的生产企业,2017年出口磷酸盐520万吨。约旦生产的磷肥镉、砷、铅、汞、锌等含量较低,在全球市场上具有较强的竞争力。

【铀矿】约旦铀矿资源丰富,探明储量14万吨,且为浅埋藏的铀矿,仅在地表以下1.5米处。作为能源匮乏国,约旦计划通过实施核能发展计

划，到2030年从能源进口国变为能源出口国。

【石材】石材是约旦主要的资源性出口商品。约旦石材主要出口到阿拉伯国家市场、美国和欧洲。由于约旦同美国、阿拉伯国家和欧盟签署了各类贸易协定，石材在出口这些市场时能得到免税或享受优惠税率。

【硅砂】约旦境内硅砂（石英砂、二氧化硅）资源丰富。目前，约旦境内有5个主要的硅砂矿点，大致分布于约旦南部亚喀巴、佩特拉和月亮谷之间的三角地带，总储量预计高达140亿吨。约旦的硅砂资源埋藏较浅，易于开采，纯度较高，具有很高的投资价值。



死海——地球的肚脐

1.2.4 气候条件

约旦西部高地属亚热带地中海型气候，气候温和，平均气温1月为7-14℃，7月为26-33℃，东部和东南部为沙漠。

首都安曼夏季气温平均达25.6℃，夜晚凉爽。由于该地区气温比全国其他地区要高几度，常年适宜农业种植，土壤肥沃，冬季多雨，从而成为约旦的粮仓。

约旦全国缺水。据有关国际组织的统计，约旦为世界上十大严重缺水

的国家之一。约旦西部山区和约旦河谷地区年降水量在380-630毫米之间，而东部沙漠地区气候恶劣，日夜温差大，干燥，风沙大，年降水量少于50毫米。

1.2.5 人口分布

根据约旦统计总局数据，约旦人口为1001万，其中约旦人700万，首都安曼人口达400万。其它国籍的人口达300万，占总人口的30%，其中叙利亚人达130万，主要分布在首都省（43.6万）、伊尔比德省（34.3万）、马弗拉克省（20.8万）、扎尔卡省（17.5万）。此外，埃及人达63.6万，不持国民号码的巴勒斯坦人达63.4万。

近年，约旦人口增长率较高。约旦人口增加较快的一个重要因素是周边地区战乱和冲突不断，大批难民涌入约旦。1948年之后的几次中东战争中，很多失去家园的巴勒斯坦人逃到约旦，并在约旦定居下来。目前，巴勒斯坦人在约旦总人口中的比例高达60%。1991年海湾战争也涌入了很多难民。2003年伊拉克战争后，大批伊拉克难民涌入约旦，估计约旦目前有40余万伊拉克人。叙利亚冲突爆发以来，大量叙利亚难民涌入约旦。目前，在约旦的叙利亚难民约130万。

目前，约旦当地常住华人华侨约300人，主要在首都安曼、亚喀巴特区和省会城市，从事餐饮业、批发零售业、农业种植和旅游服务。

1.3 约旦的政治环境如何？

约旦是世袭君主立宪制国家，政权掌握在以国王为首的哈希姆家族王室手中。国王是国家元首、三军统帅，权力高度集中。议会设参众两院，实行多党制。长期以来，约政局较为稳定，但也存在贫困、失业、巴勒斯坦难民等经济、社会问题。2011年西亚北非局势动荡以来，约推出全国对话、更换内阁、惩治腐败、修改部分法律、提前举行议会选举等一系列举措。2013年3月，约旦首次以国王同议会协商方式推选首相。

1.3.1 政治制度

【宪法】1952年1月1日颁布生效。宪法规定，约旦是一个世袭的阿拉伯君主立宪制国家，立法权属议会和国王。国王是国家元首，有权审批和颁布法律、任命首相、批准和解散议会，统率军队。1960年1月议会通过关于国王有权延长众议院任期的宪法修正案。1974年1月、1976年2月和1984年1月议会3次通过宪法修正案，授权国王可无限期推迟选举，并在内阁认为有必要修改宪法时，有权召开议会特别会议。2011年修宪的主要内容成立宪法法院，负责监督现行法律和体制是否符合宪法规定，并享有

宪法解释权。2011年10月，约旦国王承诺推行政治改革，制定新的选举法，改革选举制度和内阁产生方式。2013年3月，约旦首次以国王同议会协商方式推选首相。

【议会】称国民议会，由众议院和参议院组成。众议院议员150人，由普选产生，凡年满19岁的男女公民均可参加选举。议长每年由议员匿名选举产生，议员任期四年，均可连任。

参议院议员全部由国王从年龄40岁以上的知名人士中任命，人数不超过众议院的一半。议长任期两年，议员任期四年，均可连任。本届参议院共有参议员65名。现任参议长费萨尔·法耶兹。

2016年5月，约旦国王下令解散众议院。9月20日，约旦国民议会举行重新选举，选民从1252名候选人中选出130位众议员，其中包括15个女性专属席位、9个基督教徒专属席位和3个少数民族专属席位。现任众议长阿提夫·塔拉瓦纳。

【政府】本届政府于2018年6月14日宣誓就职，共有包括首相兼国防大臣欧马尔·拉扎兹在内的29名大臣，名单如下：

序号	姓名	职务
1	首相兼国防大臣	欧马尔·拉扎兹
2	副首相兼首相府事务国务大臣	拉贾伊·穆阿什尔
3	内政大臣	萨米尔·穆比丁
4	外交与侨务大臣	埃伊曼·萨法迪
5	劳工大臣	萨米尔·穆拉德
6	计划与国际合作大臣	玛丽·卡瓦尔（女）
7	财政大臣	伊兹丁·卡纳克利亚
8	工业、贸易与供给大臣	塔里克·哈姆里
9	能源与矿产大臣	海拉·扎瓦提（女）
10	投资事务大臣	穆罕奈德·夏哈代
11	公共工程与住房大臣	叶海亚·基斯比
12	高教与科研大臣	阿迪尔·图维西
13	社会发展大臣	海拉·拉图芙（女）
14	政治和议会事务大臣兼国务大臣	穆萨·穆阿耶塔
15	文化大臣	巴斯玛·恩苏尔（女）
16	水利与灌溉大臣	穆尼尔·欧维斯
17	卫生大臣	马哈茂德·谢亚布
18	环境大臣	纳耶夫·法耶兹

19	城镇事务大臣兼交通大臣	瓦利德·马斯里
20	新闻事务国务大臣	朱玛娜·古奈玛特（女）
21	公共部门发展大臣	麦吉德·舒维卡（女）
22	旅游与古迹大臣	丽娜·艾纳卜（女）
23	农业大臣	哈立德·哈尼法特
24	司法大臣	阿瓦德·阿布杰拉德
25	教育大臣	阿兹米·马哈福扎
26	青年大臣	马克拉姆·盖西
27	宗教基金与伊斯兰事务大臣	阿布杜纳赛尔·阿布巴斯勒
28	法律事务国务大臣	穆巴拉克·阿布亚敏
29	信息技术与通信大臣	穆萨纳·古拉伊贝

【司法机构】包括法院和检察院两部分。宪法规定法官独立行使司法权。法官任免由国王依法批准，同时接受高级司法委员会的监督。法院分三类，即：民事法院、宗教法院、特别法院。民事法院负责审理有关民事和刑事案件；宗教法院主要负责婚姻、继承、收养等事务；特别法院包括国家安全法院、军事法院、警察法院、重大刑事案法院、海关法院。

【军队】1916年建军，6月10日为建军节。军队以伊斯兰教义为指导思想，以“笃信真主，忠君报国”为宗旨。国王为武装部队最高统帅。1963年5月，约旦皇家特种部队成立。1976年9月，约旦开始实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制。服役期为2年。1982年7月，侯赛因国王宣布成立人民军，凡在高中和高校就读的男女学生，以及16至55岁的男性公民均应参加。1994年约以和约签署后，约改行志愿兵役制。国王为武装部队最高统帅。约正规军总兵力约13万人，其中陆军11.8万人、空军1.35万人、海军850人。预备役3.5万人，治安部队2万人，公安部队3万人。

1.3.2 主要党派

1952年4月9日开始允许建立政党，后均被解散。1991年10月解除党禁。1992年10月颁布政党法。政党法规定，约旦实行多党制，强调政党必须尊重宪法，不得在军队和安全机构中发展，不得同外国或外部势力有政治、经济联系，各政党须经内政部批准为合法政党后方可开展活动。2008年，约旦修改政党法，将政党成立的门槛由50名党员提高到500名党员，并要求其党员需来自5个及5个以上省份。约旦目前有40余个政党，主要是：

【伊斯兰行动阵线党（The Islamic Action Front）】最大的反对党，1992年12月由穆斯林兄弟会和穆斯林独立人士组成。该党反对阿以和谈，反对约以和约。

【宪章爱国党（National Constitutional Party）】1997年5月由“誓约党”、“祖国党”、“觉醒党”、“约旦全国联盟党”、“阿拉伯民主统一党”、“进步正义党”、“约旦人民运动党”、“约旦人民统一党”、“约旦阿拉伯群众党”九个政党合并而成。宗旨是“复兴、民主、统一”。

【约旦阿拉伯社会复兴党（Jordanian Ba'ath Arab Socialist Party）】1993年1月经内政部批准成立。前身为1948年在约旦成立的“阿拉伯复兴党”，为泛阿拉伯民族主义政党。

【约旦共产党（The Jordanian Communist Party）】1993年1月经上訴法院后，获内政部批准登记。该党始建于1948年，1970年分裂成两派。1997年12月约共“二大”后，其领导层内部再度分裂。该党主张以马克思主义为指南，基本任务是维护民族独立、发展经济、反对帝国主义和犹太复国主义。

【民族阵线党（National Front Party）】2009年5月成立。主张实行全面改革，实现社会和谐。由前众议长阿卜杜·哈迪·马贾利（Abdul Hadi Majali）组建。

1.3.3 外交关系

约旦外交活跃，强化与美特殊盟友关系，重视发展与各大国关系，推行睦邻友好政策，在中东问题等地区事务中发挥着独特作用。目前约已同131个国家建立外交关系。约旦曾当选2014-2015年联合国安理会非常任理事国。

【同美国的关系】约美关系曾因海湾危机而一度变冷，美国冻结对约旦军事、经济援助。海湾战争后，约旦为摆脱困境积极参与美国发起的中东和平进程，1994年10月，约旦与以色列签订和约后，美国免除约旦7亿美元的债务，并同意每年向约旦提供约3亿美元的军事和经济援助。2000年10月，约美签署自由贸易协定。2010年2月，约美签署援助协议，据此美在2010-2013年间每年向约旦提供3.6亿美元经援和3亿美元军援。

奥巴马政府上台以来，约美高层互访不断，约美关系继续深化。2015年，美国宣布，将每年对约旦的援助从6.6亿美元提至10亿美元，主要用于帮助约方安置来自伊拉克和叙利亚难民以及打击“伊斯兰国”。2017年1月，特朗普总统就职后，阿卜杜拉二世国王即于月底访美，成为中东地区首位与其会见的领导人，约美关系得以巩固。2018年，两国续签了为期5年的美国对约旦经济、军事援助谅解备忘录，美国承诺2018-2022年为约旦提供63亿美元援助。

【同欧盟的关系】约旦积极发展同欧盟，特别是英国、法国、德国等国的关系，希望欧盟在中东地区事务中发挥积极作用，并寻求其经济援助。欧盟数据显示，2016年，欧盟是约旦第一大贸易伙伴。2016年底，欧盟

与约旦还签署原产地规则简化协议，旨在进一步加强约旦对欧盟出口。2010年5月，约旦与欧盟签署2011-2013年欧盟对约援助协议，欧盟在此期间将向约旦提供2.23亿欧元援助，用于民主改革、人权、司法、发展贸易和投资等。2011年12月，双方签署2012-2014年援助协议，欧盟据此将向约旦政府提供1.03亿欧元援助，其中7800万欧元用于支持约旦财政预算，其余部分用于支持约旦水利、地方发展和民主改革等。据约方统计，2007-2017年，欧盟共向约旦提供了15亿欧元援助。约旦与欧盟国家高层互访不断，阿卜杜拉二世国王每年都要出访欧盟主要国家，欧洲国家领导人也经常访约。

【同俄罗斯的关系】约旦重视前苏联大国地位，侯赛因国王曾先后于1981年、1982年和1987年3次访苏。苏联解体后，约旦继续发展同俄罗斯关系，希望俄罗斯在中东问题上发挥更大作用。20世纪90年代以来，约俄关系继续有所发展。2009年，约旦与俄罗斯草签一项核能合作协议，双方将在建造核电站、海水淡化、勘探、开采核原料方面展开合作。2010年3月和2011年4月，阿卜杜拉二世国王访问俄罗斯。2012年6月，俄罗斯总统普京对约旦进行正式访问。2013年2月，阿卜杜拉二世国王访俄。2014年4月、10月，阿卜杜拉二世国王访俄。2015年3月，约俄签署合作建造约旦第一个核电站的协议。2017年2月和2018年2月，阿卜杜拉二世国王两度访俄。

【同日本的关系】约旦同日本的关系自上世纪70年代以来不断发展，高层互访频繁。1976年，日本王储明仁夫妇访问约旦。1989年，侯赛因国王出席了日本裕仁天皇葬礼。哈桑王储于1990年参加了明仁天皇加冕庆典。目前，日本是约旦最大的债权国，债务总额约18亿美元。约旦是中东地区人均获日本援助最多的国家。2007年至2011年，日本对约旦累计援助达3.16亿美元。2009年4月，阿卜杜拉二世国王访问日本。2010年5月，双方签署一项日向约旦提供1670万美元的援助协议，用于弥补约旦财政赤字。10月，约旦首相里法伊访日。2012年-2014年，日本向约旦提供1.56亿美元贷款。2013年7月，日本外相岸田文雄访约，宣布向约旦提供120万美元人道主义援助和1.2亿美元贷款。10月，日本宣布向约旦增加100万美元的援助，主要用于资助公立学校水和卫生设施等基础设施建设。2014年11月，国王阿卜杜拉二世访日。2015年1月日本首相安倍晋三访问约旦，宣布将向约提供约合1.25亿美元的援助。2016年10月阿卜杜拉二世国王访问日本，日方宣布向约旦提供300亿日元（约3亿美元）国家政策性优惠贷款，用于减少约旦公共债务，并为约旦基础设施建设优先项目提供融资。

【同巴勒斯坦的关系】约巴之间有着特殊关系，巴勒斯坦人占约旦总人口60%。1988年11月巴勒斯坦国宣布成立后，约旦立即予以承认；1989

年1月7日，约旦同意巴解组织驻约旦办事处升格为大使馆。在中东和谈问题上，巴以谈判所涉及的巴勒斯坦难民、水资源、边界划分及安全问题攸关约切身利益，约旦十分关注巴以最终地位谈判。约旦认为巴勒斯坦问题仍是当前中东问题的核心，有关各方应努力在阿拉伯国家中明确统一立场，即支持巴人民，并确保他们寻求公正合理解决巴勒斯坦问题的权利。阿卜杜拉二世国王多次呼吁巴勒斯坦各派别共同努力，改善日益恶化的巴勒斯坦安全局势，强调巴勒斯坦内部团结统一有助于推动中东和平进程。2013年3月，巴勒斯坦总统阿巴斯访约，双方签署了共同保护“圣城”耶路撒冷及阿克萨清真寺等圣迹的协议，确认哈希姆王室对耶城圣迹的监护权。8月，阿巴斯再次访约。2014年1月、7月，巴勒斯坦总统阿巴斯访问约旦。4月，约旦首相恩苏尔访问巴勒斯坦。2015年和2017年5月，巴勒斯坦总统阿巴斯均出席在约旦举办的世界经济论坛中东北非峰会，会见约旦国王阿卜杜拉二世。2017年8月，约旦国王访问巴勒斯坦，与阿巴斯举行会谈。

【同伊拉克的关系】约旦主张维护伊拉克安全、主权、统一，呼吁恢复伊拉克的安全与稳定，强烈谴责伊拉克境内针对平民的暴力活动，支持伊拉克各派和解进程。约旦积极配合伊政治和经济重建进程，两国在经贸等领域的合作不断加强。近年来，伊拉克副总统、外交部长等相继访约。约每天从伊拉克进口石油1万桶。2009年2月，约旦政府就伊拉克人入境做出新规定，将原要求入境的伊拉克人要有15万美元银行存款证明，降为5万美元。约旦亚喀巴港口决定将给伊拉克转口货物减免40%的转口税，以加强约伊贸易往来。2011年，巴希特首相访伊，约伊双方达成协议，将伊对约旦石油日出口量增至1.5万桶。2013年12月，约旦首相恩苏尔访问伊拉克。2014年1月，伊拉克石油部长鲁艾比访问约旦。2014年4月，约旦国王阿卜杜拉二世会见了到访的伊拉克外长兹巴里。两国领导人经常互访，双方正在商议重新开放伊约边境，建设从巴士拉到亚喀巴的石油管线。

【同其他周边国家关系】约旦重视发展同阿拉伯各国的关系。海湾危机发生后，由于约旦采取与埃及、叙利亚、沙特及科威特等国相悖的立场，同这些国家的关系一度趋冷。海湾战争后，约旦主动改善同这些国家的关系。阿卜杜拉二世国王继位后，约旦与海湾国家关系基本恢复，2003年美国对伊拉克战争后，约旦还获得了半年的海湾优惠供油，并积极申请加入海湾合作委员会。

科威特是约旦第一大投资伙伴，在约旦投资总额超过80亿美元。2011年5月，海湾合作委员会峰会决定，欢迎约旦申请加入海合会，双方将进一步商谈正式加入的相关问题。12月，海合会峰会决定成立海湾基金，未来5年内分别向约旦和摩洛哥提供25亿美元的发展援助。2012年，沙特、科威特、阿联酋承诺向约旦提供援助7.5亿美元。2013年1月，阿卜杜拉二

世国王访问巴林,并出席在科威特举行的“叙利亚人道主义问题高级别国际认捐会议”和在沙特举行的“第三届阿拉伯经济社会发展峰会”。2014年2月,约旦首相恩苏尔访问埃及。3月,摩洛哥首相基兰、卡塔尔埃米尔塔米姆访约。6月,阿卜杜拉二世国王出席埃及新总统塞西的就职典礼。2015年5月,埃及总统塞西出席在约旦举办的2015年世界经济论坛中东北非峰会,会见约旦国王阿卜杜拉二世。

【同以色列的关系】约旦与以色列于1994年7月25日在华盛顿签署《华盛顿宣言》,宣布结束两国敌对状态。10月,约以正式签署和约。11月,两国建立外交关系。1995年2月9日,以色列从其占领的约旦领土全部撤军,约旦收回了340平方公里失地。此后约旦积极发展与以色列的关系。2001年,由于巴以冲突持续不止,约旦召回驻以色列大使,双边高层往来冻结。2004年以来,约以双边交往逐渐恢复。2005年1月,约旦恢复向以色列派大使。2013年5月,以总统佩雷斯出席在约旦举行的世界经济论坛中东及北非会议。2014年1月,以色列总理内塔尼亚胡访约。3月,因以色列边防军人枪杀约旦法官事件,约以关系一度出现紧张。2014年11月,约旦国王阿卜杜拉二世、美国务卿克里和以色列总理内塔尼亚胡在安曼举行三方会晤,主要就巴以局势、重启巴以和谈等交换看法。2017年7月,阿克萨清真寺安检门风波和以色列驻约旦使馆枪击案件等事件的发生使约以关系遭到较大冲击。2018年,美国宣布迁馆至耶路撒冷引发约旦多次大规模游行,给约以关系带来更多不稳定因素。

【同中国的关系】中约两国于1977年4月7日建交。此后,两国在政治、经济、军事、文化等各方面的关系稳步发展,友好往来不断增加。现任国王阿卜杜拉二世登基后曾八次访华。近年来,中国全国政协主席贾庆林、中央纪委书记贺国强、全国政协副主席王刚、全国人大常委会副委员长韩启德、国务委员孟建柱、外交部长杨洁篪等先后访问约旦。2013年9月,约旦国王阿卜杜拉二世参加了宁夏中阿博览会并对中国进行了国事访问。2014年10月,全国政协主席俞正声率团访问约旦。2015年9月,中国国家主席习近平在人民大会堂会见约旦国王阿卜杜拉二世。两国元首共同签署了《中华人民共和国和约旦哈希姆王国关于建立战略伙伴关系的联合声明》。2017年4月,习近平主席和阿卜杜拉国王就中约建交40周年互致贺电,国务院副总理刘延东访问约旦。2017年中约建交40周年之际,国务院副总理刘延东、外交部长王毅、全国人大常委会副委员长向巴平措、商务部副部长钱克明先后率团访问约旦。

1.3.4 政府机构

国王是约旦的行政首脑,通过任命首相及内阁大臣行使其行政权力。内阁设立的部门有农业部、伊斯兰事务和宗教基金部、通信与信息产业部、

文化部、国防部、外交部、教育部、高等教育和科学研究部、能源与矿产部、卫生部、财政部、工业、贸易与供给部、内政部、司法部、劳工部、环境部、交通部、计划和国际合作部、市政部、公共部门发展部、社会发展部、旅游和古迹部、水利和灌溉部、新闻事务部、首相府事务部、公共工程与住房部、政治和议会事务部等。

主要经济部门有：财政部、工业、贸易与供给部、计划和国际合作部、能源与资源部、公共工程与住房部、劳工部、环境部、旅游和古迹部等。



安曼城堡山

1.4 约旦的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

约旦的主要民族是阿拉伯人，占全国人口的98%，其他2%的人口主要是切尔克斯人、车臣人和亚美尼亚人，此外还有库尔德人、土库曼人、德鲁兹人、波斯人和希腊人。

约旦常住的华人大多经商、行医，能够积极融入当地社会，并享有较高的社会地位。

1.4.2 语言

阿拉伯语是官方语言。英语在社会中上阶层普遍使用，也是大学主要的授课语言。

1.4.3 宗教

约旦人主要信仰伊斯兰教，逊尼派教徒占人口的92%，基督教徒占人口6%，主要信仰希腊东正教。另有2%的信教人士主要是伊斯兰教什叶派和其他别的宗教信仰者。



安曼阿卜杜拉国王清真寺

1.4.4 习俗

约旦是伊斯兰国家，以伊斯兰教为国教，绝大多数人信奉伊斯兰教。因此，约旦的风俗习惯带有浓厚的伊斯兰色彩。戒斋是伊斯兰教五大宗教义务之一，每年的斋月（伊斯兰教历9月）从日出到日落期间禁食任何食物及喝水，作息时间与平时有很大不同。斋月期间，中国企业赴约开展经贸活动要注意与约旦合作伙伴协调好时间。

【饮食】清真食品，以牛、羊、鸡肉、谷物、蔬菜为主。正式宴请不上酒，私人宴请不劝酒，饭店有酒供应。但在一些传统的阿拉伯餐厅，就餐前要注意了解该餐馆有关餐饮的规定。

【服饰】约旦人穿衣比较讲究，正式场合男士一般穿西装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾。女士一般穿套装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾，但不蒙面。女士一般可同男士一起参加各种社交活动，男士可以与女士握手寒暄，女士互相行握手或贴面礼。

1.4.5 科教和医疗

【科技】约旦科技基础比较薄弱，但近年来约旦政府不断加大对科学技术的投入，加强科技研究，发展科技产业。目前，约旦在工程学、计算机、电子、通信、医学、制药等自然科学领域具有一定研究实力，在人文社会科学领域在阿拉伯世界也占有一定地位。主要科研机构有皇家科学院、阿卜杜拉二世设计与开发局以及分布于各大学的研究机构。皇家科学院成立于1970年，是一个独立的非营利性非政府组织，与国内外有关研究机构有着广泛合作关系。

【教育】约旦重视教育事业，在教育方面投入很大，教育水平在中东名列前茅。高等教育前可分为基础教育和高中教育。基础教育为10年制，公民可享受免费义务基础教育；高中教育是建立在一般文化基础上的非义务教育，分为普通学校和职业学校两种，学制2年。有10所公立大学和17所私立大学，主要有约旦大学、雅尔穆克大学、约旦科技大学、哈希姆大学、穆塔大学、艾勒·贝塔大学、侯赛因大学、拜勒加应用大学等，另有51所中专院校。教师近8.4万人，学生153万名。学龄儿童入学率为95%，全国文盲率约为7%，其中男性占4.1%，女性占11.4%。

【医疗】约旦卫生事业发展很快，卫生保健系统健全，是卫生条件最好的中东国家之一，医疗旅游是该国具有特色的医疗项目，每年为约旦经济贡献的外汇收入超过10亿美元。阿拉伯国家中等收入的疑难病症患者多选择来约旦就医。同时，由于海拔适中，海湾国家的人夏季也选择来此旅游观光、休闲治病。

约旦目前共有99家医院，10279张病床。其中，卫生部下属医院30家。另有368所医疗中心和56家私人诊所。此外，约旦有700个卫生保健中心，平均每13500人拥有一个卫生保健中心。各类专科医生2500名。全国有护士1.15万名。全国共有21家药厂，药房2700家，药店550家。全国98%的儿童都接种了白喉、破伤风、麻疹、结核病等多种疫苗。约对政府职工和军人及家属实行免费医疗制度，对企业职工实行医疗保险制度。政府工作人员根据职业不同，每月可领取交通、出差、服装、住房、家庭人口、物价等各种补贴。

自叙利亚危机爆发至2016年底，约旦公共医疗系统为叙利亚难民支出的费用超过15亿约旦第纳尔。在这期间，共有183万叙利亚人在约旦接受过医疗服务，其中约6.5万人住院、1.4万人接受手术治疗、114万人在社

区医疗中心接受医疗服务。

据世界卫生组织统计，2015年全国经常性医疗卫生支出占GDP的6.3%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出568.1美元；2015年，人均寿命为74岁。



安曼古罗马剧场

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】约旦设有全国总工会，下辖石油工人工会、电气工人工会、建筑工人工会、矿工工会等行业工会，由于约旦是王国体制，国王及政府对社会的控制力较强，反对派力量较弱，因此工会的作用主要是提高本行业或产业内职工福利。阿拉伯之春以后，工会组织有逐渐强大之势，虽未发生全国性的罢工活动，但中小规模的罢工也不时发生。约旦也允许成立非政府组织，主要从事人道主义救助或援助活动，对约旦的政治、经济没有很大影响。

【主要行业协会】

(1) 约旦商会。成立于1955年12月19日，其职责是通过对话形式协调本国私营企业和国有企业之间的关系，担当政府和国会的经济顾问角色。该机构的指导原则是代表所有商业团体的利益，向其会员提供商业信息和建议，促进约旦经济的发展，发布市场信息及经济统计数据，努力吸

引外来投资，为国际贸易创造方便有利的条件。约旦商会是非盈利性的民间组织，在约旦各地有15个分会。

约旦商会联系方式：

电话：00962-65665492

传真：00962-65685997

网址：www.jocc.org.jo

(2) 约旦工商会。成立于2005年，主要职责是为约旦工业企业提供信息咨询、产业规划和政策指导，以提高约旦工业企业生产和销售和经营管理能力，提高企业竞争力。约旦工商会是非盈利性质组织，设有安曼工商会、伊尔比德工商会和扎尔克工商会3个分会，约有各类工业企业会员1100家（2006年）。

电话：00962-64642649

传真：00962-64643719

网址：www.jci.org.jo

(3) 安曼商会。始建于1923年，是非盈利性机构，其宗旨是为约旦的私营工业的发展提供必要的信息，负责指导调整约旦工业的服务方向和结构，以适应市场需求。该组织通常以论坛的形式保持与各方面的沟通和交流。目前大约有来自各行业的会员4.5万名。

安曼商会联系方式：

电话：00962-65666151

传真：00962-65666155

网址：www.ammanchamber.org

1.4.7 主要媒体

【报纸媒体】主要阿拉伯文日报有：《宪章报》（日发行量9万份左右）、《言论报》（日发行量10万份左右）、《市场报》、《今日阿拉伯人》。还有英文日报《约旦时报》（日发行量7000份）以及英文周报《星报》等。2006年7月，约内阁通过《媒体和出版法》，不再允许逮捕或监禁犯有与其职业相关的罪行的记者。

【通讯社】官方通讯社为佩特拉通讯社，成立于1969年。每天用阿、英文发稿，在贝鲁特设有分社，在开罗、大马士革、波恩、巴黎、哥本哈根、纽约有兼职记者。1995年起通过卫星向除南非、南美以外的世界各地发送阿、英文消息。

【广播电视媒体】约旦广播电台与电视台均系官方机构，分别创建于1959年和1968年，并于1985年9月合并，成立广播电视总局。约旦电视台设有彩色电视系统，1972年起通过卫星转播世界新闻。约旦普通居民可以通过卫星收看来自世界各地的电视节目。

【对华舆论】约旦当地主流媒体对华态度基本友好，报道客观。

1.4.8 社会治安

总体上看，约旦社会文化教育水平和开放程度较高，社会治安状况较好，不存在反政府武装组织。但是，近年来由于叙利亚难民的大量涌入，加之经济发展放缓，部分地区治安状况有所恶化，重大刑事案件数量明显上升，给约旦社会增加了不稳定因素。2017年，约旦刑事犯罪案件超过2.4万起，谋杀、恶性袭击和绑架案件呈上升态势。

根据盖洛普（Gallup）2017年法律和秩序研究，约旦是全球第9安全的国家，在阿拉伯世界中排名第二。

此外，枪支散播较广也带来较大的隐患。根据当地法律，约旦居民在内政部注册后可合法持有枪支。据约旦内政部统计，2013年，25%的约旦人合法或非法持有枪械。其中，已注册枪械12万件，未注册枪支超过100万件。枪支散播较广带来较大隐患，虽然政府禁止不得在公众场合鸣枪，但不少市民依然保留在婚庆等重大活动时鸣枪的习惯。2015年，约旦刑事犯罪案件超过2.4万起，涉毒犯罪呈上升态势，枪支走私和暴力犯罪频率上升。

受邻国叙利亚和伊拉克国内动荡影响，2015年涌入约旦难民数量超过100万。2015年4月约旦政府关闭约叙边境上的扎波边境站。由于经济发展困顿、失业率居高不下，社会矛盾短期内无法缓解，加之地区形势错综复杂、战乱不断、难民大量涌入，约旦社会治安隐患增多。2017年，约旦挫败了两起叙利亚越境事件，击伤击毙多名恐怖分子。约旦同时加大了打击恐怖主义的力度，判处9名恐怖分子8-15年监禁。

2016年，约旦公共道德犯罪率同比上涨22%，达1536起。根据约旦妇女团结协会数据，2016年约旦共发生堕胎案16起，同比上涨60%；通奸案119起，同比增长8%；卖淫案82起，同比上涨60%。同时，绑架案数量比2015年增长4.7%，达199起；强奸案达138起，上涨13%；猥亵案982起，上涨30%。

1.4.9 节假日

约旦主要节日：元旦，1月1日；阿卜杜拉二世国王生日，1月30日；阿卜杜拉二世国王登基日，2月7日；国际劳动节，5月1日；约旦独立日，5月25日；阿卜杜拉二世国王加冕日，6月9日；约旦建军节暨阿拉伯大革命纪念日，6月10日；已故侯赛因国王生日，11月14日。

约旦政府机关和国营部门在伊斯兰历新年、先知诞辰日、穆圣登宵夜、圣诞节、公立新年、阿卜杜拉二世国王生日、国际劳动节、约旦独立日、

已故侯赛因国王诞辰日放假1天；开斋节放假3天、宰牲节放假4天。

约旦实行每周5天工作制，周日至周四工作。每周五为伊斯兰教聚礼日，是法定休息日。政府、银行和大多数商店也会在周六关闭。

2. 约旦对外资的吸引力有多大？

2.1 约旦近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

约旦政局总体稳定，经济发展环境较好。约旦政府重视经济建设，积极推行改革举措。近年来，约旦政府重视实施吸引外资战略。约旦政府颁布《投资法》，实施私有化政策，为外来投资者提供了更好的机会。约旦在吸引外资方面进展很大，反映出国际资本对约旦和西亚地区越来越重视。总体来看，约旦政府高度重视国内投资环境的建设与完善，希望能吸引更多外国投资者来约投资。约旦投资署正致力修订新的国家投资战略，健全完善投资管理规章制度体系，努力营造更为便民亲商、开放包容的投资环境；通过提升基础设施保障能力、继续推行低税收政策和简化投资手续等激励机制，进一步加大招商引资力度。

约旦地处欧、亚、非交通要道，产品经陆路和水路直接面向国际市场，区位优势明显。同时，约旦通过多、双边贸易协定，积极融入区域经济圈。约旦与美国、欧盟、加拿大、新加坡和泛阿拉伯地区签署了自由贸易协定和优惠贸易安排，给约旦吸收外国投资带来了一定便利。但另一方面，约旦经济总量小，市场空间有限、资源匮乏，投资受到一定限制。

投资领域方面，可关注当地特色资源和政府倡导产业。如钾盐、磷矿和硅砂等资源。约旦政府鼓励对上述资源型产品的下游深加工行业进行投资。约旦政府致力于解决能源短缺问题，重点推动太阳能和风力发电等清洁能源，以及油页岩发电、核电等重点能源项目。此外，旅游、酒店等服务业也是政府重点发展领域。

世界经济论坛《2017-2018年全球竞争力报告》显示，约旦在全球最具竞争力的137个国家和地区中，排第65位。

世界银行《2018年营商环境报告》显示，在全球190个经济体的营商环境便利度排名中，约旦综合排名第103位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】约旦系发展中国家，经济基础薄弱，资源较贫乏，可耕地少，依赖进口。21世纪初，约旦经济发展较快，GDP连续数年实现6%以上的增长。随后受到国际金融危机、“阿拉伯之春”及叙利亚危机等一系列负面因素影响，约旦经济增速大幅回落。2017年，约旦国民生产总值（GDP）401.8亿美元，实际增速为2%。根据世界银行统计，2017年约旦

人均GDP为3992美元（现价美元）。

【GDP 构成】根据 CIA 数据，2017 年，约旦农业、工业和服务占 GDP 的比重分别为 4.3%、28.9%和 66.8%；家庭消费、政府消费、固定资产投资、库存投资、出口和进口占 GDP 比重分别为 79.1%、19.3%、22.4%、1.9%、32.7%和 -55.4%。

【财政收支】根据约旦财政部数据，2017年，约旦财政收入为104.9亿美元，财政支出为115.4亿美元。财政赤字为10.5亿美元。

【债务余额】截至2017年底，约旦公共债务余额385.2亿美元，占GDP比重约95%。根据约旦财政部数据，截至2017年底，约旦外债余额达118.6亿约旦第纳尔（约合167.3亿美元），其中美元、特别提款权、欧元、科威特第纳尔分别占67.5%、9.3%、8.5%、6.5%、5.8%。内债余额为154亿约旦第纳尔（约合217.2亿美元）。（2018年3月31日，约旦第纳尔兑美元为1：1.41044）

【失业率】2017年，约旦失业率高达18.5%，青年失业率超过30%。

【外汇储备】截至2017年底，约旦外汇储备122.5亿美元。

【通货膨胀】2017年，约旦通货膨胀率为3.3%。

【主权债务等级】截至2018年4月30日，国际评级机构标普对约旦主权信用评级为B+/B，展望为稳定。国际评级机构穆迪对约旦主权信用评级为B1，展望为稳定。

表2-1：约旦2013–2017年宏观经济情况

年份	GDP（亿美元）	人均GDP（美元）	失业率（%）	通胀率（%）
2013	335.94	4656.22	12.2	4.83
2014	358.27	4830.97	12.6	2.89
2015	375.17	4940.05	11.1	-0.87
2016	387.60	4087.94	13.2	-0.80
2017	401.80	3992	18.5	3.3

资料来源：世界银行，中国驻约旦大使馆经商参处

2.1.3 重点/特色产业

【农业】受地理和自然环境影响，约旦可耕地少，农业发展较为落后，农业产值占GDP总量的4.3%。沙漠占国土面积的90%以上，可耕地面积约7万公顷，水资源短缺成为制约农业发展的最大障碍。农耕面积22.4万公顷，其中粮食作物7.2万公顷，蔬菜3.3万公顷，果树11.9万公顷。主要粮食作物为小麦和大麦，主要蔬菜为西红柿、马铃薯、茄子和西葫芦，主要果树为橄榄、葡萄、苹果、桃和柠檬。蔬菜多出口至周边国家，是约旦主要出口商品之一。2016年，约旦蔬菜出口额5.65亿美元，同比下降

12.4%。约旦与伊拉克和叙利亚之间的边界持续关闭，是农产品出口数量和收入持续下降的主要原因。

【工矿业】约旦规模较大的工业企业主要集中在磷酸盐、钾盐、炼油、水泥、化肥生产和制药几个方面，其他多属轻工业和小型加工工业，涉及的主要领域有采矿、炼油、食品加工、玻璃、纺织、塑料制品、卷烟、皮革、制鞋、造纸等。约旦是主要磷矿石出口国。

2016年，约旦磷酸盐产量为798.9万吨，同比下降3.3%；钾盐产量为200.4万吨，同比下降15%；化肥产量为54.7万吨，降幅达12%；化学酸产量为108.3万吨，降幅为10%；水泥熟料产量为57.5万吨，降幅达12%；石油产品为279.3万吨，下降13%。

主要工矿企业有：

(1) 约旦磷酸盐公司 (Jordan Phosphate Mines Company, 简称JPMC) 拥有约旦境内磷矿的独家开采权，现为世界第六大磷矿石生产商。其生产经营内容包括：①磷矿开采。约旦磷酸盐公司在约旦境内共有4处矿区，探明储量达14.6万吨。该公司还在约旦南部Jabal Kabed和Abu Meel地区进行磷矿勘探。②化工和化肥生产。约旦磷酸盐公司在约旦南部港口城市亚喀巴拥有一家化工厂，主要产品为磷酸、硫酸、氟化铝和磷酸盐化肥等。约旦磷酸盐公司还与印度和日本公司成立合资企业，生产化肥和化工产品。

(2) 阿拉伯钾盐公司 (Arab Potash Company, 简称APC) 是约旦最大钾盐生产厂家，具有100年的死海独家开发、生产与经营权 (2056年截止)。该公司氯化钾产能为每年200万吨，碳酸钾产能为每年10万吨，两者合计约占世界总产量的5%。目前，APC正实施其太阳蒸发池系统的扩建工程，预计未来年生产能力将达240万吨。APC是亚太和地中海地区钾盐的重要供应商，前3大出口市场分别为印度、中国、印尼。

(3) 约旦炼油公司 (Jordan Petroleum Refinery Company) 成立于1958年，是约旦唯一的炼油厂，资产总额7.4亿美元，现有职工3000人。日炼原油1.4万吨。

(4) 约旦钢铁公司 (Jordan Steel Group) 成立于1993年，资产总额1.1亿美元，是约旦最大的钢铁生产企业。年产钢筋25万吨。2003年成立约旦钢铁工程公司 (Jordan Steel Engineering Industries)，是约旦唯一一家从事钢筋切割和打弯业务的企业。

此外，美国在约旦境内设有14个合格工业区 (QIZ)，主要面向美国市场，主要出口商品为服装，占约旦对美出口的85%以上，并成为近年约旦第一大出口商品。

约旦还有21家制药企业，医药制品为约旦主要出口商品之一。

约旦本土企业规模都较小，国际影响十分有限。

【信息与通讯技术行业】根据约旦通讯技术协会（Communications Technology Association）统计显示，2017年约旦的信息与通讯技术（ICT）行业产值占约旦GDP的12%。目前约旦ICT企业的投资额是中东地区平均投资额的四倍，行业吸引投资额年均150万美元，已创造了84000个工作岗位。

【旅游业】旅游业的发展为约旦经济做出了重要贡献，是约旦一项重要的财政收入来源。旅游业的发展也带动了航空业、房地产、宾馆、医院以及其他行业的发展，是约旦的主要就业领域。由于约旦政局稳定、社会安定，旅游资源丰富，加之较高的医疗水平和适中的医疗费用，吸引了大批来自海湾、欧洲和美国等地的游客。主要景点有安曼、死海、杰拉什、佩特拉、阿杰隆古堡、月亮谷、亚喀巴等。约旦全国总计有超过300家酒店，其中三星级及以上约100家，总共拥有2.3万多个房间。

根据约旦旅游部的数据，2017年，游客人数520万人，比2016人增加了8.7%，旅游业收入为46亿美元，同比增加12.5%。从世界各国游客数量上看，亚洲和太平洋国家增长30.6%，欧洲国家增长14.2%，阿拉伯国家增长5.9%，非洲国家增长13.2%，海湾阿拉伯国家增长3.7%。从各主要景点参观游客数量上看，2017年参观人数增长最多的为佩特拉，达620367人次，较2016年增长33.7%；耶稣受洗地的游客数量由2016年的81000人次增长至2017年的140400人次，增幅为28.3%；马德巴游客总数同比增长49.4%；瓦迪拉姆游客总数同比增长68.9%；卡拉克游客总数同比增长10.3%；尼泊山游客总数同比增长72.7%。

2.1.4 发展规划

2005年2月9日，约旦颁布皇家法令正式成立国家规划指导委员会（National Agenda Steering Committee），制订了国家中长期规划。该规划分3个阶段实施。第一阶段从2007-2012年，以提高劳动力素质、解决就业为主；第二阶段从2013-2017年，以提升和加强工业基础为主；第三阶段从2018年开始，以实现具有世界竞争力的知识经济为基本目标。

规划分为8个部分，包括政治发展、司法和立法、投资开发、金融服务和财政改革、就业支持和职业培训、社会福利、教育科研和文化创新、基础设施升级。涉及经济领域的规划如下：

【投资促进】一是颁布法令设立投资署，约旦投资法授权约旦投资署（JIC）作为负责促进投资的牵头机构，并负责监督和规范开发区和自由区；二是制定投资促进措施和领域；三是确立优先发展的经济领域，在人力资源、资本和金融市场、科研技术和工业工艺、基础设施、司法和行政程序、财税政策、贸易协定、商业支持等方面采取措施予以支持。优先发展的行业及相关举措如下：

- (1) 制衣, 提升其物流基础设施水平, 增强劳动力质量;
- (2) 制药, 营造约旦制药优良质量声誉, 着力生产更高附加值产品;
- (3) 食品和饮料加工, 制定综合性战略吸引跨国公司进入;
- (4) 钢铁, 支持现有钢铁企业提高国际竞争力, 鼓励其联合经营;
- (5) 家具, 制定实施家具行业总体战略, 稳步扩大出口;
- (6) 石材, 通过提升行业现代化水平, 增强本地石材加工能力;
- (7) 农业, 提高农业生产质量和高产农作物产量, 优化水资源利用效率;
- (8) 旅游, 实施国家旅游战略;
- (9) 医疗卫生, 实施质量管理程序, 向世界领先标准看齐;
- (10) 软件和信息技术等领域, 完善基础设施建设, 促进和鼓励投资, 提升教育质量。

【金融服务和财税改革】在金融服务方面, 全面评估金融服务领域的法律、规章、制度体系; 在银行服务创新、中小企业融资、发展专业信用机构、建立微融资体系、开发伊斯兰银行产品等方面排除阻碍; 建立养老金、寿险等险种, 发展保险市场和社会保障体系; 在资本市场主要鼓励长期投资。

在财税改革方面, 逐步取消石油补贴及其他补贴; 通过纳入社会保障体系改革公务员养老金财政支出模式; 完善公务员薪酬和激励机制; 通过加快私有化进程为财税改革提供资金支持; 简化税收程序, 确保公正公平, 拓宽税基, 打击逃税漏税; 完成公共事业改革项目, 开发完成综合性电子政务项目, 以提高行政效率。

【环境保护领域】加快立法和行政制度体系建设; 加强固体废弃物、危险品、化学品、医疗垃圾的管理, 减少废水无序排放, 提高废水处理能力; 加强空气污染监测能力, 减少和控制市区和工业区废气排放; 提高自然保护区的管理水平, 制定和实施土地使用总体规划; 坚决与荒漠化作斗争, 并形成长效机制, 纳入国家可持续发展政策体系; 有效管理死海及周边水资源的利用; 整合红海及周边环境保护政策, 尤其是海水和珊瑚礁的监控办法。

2014年2月, 约旦国王阿卜杜拉二世指示政府尽快制定综合经济发展规划, 为未来十年约旦经济发展指明方向。他强调, 新的经济蓝图应优先关注经济发展和就业, 进一步下放政府权力, 改革财政政策, 强化财政预算管理, 确保财政稳定; 改善营商环境, 促进创新和行业发展, 努力解决贫困和失业问题; 同时加强消费者保护和社会安全保障机制建设, 扩大中产阶级所占比重; 并着力提升政府服务质量, 确保公民公平享有卫生、教育及培训等社会服务; 他还要求出台综合规划, 以促进粮食和用水安全、确保能源供应多样化并加快培育大型战略企业。

2015年5月，约旦发布《2025年发展规划》。规划显示，约旦致力于在2025年将GDP增幅提高至7.5%，将贫困率从14%降至8%，将失业率从12.2%降至8-9.2%，并将妇女就业率从15%提高至24%。2017年，约旦政府推出《2018-2022年经济刺激计划》，旨在激活约旦经济增长动能，促进经济可持续发展，减少对国外援助的依赖，创造经济发展和投资机会，主要内容包括涉及19个部门的95个经济改革措施，总投资额约97亿美元的85个政府项目和总投资额约133.8亿美元的27个私人投资项目。

2.2 约旦国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

根据CIA数据，2017年约旦家庭最终消费支出占GDP的79.1%，约为317.8亿美元。

2.2.2 生活支出

根据约旦统计局（DoS）2017年5月公布的数据显示，约旦的家庭平均每年消费额约为10250约第，其中包括3500约第的食品，450约第的烟酒和6300约第的非食品类商品和服务。

约旦绝对贫困线标准为46约旦第纳尔（约合65美元）/月/人，目前约旦中等水准家庭每人每月平均支出200美元左右，其中住房费用支出相对饮食、衣着、旅游及其他生活开支占比较大。

根据Trading Economics 1季度数据显示：2018年1季度约旦核心消费者价格指数为124.5、食品通胀率-1.3；约旦CPI住房公用事业指数128.7、CPI运输指数133.9。

根据Numbeo发布统计数字，约旦平均月工资净收入为637美元，排名全球第65位。约旦单身人士每月开支为676美元，而一个四口之家每月开支为2468美元（不含房屋租金）。

2.2.3 物价水平

约旦统计局数据显示，2018年一季度约旦通货膨胀率同比上涨3.7%。价格上涨的主要商品有：交通运输类（8.8%）、谷物及谷物产品（15.5%）、烟草和卷烟（16.7%）、租金（2.9%）及燃料和照明（5.5%）。

通胀率上涨也是约旦政府实施财政改革措施的结果，1月中旬，约旦政府开始对164种商品征收10%的税，对其他商品（过去免税）征收4%和5%的税，目的是增加5亿约第（约7.1亿美元）政府收入，以缩减预算赤字。与此同时，政府还将公共交通费用提升10%，对90号和95号汽油加收

6%的税，面包价格在取消补贴后增长100%。

根据Numbeo2018年1季度发布的数据显示，约旦基本生活品的物价水平如下：

消费支出类别	单位	价格
食品及餐饮类		
人均4.50 约第		
2人餐	中档餐厅，三道菜	30 约第
麦当劳	或同等组合餐	人均5约第
国产啤酒	0.5升	4约第
进口啤酒	0.33升瓶	5约第
卡布奇诺	普通	2.35约第
可口可乐/百事可乐	0.33升瓶	0.38 约第
水	0.33升瓶	0.27 约第
牛奶（常规）	1升	1.07 约第
新鲜白面包	500克	0.24 约第
大米（白色）	1公斤	0.99 约第
鸡蛋（常规）	12个	1.35 约第
本地奶酪	1公斤	5.03 约第
鸡胸肉（无骨，无皮）	1kg	4.15 约第
牛肉圆（或相当于后腿红肉）	1公斤	7.83 约第
苹果	1公斤	1.25 约第
香蕉	1公斤	1.08 约第
橙子	1公斤	0.91 约第
西红柿	1公斤	0.44 约第
马铃薯	1公斤	0.64 约第
洋葱	1公斤	0.51 约第
莴苣	1个头	0.39 约第
水	1.5升瓶	0.40 约第
葡萄酒（中档）	一瓶	15 约第
家用啤酒	0.5升瓶	3.66 约第
进口啤酒	0.33升瓶	4.77 约第
香烟（万宝路）	20包	2.20 约第

交通运输		
单程票	本地交通	0.50 约第
月票	普通价格	30 约第
出租车起步	正常税率	0.26 约第
出租车1公里	正常运价	0.33 约第
出租车1小时等候	正常加税	5 约第
汽油	1升	0.77 约第
大众高尔夫	1.4L 90千瓦(或同等新车)	22000约第
丰田花冠	1.6L 7千瓦舒适度(或等同新车)	20481.48约第
通讯		
1分钟预付移动电价本地	(无折扣计划)	0.04约第
互联网	(60 Mbps以上, 无限数据, 有线/ADSL)	33.58 约第
娱乐		
健身俱乐部	每月收费	41.19 约第/ 人
电影	(国际大片)	8 约第/人
育儿		
学龄前(幼儿园), 全日制/私立	每月1个孩子	177.28 约第
国际小学	1名儿童	3145.16 约第
服装与鞋		
1条牛仔褲	(LeVIS 501或类似)	40.10 约第
连锁店1件女士夏装	(ZARA, H&M等)	42.73 约第
1双耐克跑鞋	(中档)	64.02 约第
1双男士皮鞋		52.40 约第
每月租金		
城市中心公寓	(1居室)	256.96 约第
郊区公寓	(1卧室)	167.27 约第
城市中心公寓	(3间卧室)	435.70 约第

郊外公寓	(3间卧室)	298.64 约第
85平方米公寓基础	(电、暖、冷、水、垃圾)	54.19 约第
购买公寓价格		
城市中心公寓	每平方米售价	792.81 约第
郊外公寓	每平方米价格	457.77 约第
约旦人月平均净薪金	(税后)	457.92 约第

注：1约第=1.41美元

2.3 约旦的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

约旦的交通状况良好，以公路运输为主。政府注重道路建设，高等级公路贯穿南北与东西12省，具备连接城乡的全国公路网络以及连接伊拉克、叙利亚、沙特阿拉伯和以色列等邻国的国际公路网络。根据约旦统计局数据，截至2016年，全国公路总长7377公里，注册车辆150万辆，年运输量为952万吨。

约旦交通工具多样，有市区公共汽车、长途大巴、出租汽车，各种旅游车辆的租赁店随处可见，出行便利。

2.3.2 铁路

目前约旦境内铁路730公里，系20世纪初殖民时期修建，多数老化，失去运载能力，在约旦交通中发挥作用较小。

约旦铁路主要有两个系统：一是汉志铁路，连接约旦与叙利亚、沙特阿拉伯；二是亚喀巴铁路，主要用来运输磷酸盐等矿产到亚喀巴港，都是1050毫米的窄轨，运量较小。

约旦拟建全长942公里的标准轨距铁路网，覆盖约旦全境。其中分为南北主干线、伊拉克支线和沙特支线。铁路建成后将使约旦、叙利亚、伊拉克和沙特连接成网，进而和海湾铁路接驳形成阿拉伯铁路网，并通过土耳其和亚欧铁路相连。

目前，约旦尚无地铁及城铁等轨道交通。

2.3.3 空运

约旦主要有3大机场：位于安曼的阿丽娅王后国际机场（QAIA）、安曼马尔卡国际机场（AMIA）和亚喀巴国际机场（AIA）。约旦与欧美大国、埃及、以色列、阿联酋、卡塔尔等周边主要国家均有直飞航线。根据约旦

统计局数据，2016年，约旦机场货物吞吐量达103370吨，起落航班46700班次。

目前尚无从北京到安曼的直航，但可从海湾、欧洲等多国中转。通常赴约旦较方便的航线是经迪拜和多哈转机，每天均有从迪拜或多哈至安曼的航班。此外，如卡塔尔航空公司、阿联酋航空公司、埃及航空公司和土耳其航空公司均开通由中国北京、上海、广州经停迪拜或多哈飞往安曼的航班。

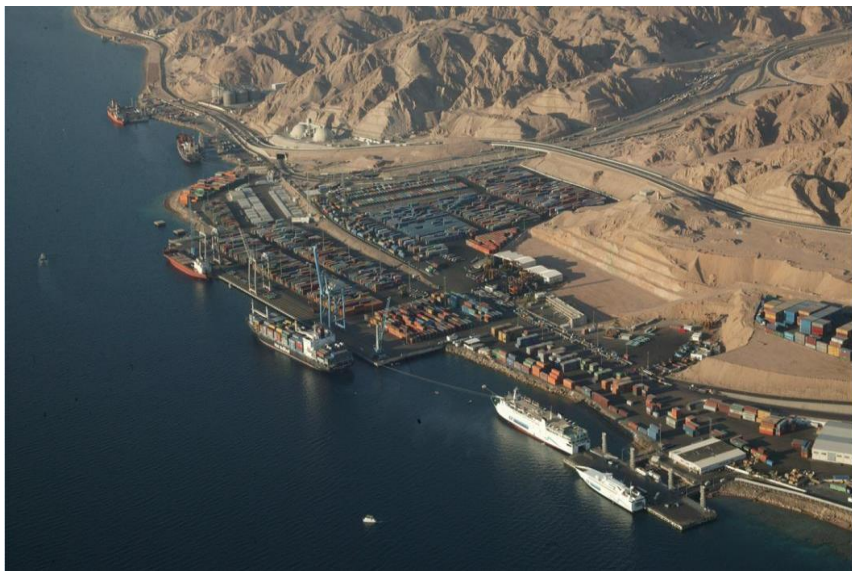


约旦航空公司

2.3.4 水运

亚喀巴港是约旦唯一的出海口，也是进出口贸易集散中心，拥有集装箱码头和散装码头，设置22个深水泊位，固定航线29条，分别通往全世界除西非海岸及南美西部海岸的200多个港口。港口配套有酒店、医院、购物中心等设施。根据约旦统计局数据，2016年，亚喀巴港口货物吞吐量为1676万吨。

全年除开斋节和宰牲节外24小时无休。目前约旦尚无自己的船队。



约旦亚喀吧集装箱港口

2.3.5 通信

【电信】约旦电信市场比较开放，现有2家移动运营商和1家综合运营商：Zain为约旦第一大移动运营商，移动用户数为425万；Umniah为第三大移动运营商，用户数331万左右；Orange为约旦综合运营商，其前身为约旦电讯公司，现为唯一的固网运营商，移动用户295万，固网用户36.7万，互联网用户31.3万；此外，Zain、Umniah均使用TDD LTE提供无线宽带网络接入服务。根据约旦统计局数据，2016年，约旦每千人拥有电话39台，接入网络服务的家庭占比为69.2%。

【邮政】约旦邮政设施齐全，竞争激烈，政府鼓励私有化。现有1家国有邮政公司Jordan Post和14家私营邮政公司，如D&C (S.A.L), Al-Izze Express & Logistic Company, Mirsal Transport & Delivery Services L.L.C Company, WASSEL物流分销服务公司, Ousama Hijazeen & Partner Company等。同时，国际快递公司如DHL、TNT、UPS、FEDEX, ARAMAX等，均在约旦当地设有分公司。根据约旦统计局数据，2016年，约旦总计寄递邮件318万封。

2.3.6 电力

约旦电力基本能够满足当地工农业发展的需求，根据约旦统计局数

据，约旦的电力供应覆盖99.9%的人口。

2017年，约旦发电总量为20.76亿度，增长5.6%。用电总量为17.53亿度，增长4.7%，其中，居民生活用电比重最大，占比46%；工业用电占21.6%，其它占32.4%。

约旦与叙利亚、埃及、利比亚等周边国家存在电网互联互通。

2.3.7 基础设施发展规划

约旦负责基础设施建设的主要部门有通信与信息产业部、能源与矿产部、交通部、市政部、水利和灌溉部、公共工程与住房部等，分别负责通信、能源、交通、水利等领域的公共基础设施。由于地区局势和政府资金投入不足等问题，近年来约旦大型基础设施建设有限，且大多依赖国际援助完成。

根据约旦“2025”愿景规划和《约旦经济增长计划2018-2022》，约政府拟大力推进交通运输、电信、建筑等各行业基础设施建设，预计5年中交通和电信行业增长为12%，建筑业增长为15%。

交通运输是约旦重点建设领域，规划目标是完善并升级基础交通网络、提高陆路运输效率、将亚喀巴港建设成为辐射伊拉克和叙利亚的物流中心，其主要项目包括“新城”建设项目、安曼地铁项目、快速公交项目、国家铁路项目、三大机场建设项目、亚喀巴新港建设、金融贸易和政府服务设施建设等；电信业是约旦第三大产业，规划目标是完善电信业基础建设，促进电信投资，推动电子政务，提高信息化水平，重点项目包括数字约旦、电子政务、网络信息安全等；建筑业规划目标是将约建成中东建筑和工程服务中心，重点项目包括推进房地产项目建设和加强人力资源培训等。

【交通运输领域】2018-2022年，约旦在交通运输领域总投资额预计将达27亿约旦第纳尔，具体涉及14个项目，重点项目主要包括：

（1）安曼地铁项目。2016年12月，安曼市政府委托中方对安曼建造地铁系统开展可行性研究。目前可行性研究尚在进行。

（2）国家铁路项目。约旦拟建设总长942公里的标准规矩货运铁路网络，连接约旦主要工业城市和物流中心，同时延伸至叙利亚、伊拉克和沙特等周边国家。项目采用OPP投资方式，预计投资额为21亿约旦第纳尔。此项目为国家优先发展项目。

（3）三大机场建设项目。约旦计划升级阿里亚王后国际机场和其它机场的基础设施，计划将13个停机坪增加至25个，年运力由700万人次提高到1200万人次。三大项目采取OPP（BOT）方式，投资额合计4.6亿约旦第纳尔。

（4）为增强港口竞争力，约旦将实施亚喀巴港口扩建计划，新建9个

泊位，扩建亚喀巴粮仓，并进行旧港商业化改造。项目投资额约为2.75亿约旦第纳尔。

（5）快速公交（BRT）项目。建设由安曼至扎尔卡的BRT系统，并实现其与其它地区交通枢纽互联，为公众提供安全、高效、完整的公共交通网络。项目采用OPP（BOT）方式，总投资额预计1.1亿约旦第纳尔（其中2400万约旦第纳尔来自援助贷款）。

【电信领域】2018-2022年，约旦在电信领域总投资额预计将达4.25亿约旦第纳尔，主要为政府投资，具体涉及11个项目，重点包括数字约旦、电子政务、网络信息安全等。

【能源领域】为确保石油及成品油供应安全，转变电力生产和高耗能工业领域的油气燃料消费结构，保证电力供应安全，约旦拟大力开发油页岩资源，加大本国天然气和石油资源勘探力度，强化国家能源研究中心职能，开发新能源和替代能源，建立适应多种能源资源协调管理体制。重点探讨利用风能、太阳能、核能、油页岩等约旦具有比较优势的新能源，计划于2020年建成32个总装机容量达1000MW的新能源项目，使可再生能源供电占比达10%，风能、太阳能、生物能发电装机容量分别达1200MW、600MW和20-30MW。

近年来，约旦经济增长乏力，财政赤字常态化、公共债务屡创新高，自身无力实施庞大的基础设施建设规划。目前其主要资金来源一是援款，二是国外投资。约旦基本不提供国家主权担保。

为了弥补其资金缺口，约旦欢迎国外企业以各种形式参与当地基础设施投资，尤其是电力行业，约旦政府允许发电企业与国家电力公司签订购电协议，目前多家大型国际公司正在与约旦就核能、油页岩、风能、太阳能发电项目开展合作。

如阿塔拉特油页岩电站项目，是约旦迄今为止最大的私营部门投资项目，建设规模为554兆瓦，预计于2020年建成投产，年供电量达37亿千瓦时，可满足约旦10%至15%的用电需求。项目由中国工商银行、中国银行、中国建设银行和中国进出口银行组成的中资银团为该项目提供16亿美元的融资，提供购电合同作为担保，并由中国出口信用保险公司进行承保。中国能源建设集团广东火电工程公司是项目的EPC总承包商。该项目由最初依靠中国资金支持中国EPC和中国设备走出去，升级为中国资金支持中国投资、管理、建设、装备及后续运维服务的中国电力行业整条产业链的走出去，具有重要意义。

2.4 约旦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2017年，约旦全年进出口总额267.9亿美元，同比增长4.3%。

表2-2：约旦2013-2017年进出口情况

（单位：亿美元）

年度	进出口		出口（含转口）		进口		差额	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比
2013	298.0	8.5%	79.0	-0.1%	219	12.0%	-140.0	20.3%
2014	312.0	4.7%	84.0	6.3%	228	4.1%	-144.0	2.8%
2015	282.4	-9.5%	78.5	-6.6%	203.9	-11.3%	-125.4	-14%
2016	267.9	-5.1%	75.3	-4.1%	192.6	-6.2%	-117.3	-6.5%
2017	279.5	4.3%	74.9	-1.1%	204.6	5.6%	-129.7	10.5%

资料来源：中国驻约旦大使馆经济商务参赞处

【主要贸易伙伴】据约旦国家统计局统计，2017年，约旦主要贸易伙伴依次为美国、沙特、中国等。美国和沙特分别是约旦前两大出口市场。中国是约旦的第一大进口来源国，约旦自中国进口总额为27.72亿美元。

【商品结构】约旦主要进口产品包括石油制品、汽车/摩托车及零配件、钢材、粮食、设备和工具、电子产品；主要出口产品包括服装、钾肥、蔬菜和水果、药品以及化肥等。

【服务贸易】世界贸易组织（WTO）数据显示，2017年约旦实现服务贸易出口63.71亿美元，同比增长9%（其中旅游71.2%、交通运输20.6%）；进口45.82亿美元，同比增长3%（运输55.7%、旅游29.7%）。约旦在《服务贸易总协定》（GATS）下共承诺开放110个部门。

2.4.2 辐射市场

约旦政府积极参加多边和区域经济合作，目前约旦已签订下列协议以帮助约旦产品进军国外市场：

【世界贸易组织（WTO）】约旦于2000年4月成为WTO第135个成员国，WTO成员资格保证了约旦商品和服务能够打入国际市场，约旦也承诺其管理体系完全遵守WTO规则。

【阿拉伯国家自由贸易协议（GAFTA）】约旦、阿联酋、巴林、突尼斯、沙特、叙利亚、伊拉克、阿曼、卡塔尔、科威特、黎巴嫩、利比亚、埃及、摩洛哥、苏丹、也门、巴勒斯坦等17个阿拉伯国家和地区签订自由贸易协议，按照协议规定，从2005年1月1日起，约旦商品可以零关税进入周边阿拉伯国家市场。

【约美自由贸易协定】2002年，约旦与美国签订了《约美自由贸易协定（FTA）》，按照该协议的安排，约美两国的免关税产品从2005年1月1日起扩展到除烟、酒之外所有产品。另外，约旦获得美国前所未有的优惠待遇，美国同意在约旦设立合格工业区（QIZ），在QIZ生产制造的产品，销往美国时，得以享受免关税、免配额的优惠待遇。

【欧洲及周边市场】（1）2002年，约旦与欧盟签订了《约旦-欧盟合作协议》（Jordan-Eu Association Agreement, JEAA）。根据该协议，来源于约旦的工业制成品可以享受零关税的待遇进入25个欧洲国家，欧盟也将逐步降低约旦出口到欧盟的农产品的关税。到2015年，与欧盟完全实现贸易自由化。

（2）2002年，约旦与欧洲自由贸易协会（EFTA）4个会员国（瑞士、挪威、冰岛、列士敦士敦）签署了自由贸易协议。该协议使得约旦的工农业产品可免税进入EFTA会员国，约旦对EFTA的产品也将在12年内逐步降低关税。

（3）Aghadir协议。该协议为约旦、埃及、摩洛哥及突尼斯四国之间的自由贸易协议，旨在增强与欧盟的经贸关系。

上述这些协议不仅为约旦产品打入周边地区及国际市场打开了绿色通道，也为投资者提供了广阔的前景。投资者可以利用约旦在区域经济圈中的地位和得到的优惠安排，以规避贸易壁垒，减少贸易摩擦，进入美国、欧洲及周边阿拉伯国家市场。

【其他自贸协定】约旦还与新加坡（2006年）、土耳其（2011年）、加拿大（2013年）签署了自由贸易协定。2018年3月起，约旦暂停与土耳其之间的自由贸易协定。

作为世界贸易组织（WTO）的成员国之一，约旦虽然人口不多、市场有限，但其辐射市场的条件较好。

约旦拥有3条绿色通道，即约旦与美国签署的合格工业区（QIZ）协议和约美自由贸易区协定，与欧盟签署的《约旦-欧盟合作协定》和《欧地协议》，以及与16个阿拉伯国家签署的《阿拉伯自由贸易协定》。这3条绿色通道为在约旦生产的产品进入美国、欧洲和阿拉伯国家的市场提供了便利。

2.4.3 吸收外资

近年来，约旦政府积极致力于改善投资环境，制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂，并于2014年重新修订了《投资法》，完善国内投资管理体系，简化有关审批程序，明确了享受投资优惠政策的10大领域。

根据约旦中央银行公布的数据，2017年，约旦吸引外国直接投资额

11.77亿第纳尔，同比增长8%。这些投资主要在旅游、能源、仓储、地区办事处、信息、医疗卫生、教育、重型机械、汽车等领域。

据联合国贸发会议发布的2018年《世界投资报告》显示，2017年，约旦吸收外资流量为16.65亿美元；截至2017年底，约旦吸收外资存量为338.86亿美元。

从投资来源看，超过一半的外国投资来自阿拉伯国家，欧美国家也是重要的投资来源地。从投资流向看，工业、交通、旅游等是主要的投资领域。

2.4.4 外国援助

根据约旦计划与国际合作部公布的统计数据，2017年约旦共接受外援（双边赠款和多边开发银行优惠贷款）36.5亿美元，与2016年约31.5亿美元的受援总额相比，增长了15.9%。2017年外国对约旦援助包括定期赠款（8.4亿美元）、优惠贷款（10.9亿美元）和向“约旦叙利亚难民危机响应平台”赠款（17.2亿美元）。

目前，美国是约旦最大的援助国。根据美国国际开发署（USAID）的数据显示，2016年美国对外援助的总额为361亿美元，其中美对约旦援助12.1亿美元。2017年美国对约旦援助13亿美元。

欧盟是约旦重要的援助国。2007-2017年，欧盟向约提供双边援助和额外援助达15亿欧元，其中约8亿欧元为常规双边援助，6.9亿欧元为额外援助。此外，欧盟还提供了财政援助和优惠贷款，以支持约旦财政预算，金额达3.8亿欧元。在应对叙利亚难民问题上，欧盟为约旦“叙利亚危机响应平台”拨款逾10亿欧元，其中包括：2.51亿欧元的人道主义援助、通过双边签署的“欧洲邻里计划”（ENI）的2.30亿欧元发展援助和由“欧盟区域信托基金”专门为应对叙利亚危机而成立的“Madad fund”提供的1.16亿欧元资金援助。

欧盟、联合国机构的联合国开发计划署、联合国教科文组织实施，联合国人口基金会、联合国儿童基金会、联合国人道主义事务协调办公室、联合国妇女发展基金、联合国粮食计划署等通过约旦“叙利亚危机响应平台”向约旦政府和有关机构注资援助在约叙利亚难民和支持约旦社会经济发展。此外，美国、德国、英国、沙特阿拉伯、日本、加拿大、芬兰、法国、韩国、挪威、丹麦、意大利、芬兰、澳大利亚、比利时、科威特、西班牙、卡塔尔、奥地利、瑞典、冰岛、中国台湾、波兰、捷克、中国、斯洛伐克、黎巴嫩、新西兰等国也积极参与涉叙难民援助和资金支持。

2011年12月，约旦加入了欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development, EBRD）。根据EBRD最新数据显示：从2012年8月到2017年9月，5年间EBRD已向约旦企业提供了9.9亿欧元的

资金支持，投资了38个项目，其中包括：电力与能源（45%），工业、商业和现代农业（28%），基础设施建设（18%），金融机构建设（10%），以及房地产、旅游等。此外，通过中小企业支持计划，EBRD在约投资了65个支持中小企业能力建设的项目。

约旦是中国在中东地区的重点援助国，中国在民生改善、难民救助、教育卫生、基础设施建设、新能源开发、人力资源培训等方面为约旦提供了各类援助。主要包括援建哈桑体育城、马安工业城、贫困家庭住宅、巴卡医院、供水网改造等项目，提供管线、机械设备、电脑和办公用品、安全监控设备、救护车、难民紧急援助等物资，以及每年为约旦提供赴华人力资源培训机会等。2016年5月，国务委员王勇访问约旦，并代表中国政府宣布向约旦政府提供7000万元人民币的人道主义无偿援助。

2017年，约旦政府派出305人次赴华参加援外培训。中国由此成为约旦最大的人力资源培训提供国，进一步增进了两国之间的交流和合作。

2.4.5 中约经贸

1979年5月，中约两国签订贸易协定。

【双边贸易】据中国海关统计，2017年双边贸易额30.84亿美元，同比下降2.6%。其中，中国对约旦出口28.04亿美元，同比下降5.1%；中国自约旦进口2.79亿美元，同比增长32.2%。中国主要出口商品是机电产品、通信器材和纺织服装类产品，进口则主要为钾肥和化工产品。中国对约旦贸易长期顺差。

表2-3：2013-2017年中约双边贸易情况

（单位：亿美元）

年度	进出口		中国出口		中国进口		差额	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比
2013	36.0	10.7%	34.3	16.0%	1.7	-42.8%	32.6	22.6%
2014	36.3	0.8%	33.7	-1.9%	2.63	55.0%	31.07	-4.7%
2015	37.1	2.3%	34.3	1.8%	2.9	9.2%	31.4	1.1%
2016	31.7	-14.7%	29.6	-13.7%	2.1	-26.6%	27.5	-12.4%
2017	30.8	-2.6%	28.04	-5.1%	2.79	32.2%	25.25	-8.2%

资料来源：中国海关统计

【双向投资】据中国商务部统计，2017年当年中国对约旦直接投资流量1516万美元。截至2017年末，中国对约旦直接投资存量6440万美元。

2016年，约旦对华投资约19万美元，新设立项目（企业）数62个，同比增加31.91%。

【承包劳务】据中国商务部统计，2017年中国企业在约旦新签承包工程合同15份，新签合同额20.71亿美元，完成营业额6.69亿美元；累计派出各类劳务人员378人，年末在约旦劳务人员449人。新签大型工程承包项目包括中国能源建设集团广东火电工程有限公司承建约旦阿塔拉特2台277兆瓦燃油页岩电站EPC项目；山东电力建设第三工程有限公司承建约旦侯赛因联合循环电站；中国电力工程顾问集团西北电力设计院工程有限公司承建ACWA约旦MAFRAQ50MW光伏电站等。

【货币互换】中约两国尚未签署货币互换协议。

2.5 约旦金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

约旦当地货币为约旦第纳尔（Jordanian Dinar，简称为JD），1第纳尔=100皮阿斯特（Piaster）=1000费尔斯（Fils）。主要的国际通用货币如美元、英镑、欧元等，均可自由兑换成约旦第纳尔。

约旦自1995年起选择将货币盯住美元，虽未执行固定汇率制，但实际上1995年以来约旦第纳尔兑美元汇率一直保持基本不变。近3年，约旦第纳尔兑美元汇率一直保持在1: 1.41的水平上。2018年3月31日，约旦第纳尔兑美元为1: 1.41044，兑欧元的汇率为1: 1.14447。

目前，人民币不能与约旦第纳尔直接结算。

2.5.2 外汇管理

约旦对外汇的管制较松。《1966年第96号外汇管制法》规定：

（1）非居民（个人或实体）可以在约旦开立任何外币账户，开户金额不限；开户人可自由存取款项，也可将外汇自由汇出。

（2）未经中央银行批准，非居民不准开立约旦第纳尔账户。

（3）居民（自然人）可不受限制地保留外汇账户；法人居民可开立最大账面金额相当于100万约旦第纳尔的任意外币账户。

（4）本地、外国银行的银行票据、纸币、硬币、黄金可自由进出。

（5）所有支付（有形或无形）或资本的转移无限制执行。

关于投资利润汇出，约旦《2004年第30号投资法》规定，非约旦投资者随时以可兑换货币形式，将投资资本、利润、收入、投资清算收益及项目部分或全部售出收益自由汇出。

外国人携带现金无限制性规定，可自由进出。

除银行网点外，约旦有多家合法的外汇兑换网点，安曼市内西联汇款随处可见，可以自由兑换外币和办理汇款。

2.5.3 银行和保险公司

约旦的金融环境比较开放，金融业较发达，但普遍规模较小，银行业集中程度不高。

【中央银行】约旦中央银行成立于上世纪50年代末，1959年颁布的约旦中央银行法规定约旦中央银行的主要职责为保持国内货币的稳定，确保约旦本国货币第纳尔的可兑换，并根据政府的总体经济政策来促进国内持续的经济增长。约旦中央银行为该国银行业的监管部门（网址：www.cbj.gov.jo）。

【商业银行】约旦最大的商业银行为阿拉伯银行，也是中东北非地区较大的银行之一，在全世界设有超过500家分支机构，有一定实力。此外，住房银行和开罗安曼银行等也是该国比较大的商业银行。另有约旦银行、约旦阿里银行、约旦科威特银行、ABC银行等小银行。

【外资银行】约旦银行体系比较成熟，外资银行相当活跃。渣打银行、花旗银行、汇丰银行等国际知名银行均在约旦设立机构并提供金融服务。其中渣打和花旗银行均是以分行形式在约旦设立机构，汇丰银行则是以独资银行的形式在约旦设立机构。另有6家地区性银行在约旦设立有分支机构。

【中资银行】目前尚无中资银行在约旦设立分支机构。

【保险公司】约旦社会保险公司是约旦境内最大的保险公司，经营海上运输险、车险、寿险、意外险、健康险和财产险。该公司于安曼证券交易所（Amman Stock Exchange）上市，总市值约34亿美元。该公司目前评级为B++。

外国企业可在约旦当地银行开立账户，根据阿拉伯银行规定，最低开户金额为本币200约旦第纳尔或外币300美元（或同等价值的其它货币），开立账户应提供以下文件：有效身份证明文件；有效居住证明；地址证明，包括3个月内的水、电费账单或固定电话；租赁合同；邮箱编号或邮政编码。

2.5.4 融资服务

约旦央行并不限制当地银行向外国企业贷款，但能否获得当地银行贷款取决于当地银行内部规定。贷款的信用要求也要取决于当地银行的内部规定，不同银行的贷款信用要求不同。据世界银行统计数据，2016年约旦定期存款利率3.02%，贷款利率8.12%。

为了保证向经济中的重要部门特别是中小企业提供适当融资，2018年3月，约旦中央银行决定维持再融资计划的利率，对位于安曼的项目利率为1.75%，位于其他省份的项目利率为1%，同时保持目前的10年期限

不变。

约旦中央银行规定除非是为本国企业提供出口贷款，否则当地银行不得提供外汇贷款。

目前，人民币还不能与约旦货币直接结算，中资企业尚不能用人民币开展跨境贸易和投资合作。

2.5.5 信用卡使用

约旦多数银行已加入维萨（VISA）、万事达（MASTER）和美国运通（AMERICAN EXPRESS）等国际信用卡组织，接受国际信用卡使用。银行在大型商场和超市均设有ATM机，大型商场、超市及较大的商户均有POS机，可刷卡消费，信用卡使用环境良好。中国国内银行发行的带有以上国际信用卡组织标志的外币及双币种信用卡均可在约旦使用。

2.6 约旦证券市场的发展情况如何？

19世纪30年代约旦就出现了股份公司和自发的证券交易行为，1978年半政府机构性质的安曼金融市场设立后才规范了证券交易，初期安曼金融市场同时扮演证券交易市场和证券交易监管机构双重角色。1997年第23号法令颁布，安曼金融体系被重构为约旦证券委员会（JSC，网址：www.jsc.gov.jo）、安曼证券交易所（ASE，网址：www.ase.com.jo）和证券托管中心（SDC，网址：www.sdc.com.jo）。其中约旦证券委员会成为约旦证券行业的监管部门；安曼证券交易所为证券交易市场；证券托管中心则管理证券登记、托管、清算和交割。

约旦主要的证券法规有《证券法》、《共同基金法》、《托管人准入法》、《证券发行及登记指南》、《证券代理费管理制度》、《证券公司清偿能力标准指引》等。

安曼证交所交易的证券有上市公司股票、互助基金、政府发展债、国债以及公司和机构债券。安曼证交所每周日到周四开放，每天9:30-9:35为债券及基金集合竞价时段，9:35-9:55为债券和基金竞价交易时段；9:30-10:00为股票集合竞价时段，10:00-12:00为股票竞价交易时段；12:00-12:15为大宗交易时段。股票交割采取T+3制度。

上市基本要求是必须在二级市场上市满1年；股东权益不得少于实收资本；最近3年中必须有2年盈利；股本高于5000约旦第纳尔的公司其公共持股量不得低于5%；股本少于5000约旦第纳尔的公司其公共持股量不得低于10%；股东不得少于100人。

2.7 约旦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、燃料价格

约旦水电及燃料价格如下表所示。

表2-4：约旦水、电、燃料价格

燃料类别		单位	价格（约旦第纳尔）
90# 无铅汽油		每升	0.815 *
95# 无铅汽油		每升	1.050 *
柴油		每升	0.610 *
液化气		每罐 (12.5公斤)	7
水	民用	每立方米	0-18立方米: 2.13 18立方米以上随用量递增
	商用	每立方米	供水管网系统由约旦政府控制，不同地区之间有所差异。
电 (220伏/50赫兹， 英国标准插座)	民用	每千瓦时	1-160千瓦时: 0.033 161-300千瓦时: 0.072 301-500千瓦时: 0.086 501-600千瓦时: 0.114 601-750千瓦时: 0.158 751-1000千瓦时: 0.188 超过1000千瓦时: 0.265
	商用	每千瓦时	1-2000千瓦时: 0.120 超过2000千瓦时: 0.175
	小型工业 (负载不超过200千瓦)	每千瓦时	1-2000千瓦时: 0.071 超过2000千瓦时: 0.081
	中型工业	每千瓦时	日间用电: 0.089 夜间用电: 0.075

*约旦政府根据国际油价每月调整一次。表内价格截至2018年5月。

汇率：1约旦第纳尔=1.41美元

资料来源：约旦税务公司、中国驻约旦大使馆经济商务参赞处

2.7.2 劳动力供求及工薪

根据约旦统计局数据，2017年，约旦失业率高达18.5%，青年失业率

超过30%，劳动力总体供过于求。但当地人不愿从事低端和劳动强度高的工作，这些工作多由埃及、菲律宾或南亚工人承担。女性劳工比例为25.6%。

根据约旦统计局2016年劳动普查数据，约旦男性平均月工资收入为507约旦第纳尔，女性为458约旦第纳尔。管理人员和技术人员工资较高，男性高管月工资收入可达1466约旦第纳尔，一般体力劳动者月工资约在300-400约旦第纳尔之间。按当地法规，企业应为工人缴纳社会保险。在社保税费方面，个人支付基本薪资的7.5%，雇主支付14.25%。

2017年1月，约旦将最低工资标准从268美元/月提高到310美元/月。

2.7.3 外籍劳务需求

根据约旦《劳动法》规定，外国人如申请在约旦工作，必须是有专门的工作经验而约籍雇员又缺乏此经验，或约籍雇员数量不能满足该工作的需要。阿拉伯专家、技术人员、雇员具有优先权。业主雇用外国职员，必须经过劳动大臣或其代表批准并得到工作许可，许可期限不得超过1年，然后可申请续签。

根据约旦统计局数据，2016年约旦外籍劳工比例为10.7%，主要集中在种植业、机器操作和装配、手工业、贸易和其他基础岗位。

2.7.4 土地及房屋价格

约旦土地价格如下：

表2-5：约旦土地价格

土地类别	约旦第纳尔/平方米	美元/平方米
居住用地		
安曼市中心区域	270-700	380-1000
安曼市普通区域	200-280	282-400
安曼市以外	100-200	141-282
农业用地		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	0.75-120	1.1-170
安曼市以外	0.45-55	0.64-78
工业用地		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	26-86	36-121
安曼市以外	0.6-22	0.8-31

商业用地		
安曼市中心区域	580-1500	810-2100
安曼市普通区域	200-740	282-1000
安曼市以外	100-200	141-282
建筑		
住宅		
安曼市中心区域	793	1118
安曼市普通区域	458	645
安曼市以外	400-700	564-987
工业		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	22-90	31-127
安曼市以外	0.5-620	0.7-875
商业		
安曼市中心区域	1000-3000	1141-4230
安曼市普通区域	800-2000	1128-2820
安曼市以外	500-2000	705-2820

资料来源：中国驻约旦大使馆经济商务参赞处，2018年5月，<http://en.lamudi.jo/>

表2-6：约旦房产及土地租赁价格

类别	约旦第纳尔	美元
公寓	3000-12000/ 年	4230-17000/ 年
别墅	10000-120000/ 年	14100-170000/ 年
办公室	25-200/ 平方米/ 年	35-280/ 平方米/ 年
工业		
土地	1.5-2.5/ 平方米/ 年	2.1-3.5/ 平方米/ 年
建筑	12-60/ 平方米/ 年	16.9-84.7/ 平方米/ 年
农业用地	0.05-0.12/ 平方米/ 年	0.07-0.2/ 平方米/ 年

资料来源：中国驻约旦大使馆经济商务参赞处，2018年5月

2.7.5 建筑成本

约旦建筑成本如下表所示。

表2-7：约旦建材价格

材料名称	规格	单位	价格 (US\$)
钢筋	φ10内	吨	720
钢筋	φ10外	吨	720
钢筋（砼）	φ10-14II	吨	720
钢筋（砼）	φ15-24II	吨	720
钢筋（砼）	φ25以上II	吨	720
钢筋（砼）	φ10-14III	吨	720
钢筋（砼）	φ15-24III	吨	720
钢筋（砼）	φ25以上III	吨	720
水泥	325 、425	吨	134
木材		立方米	367
砼空心砖	400×200×200	块	0.64
砼空心砖	400×200×150	块	0.54
砼空心砖	400×200×100	块	0.37
砼实心砖	400×200×70	块	0.45
砼实心砖	400×200×100	块	0.66
砂子		立方米	11
粗砂		立方米	15
碎石		立方米	19
商品砼	c15	立方米	80
商品砼	c20	立方米	84
商品砼	c25	立方米	87
商品砼	c30	立方米	92
商品砼	c35	立方米	96
商品砼	c40	立方米	100
楼地面预制水磨石	300×300×20	立方米	5.73

资料来源：中国驻约旦大使馆经济商务参赞处

3. 约旦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

约旦的贸易主管部门为工业、贸易与供给部。其职责是管理工业、注册公司，对发展工业，提高竞争力进行研究；管理内、外贸，保护国家和企业的合法利益。另外，该部还负责开展与其他国家和组织的经济合作，向内阁提出有关区域合作和加入某经济组织的建议等。

3.1.2 贸易法规体系

为了更好地规范对外贸易的发展，约旦政府于2000年出台了《进出口法》。该法对进出口管理机构、管理范围、管理的方式，如进出口许可证管理、自动许可管理、禁止进出口的货物等，都做出了明确的规定。

为保证在加入世界贸易组织后本国产品不受进口的同类外国产品的损害，约旦还在1998年颁布了《国内产品保护法》。本国生产者在遭到与自己产品相类似或与自己产品相竞争的进口商品大量增加所带来的损害时，只要能够提供实际损害或可能造成损害的文件和证据，就可以向工贸部或有关部门提出书面申诉。工贸部在进行调查和评审后，确定是否根据世界贸易组织的有关保护条款进行保护。

3.1.3 贸易管理的相关规定

约旦与贸易管理相关的规定主要有：《进出口法》、《海关法》以及进出口商品检验检疫的有关规定。

3.1.4 进出口商品检验检疫

约旦负责进出口商品检验检疫的机构是约旦标准计量局。约旦标准计量局在计量、标准、检验及质量保证等领域内，按照国际惯例开展执法业务，完成应尽职责，提高约旦产品在国际市场上的竞争力，保障约旦经济发展。

约旦标准计量局在进行进出口商品检验检疫工作中，有以下特点：

(1) 严“进”宽“出”。约旦自然资源匮乏，只有钾盐、橄榄油、石材、蔬菜水果等少量商品出口。对任何出口的产品，约旦官方都没有强制法定检验的要求，在海关通关程序规定中也找不到任何关于对出口商品

的相关要求。只在进口国有相应要求的情况下，才接受委托检验。但是如果在约旦有进口国认可的检验公司，出口商就可以委托该检验公司检验。

(2) 合作检验。约旦与许多国家在进出口检验方面开展合作。为弥补其检验能力的不足，2003年9月1日，约旦标准计量局正式与法国的Bureau Veritas (Bivac) 公司合作，成立了名为“Daman”的检验部门，授权其负责对约旦进口的玩具、自行车、电器、汽车及个人安全装置等商品的检验业务，具有检验有关进口产品和签发证书的权力。“Daman”执行的检验标准通常为国际标准或欧盟标准。

(3) 验证检验。按照约旦标准计量法的规定，约旦标准计量局通常只注重对进口商品的检验，而涉及检疫的业务则移交农业部、卫生部或其他相关部门负责。而且在实施检验中，以现场查验货证是否相符为主，对不能出具出口国官方检验证书的货物，则实施抽样、实验室检测等检验措施。

3.1.5 海关管理规章制度

(1) 约旦海关为支持本国工业的发展、鼓励贸易往来、保护国民经济和增加国库收入，依据海关法对进出口货物实行监管。具体措施如下：

①对资本性进口货物、机械、设备、工业原材料及其他工业必需品免征关税；对生产用的原材料、工业半成品实行挂税放行，或在出口时对成品中包含的进口原材料和工业半成品部分实行退税等。

②限制或禁止进口与本国产品相同或近似、或对环境有污染的商品。约旦海关同时负责打击各种走私活动。

③简化海关手续，扩大贸易服务。海关以减税、免税或与他国签订贸易协定等方式消除对外贸易中遇到的障碍。在办理清关方面采取一人负责到底的做法来简化海关手续。此外，海关还为用户提供足够的保税仓储设施。

(2) 关税计征。约旦海关采用国际通行的协调制度对进口商品进行分类。对绝大部分商品征收从价税，少部分商品如农产品、卷烟等征收从量税。从征税的幅度来看，海关对汽车、烟、酒、化妆品等非生活必需品实行高关税政策。对生产用的机械、设备、运输工具、原材料和生活必需品如粮油、食品等实行免税和低关税。

(3) 通关步骤。约旦海关规定价值在1000约旦第纳尔（约合1410美元）以上的货物必须通过清关公司办理清关手续。进口货物到达边境口岸后，可按进口商的要求将货物转至进口商指定的任一清关点进行清关，还可应进口商的申请，在填写存储单、进行必要的检查、登记和估价后，由清关公司提供担保将货运到自由区保税仓库存放。待货物提走时再缴纳关税。

有关单证、货物查验、货物估价、货物分类、货物纳税、货物分类和计算以及进口税费等详细规定可查询约旦海关网站（www.customs.gov.jo）的关税细则。

【海关关税】据世界贸易组织（WTO）最新数据，约旦承诺的最终平均关税为16.2%，2016年实施的平均关税为9.7%。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

约旦投资主管部门为约旦投资署（JIC）。其职责是宣传约旦独特的投资环境、吸引外资和促进当地投资，积极创造新的就业机会、扩大出口和促进技术转让。JIC主要任务是提升投资者对约旦投资环境的信任度，明确并宣传投资机会，促进投资；简化投资项目的注册和登记程序，推进现有项目，项目在政府部门办理申请时应给予优先权；为投资者提供投资快速通道和一站式服务；为投资者提供建议、信息或数据，出版相关指导；建立和执行投资促进计划以吸引投资者来约旦投资。

目前约旦投资署，正准备成立专门部门，促进中国对约投资。

近几年来，约旦政府不断调整招商引资政策，改善投资环境，许多投资者得到更加优惠的待遇。约旦投资委员会适时推出针对投资人的“一站式服务”，使投资人可以在JIC办公楼内一次办完所有投资手续并承诺在14个工作日内处理完，为那些在约旦投资额超过10万约旦第纳尔（约合14.12万美元），且雇用本地员工人数超过100人的投资者颁发“投资人卡”。持卡人在约旦政府机构办理各种手续（包括在约旦驻外使馆办理签证）时，可以享受优先待遇。

约旦投资署网址：<https://jic.gov.jo/>

3.2.2 投资行业的规定

约旦政府承诺，当地投资者和外国投资者享有同等待遇；除投资于建筑业、贸易或矿产开采等法律规定的行业要求有约旦合伙人之外，允许非约旦投资人拥有项目的全部和部分产权；除参与公共股份公司，非约旦人投资不得少于5万约旦第纳尔（约合7万美元）。

《2016年关于非约旦人投资法规》中对非约旦人投资行业限制有着明确的具体规定。具体如下：

除本法规第4条、第5条、第6条对非约旦人在下列行业和经营活动投资或参股比例的规定外，除非有关立法规定了股权或股权限制，非约旦投资者可以拥有项目全部或部分产权或以任何比例参股，且不得危害和妨碍

约旦国家安全、公共秩序、公共道德和公共卫生。

【法规第4条】第4条：在下列经济活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过50%。

A 下列经济活动：

(1)批发贸易和零售，包括配送服务和进出口服务（不含进行经济活动和其产品/商品出口所必需的进口）；

(2)租赁和租赁服务，金融租赁服务除外。

B 下列服务：

(1)工程和工程咨询服务；

(2)施工和相关服务；

(3)技术测试服务，包括土地测试和为建筑目的进行的地质测试；

(4)照相服务，包括影印服务，不包括动画和电视影相服务；

(5)职业介绍和人力资源提供；

(6)经纪人服务，不包括由银行、金融公司和金融服务公司提供的金融经纪和中介服务；

(7)广告服务，包括广告代理和公司；

(8)商业代理、中介服务和保险代理；

(9)外币兑换服务，不包括由银行和金融公司提供的服务；

(10)饭店、咖啡馆和自助餐厅提供的服务，不包括在宾馆、旅馆的服务；

(11)旅行社和组织旅游服务。

C 下列运输服务：

(1) 海运和辅助服务，包括：①客运和货运，不包括由非约旦人所有船只承担的运输；②海上检验；③海洋货物转运；④船务代理服务；⑤船舶供应服务；⑥船舶给养；⑦船只管理服务；⑧船舶管理服务；⑨船舶海上保养；⑩船上医疗服务。

(2) 空运辅助服务，包括：①地面服务；②货物检查；③装卸；④空运代理；⑤货物转运；⑥货物集散和仓储；

D 与本条C部分所述任何一条服务项目有关的清关服务。

【法规第5条】第5条：在下列行业和经营活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过49%：

(1) 定期的和非定期的客货和邮件的空运服务；

(2) 客运及货运道路运输服务；

(3) 道路运输车辆的维修服务；

(4) 无线电和电视的发输设备和广播设备的维护和修理服务；

(5) 住宅的销售、租赁及建筑用土地购买；

(6) 体育俱乐部，包括体育赛事的组织。

【法规第6条】第6条：A 非约旦投资者不允许全部或部分拥有、参与下列项目或行业：

- (1) 沙子、切成特定尺寸的石料、混凝土料和建筑用石料的采石场；
- (2) 安全调查服务；
- (3) 安保和私人保安服务及相关培训；
- (4) 清关服务，不影响本法规第4条D部分的规定；
- (5) 枪支弹药贩卖及其进口和保养；
- (6) 特殊拍摄活动；
- (7) 烟花贩卖及其进口和使用；
- (8) 各种面包店。

B 非约旦人从事工艺品和手工艺品行业应依据投资委相关规定。

【法规第7条】第7条：A 在约旦境外建立和注册的非约旦公司，若不少于50%的股权或股份由约旦人持有，可注册为约旦公司，除非相关法规限定股权或股份，可拥有任何经济活动中任何项目的全部、部分或其它份额。

B 本条A部分不包括一下内容：

- (1) 参与公众持股公司；
- (2) 本法规第6条列举的经济活动。

【法规第10条】第10条：经投资促进高等委员会的提议，对一些具有特殊意义的大项目，内阁可给予非约旦投资者超过本法规规定的投资比例，具体比例由内阁决议决定。

3.2.3 投资方式的规定

根据2001年签订的《中约双边投资保护协定》，中国自然人与法人在约旦具有同等权利，自然人在约投资须遵守同法人相同的法律法规。

约旦政府致力于改善投资环境，不断制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂。目前，约旦利用外资的方式主要有外商直接投资、对外借款和其他外商投资等方式。外商直接投资主要采用合资经营、独资经营等形式，还可采用BOT和BOO合作开发、补偿贸易、加工发展、技术转让、国际贷款、承包经营等方式。

【参与私有化项目】参与约旦政府的私有化项目也是外商投资的一种有效运作方式。约旦的私有化项目自1995年开始实施以来，效果良好，受到世界银行和欧盟等权威专业机构的好评和推荐。目前，约旦已经成功地完成了超过50多笔交易，包括出售国家在约旦投资公司下属的49家公司中的股份。私有化项目主要包括约旦水泥厂、公共交通公司、亚喀巴铁路公司、阿拉伯钾盐公司、约旦磷酸盐公司、约旦皇家航空公司、邮政储蓄基金会、约旦供电局、约旦电信公司等。许多外资通过参与约旦相关企业的

私有化进程进行投资并取得了积极进展。

【资本市场投资交易】参与资本市场的投资交易活动也是对约旦投资的一种重要方式。约旦规范的证券交易起步于1978年，通过与世界银行下属的国际金融公司的合作，创建了安曼金融市场（AMF），随着其证券法的推出及完善，从成立初期到2016年12月底，整个约旦证券市场市价总值已经从970万约旦第纳尔发展到245亿美元，上市公司数量也从66家增加到224家。上市公司全部为本地企业。

【投资证券市场】约旦证券委员会对外国投资者在约旦证券市场投资原则上没有限制。约旦证券委员会规定，投资者在安曼证交所通过股票交易持有上市公司股份达到5%时，必须向约旦证券委员会通报并向社会发布公告。以后每增持1%，均需采取同样的行动。当持股达到10%时，投资者必须向社会公开自己的增持意图。

为维护证券市场的稳定和健康发展，约旦证券委员会有权在其认为必要的时候对投资者的投资及收购行为进行干预或阻止。到目前为止，尚无非约旦投资者在约旦证券市场进行有关的并购活动，无外国企业在安曼证交所公开上市。

【外资并购】约旦外资并购相关法规：约旦外资并购涉及主要法规包括：

（1）1997年《公司法》

（2）2004年33号法规《竞争法》。

其中，《竞争法》第9-11条对于经营者有明确规定。包括事先申报制度，评价标准等。约旦法律中不含对外资并购的安全审查。

根据《公司法》、《竞争法》和《证券法》有关规定，外资并购的主要流程包括：

（1）文件准备和报批（买卖双方意向书或备忘录、并购合同和相关协议、公司经营范围、公司股权、股东、分支机构等情况、并购对市场影响报告等）。

（2）竞争委员会审查（审查期在100天之内）。

（3）公开披露有关信息，听取第三方意见。

（4）再次审查后经工业、贸易与供给部批准。

此外，外资对安曼证交所上市公司的收购，可采用协议收购和要约收购的方式进行。约旦证券委员会规定，收购者通过证券交易所的买卖交易持有目标公司股份达到40%时，若继续增持股份，必须向约旦证券委员会提出申请，依法采用要约收购的方式进行。

3.2.4 BOT/PPP方式

约旦对于码头、铁路等大型项目多要求开发商以建造-运营-转让

(BOT)方式承接。

【BOT项目】目前，在约旦的BOT项目主要有：

(1) 亚喀巴侯赛因国王国际机场 (KHIA) 通过招标交由科威特国家航空服务公司按BOT方式建设，为期15年。

(2) 亚喀巴集装箱码头项目由亚喀巴发展公司 (亚喀巴特区管委会与约旦政府共有的私营公司) 在2007年与马士基集团签署了一项为期25年以BOT方式发展和经营协议，共同开发和运营该码头项目。

(3) 2008年约旦政府正式启动的Disi输水工程项目，该项目由约旦水资源与灌溉部与土耳其GAMA公司正式签署执行协议，由GAMA公司通过BOT方式实施该项目。

(4) 由AIG集团以BOT方式承建的约旦新机场，新机场由AIG集团经营25年，然后所有权再移交给约旦政府。其中，机场前6年营业收入的54.4%交政府，后19年营业收入的54.6%交政府。

【承接BOT项目的流程】外国公司在约旦承接BOT方式项目，主要有以下流程：

(1) 加入约旦承包商协会，进行注册登记，并成为正式会员；

(2) 外国公司应出具其所属国家官方管理机构的注册登记证明；

(3) 根据现行法规，外国公司应在约旦官方主管部门进行注册登记，申请领办营业许可证。

【PPP项目】2014年9月，约旦公布了PPP法律。同年，财政部私有化委员会更名为PPP局。

3.3 约旦关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

约旦实行多税种组成的复税制体系，实行属人征收。税制相对简单，税率调整频繁。流转税制包括增值税 (GST) 和关税；所得税制包括所得税和社会保障税等；财产税制包括房地产税；行为税制包括印花税等。

3.3.2 主要税赋和税率

【增值税 (GST)】约旦于1994年首次推行增值税，目前根据1994年6号法案《增值税法》和2009年29号法案《增值税法修订案》，针对生产、销售、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人征收。

(1) 纳税人：生产、销售、提供劳务或进口应税货物和服务的自然人或法人。

(2) 税率：普通税率为产品、服务价值或进口额的16%，自贸区、

免税区和免税店出口的商品和服务税率0%。特殊税率为20%、8%和4%，具体采用正列举法。财政大臣办公室有权根据财政大臣授权修改具体产品适用税率。

(3) 进项税额：以前环节已缴纳的增值税；生产成本，包括：服务和生产机器零件（每年不超过机器价值的3%）。

(4) 申报征收期限：适用普通税率的应税产品或劳务自销售或发生起的2个月内，适用特殊税率的应税产品或劳务自销售或发生起的1个月内。出口退税期限3个月。

【所得税】约旦于1933年首次推行所得税，目前根据2014年34号法案《所得税法》，针对自然人或法人所获取的雇佣所得、经营所得和投资所得等项目征收，按年申报征收。

(1) 纳税人：产生应纳税款的约旦公司或外国公司，产生应纳税款的约旦人或外国人。

(2) 应征税收所得：经营所得、利息佣金、特许权、销售或出口所得、销售及租赁动产所得、租赁境内不动产所得、销售及租赁无形资产所得、保险及再保险所得、境内外电信服务所得、境内及跨境运输所得、再出口所得、大于1000约旦第纳尔的中奖及彩票所得、境内签订的商业代理利润等。

(3) 税率：法人按行业划分，其中工业14%；电信、发电和电力传输、采矿、金融中介及租赁24%；银行35%；其它20%。约旦公司境外所得的税率10%，且无任何抵扣。

自然人实行累进税率，免征额为每年2.8万约旦第纳尔，其中含个人和家属免征额各1.2万约旦第纳尔，能提供发票证明的药品、房屋租金、教育、贷款利息免征额4千约旦第纳尔。扣除免征额后，1.2万约旦第纳尔以内部分7%；1.2万约旦第纳尔-2.4万约旦第纳尔部分14%；2.4万约旦第纳尔以上部分20%。约旦居民源于国内资金或存款的境外收入所得的税率10%，且无任何抵扣。

(4) 代扣代缴：居民公司所支付的佣金、薪金，代扣代缴率5%；大于1000约旦第纳尔的中奖及彩票所得，代扣代缴率15%，且扣缴金额为最终所得税。

(5) 抵扣项目：对来源于境外所得已征收的外国所得税（有避免双重征税协定的除外），证券交易利润，应付/已付利息，银行及保险公司赔付，坏账，固定资产贬值，无形资产摊销，已付税费，雇员成本（医疗、交通、卫生、保险、培训等）。

(6) 申报征收期限：所得税基于自然年计算，申报征收期限为次年4月之前。

【印花税】执行2001年20号法案《印花税法》。与私有企业签订合同

额的0.3%，与政府部门或国有企业签订合同额的0.6%。

【房地产税】按评估年度租赁价值的15%征收。

【关税】采用协调商品名称和编码制度（HS）进行关税分类，实行单一税制，以从价税为主。几乎进口货物均享有最惠国关税待遇，最惠国适用关税税率为0%-30%，2014年约旦最惠国简单平均适用关税税率为10.2%。2015年，约旦的适用最惠国关税表共有6,767个税则号列，其中约33.7%的农产品及56.4%的非农产品免征关税。

3.4 约旦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

约旦外资优惠政策框架主要包括《投资法》（2014年）和《非约旦人投资管理条例》（2000年）的相关规定，涉及行业优惠和地区优惠两个层面。具体条例参见约旦投资委网站：www.jic.gov.jo

3.4.2 行业鼓励政策

根据2014年《投资法》的规定，约旦对下述行业实行税收和关税优惠待遇：农业和家畜，医院和特殊医疗中心，酒店和旅游设施，娱乐和旅游娱乐设施，呼叫中心，科研中心和实验室，艺术和传媒，会议和展览中心，油气水管道运输和分配，海运、空运和铁路运输。

【关税优惠】

（1）用于投资项目的固定资产进口时免征关税和相关费用。这些固定资产包括：机器、设备和用于投资项目的物资，包括宾馆、医院的家具和设备。

（2）对不超过固定资产价值15%的投资项目零部件，进口时免征关税和相关费用。

（3）如果投资项目的扩建、开发和现代化能够使该项目的生产能力提高不少于25%，则为此项目进口的固定资产免征关税和相关费用。

（4）每隔7年，为宾馆和医院进行现代化和更新所购买的家具和设备免征关税和相关费用。

（5）对由于固定资产原产地价格上涨，或者由于运输费用增加和汇率变化造成的增值部分免征关税和相关费用。

（6）经投资促进委员会同意，投资者可将获减免税的固定资产再出口。

（7）经投资促进委员会同意，投资者可出售获减免税的固定资产或在经过付费或完税后，将固定资产转让给投资促进法未给予优惠的投资

者。

【税收优惠】一般公司的所得税征税标准，依其营业性质而有所不同。如：矿产业、工业、宾馆和医院为15%；保险和金融机构为35%；其他行业为25%；农业项目为0%。

【给予外国投资者的保证】

(1) 当地投资者和外国投资者享有同等待遇。

(2) 除投资于建筑业、贸易或矿产开采等法律规定的行业要求有约旦合伙人之外，允许非约旦投资人拥有项目的全部和部分产权。

(3) 除参与公共股份公司，非约旦人投资不得少于5万约旦第纳尔（合7万美元）。

(4) 投资者有权以自己的方式经营公司，委托他人管理投资项目。

(5) 非约旦投资者有权不受延误，以可兑换货币形式，将投资资本、利润、收入、投资清算收益及项目部分或全部售出收益自由汇出。

(6) 为投资项目工作的非约旦技术人员和行政人员可以将工资和报酬汇往国外。

(7) 除非为了公众利益并给予合理补偿，否则不得征用项目或采取类似措施。给予非约旦投资者的补偿必须以可兑换货币的形式。

【工业投资项目享受的优惠政策】

(1) 工业项目的税收减免。所有的进口机械、设备没有海关关税和增值税；所得税减免25%-75%，具体取决于项目所在区域，并且所得税是按照净利润的15%计算。

(2) 海关关税。原材料关税平均为30%，如果获得批准可以得到减免。

(3) 增值税。对工业项目，公司采购原材料时支付了增值税，出售产品时可以收集采购发票，申请16%的增值税退回。

3.4.3 地区鼓励政策

根据约旦《投资法》关于投资区域和部门的补充法规，约旦全境分为A、B、C三个发展区域，分别给予不同的税收减免。位于这些区域的服务业项目从开业之日起，制造业从开始生产之日起10年内，按下述比例减免所得税和社会服务税：A区：25%；B区：50%；C区：75%。

关于A、B、C区域划分的标准是：死海沿岸及距海岸线5公里范围内划分为A区，用于发展旅游业；B区主要是在各省中结合该省所急需发展的项目而确定的区域；除此之外，约旦所有地区都是C区，鼓励发展农业、海洋运输和铁路。

2018年，JIC根据约旦2025愿景以及各省的发展执行计划，绘制了约旦各省的投资地图，分析和研究经济、社会状况、投资环境、现有和潜在

的潜力、竞争特点、各省的战略和发展方向。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

【优惠政策】为吸引外国投资者前来投资兴业，亚喀巴特区管委会出台了一系列优惠政策。主要包括：

①除银行、保险和陆地交通服务外，对所有经营活动只征收净收入5%的所得税；

②除汽车和石油外，从海外和约旦关税区内进口的商业物资免征关税；

③外商投资旅游、工业、零售及其他商业服务领域不受股权限制，允许100%的外资所有权；

④简化劳工和移民手续，外资项目雇用外籍劳工的比例可放宽至70%；

⑤登记注册的企业使用房产时，免征土地税和房产税。

3.5.2 经济特区介绍

目前，在约旦已经有一些运行比较成熟的经济特区。比如，早期建立的亚喀巴经济特区、马弗拉克发展区、马安发展区、伊尔比德发展区等16个发展区，以及6个公共免税区及38个私人免税区。

以下重点介绍亚喀巴经济特区的一些情况。

（1）亚喀巴经济特区概况

约旦政府于2001年批准亚喀巴成为经济特区。该特区占地约375平方公里，位于约旦、沙特和以色列三国接壤地带，与埃及隔海相望，距约旦首都安曼300公里。

亚喀巴特区在财政和行政方面实行自治，由特区管理委员会负责管理。特区管委会主要负责制订特区发展规划和政策法规，实施日常管理和促进特区社会经济发展。特区管委会下辖亚喀巴发展公司，实行公私合营。其拥有亚喀巴港口、机场和战略规划用地的所有权，并负责当地基础设施、公共事业及其他资产的开发和管理。

（2）重点发展产业

根据亚喀巴特区发展规划，亚喀巴主要着力于三大领域的开发建设。一是依托海港、航空港和公路交通网发展仓储和运输服务，构建现代化物流体系，辐射约旦及周边国家市场；二是凭借亚喀巴区位优势发展工业。北部合格工业区以轻工制造和信息产业为主，南部港口工业区以能源、化

工和矿石加工为主；三是依托亚喀巴红海风光发展旅游休闲产业，并与佩特拉古城和月亮谷自然保护区联合打造约旦南部旅游金三角，带动餐饮、酒店、零售和娱乐等相关产业发展。

3.6 约旦关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

约旦实行《1996年8号劳动法》。根据该法，约旦劳工部负责有关劳动和劳工方面的事务。该《劳动法》共有12章，分别对劳务合同、劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳务合同、工资的保护、工作和工作许可、职业安全与健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷的解决等都做出了明确的规定。

（1）关于劳动者权益：雇员不得被要求从事与劳动合同要求明显不相符的工作。雇员每年享有14日带薪年假。为同一雇主连续工作5年以上的雇员，每年享有21日带薪年假。雇员每年享有14日带薪病假，需提供企业认可的医生证明。女雇员产前和产后共享有10周的带薪产假，其中产后产假不得少于6周。

（2）关于劳动合同：劳动合同使用阿文，至少一式两份，双方各执一份。

关于解聘：雇主不得在下列情况下解雇雇员或向其发送终止合同通知：怀孕6个月以上或产假期间的女雇员；服兵役或预备役的雇员；休年假、病假、被允许休培训、朝觐事假、双方达成一致全职从事工会工作或在校学习的雇员。

关于工资：合同应载明工资数额。工资应在工资到期之日起7日内支付。

关于工时和加班：每日正常工作时间为8小时，每周工作日不超过6日，每周工作时间不超过48小时，不包含就餐和休息时间。总工作时间不得超时。以下情形下，可要求雇员加班工作并依据本法向雇员支付加班工资：进行企业年终盘点、预算和结算、折扣销售准备，总加班时间每年不超过30日，每日不超过10小时；避免货物损失和损坏、避免技术工作风险或接收、发运、运输特定货物。经雇员同意，雇主可要求雇员加班，加班工资不低于普通工资的125%。雇员在周休息日、宗教节日或公共假日加班的，加班工资不低于普通工资的150%。

（3）根据约旦《社会保障法》，社会保障费由企业代扣代缴，以雇员薪水为缴费基数，雇主的缴费率为14.25%，雇员的缴费率为7.5%。社会保障费每月最高扣缴标准为3084约旦第纳尔。

有关该《劳动法》详细内容，可登陆约旦劳工部网站（网址：www.mol.gov.jo）查询或访问中国驻约旦大使馆经济商务参赞处网站（网址：jo.mofcom.gov.cn）。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

根据约旦《劳动法》规定，外国人如申请在约旦工作，必须是有专门的工作经验而约籍雇员又缺乏此经验，或约籍雇员数量不能满足该工作的需要。阿拉伯专家、技术人员、雇员具有优先权。业主雇用外国职员，必须经过劳动大臣或其代表批准并得到工作许可，许可期限不得超过1年，然后可申请续签。劳工部向业主收取对每个非约籍雇员的工作许可费和其续签的全额费用，该费用属国库收入。《劳动法》还规定对业主雇用残疾人士的劳动许可费用可以减免，同时对违反雇用外籍人士有关规定的业主给予处罚。对触犯该条例的外籍雇员将递解出境，费用由业主或企业负责人支出。为适应当前反恐和防止流行病进入的需要，约旦劳工部在批准外籍雇员工作许可之前，申请者还需要经过约旦内政部的审核及卫生检疫部门检查。

为增加约旦国民就业机会，解决本地失业和贫困问题，约旦劳工部禁止以下职业（工种）外籍劳工从业资格，以下行业仅允许约旦籍劳工从事：

- （1）管理、财会工作；
- （2）办公室工作，包括复印员、秘书；
- （3）分线、电话接线、通讯工作；
- （4）仓库管理工作；
- （5）各行业销售工作；
- （6）装修工作；
- （7）主要城市的燃料销售工作；
- （8）电力工作；
- （9）机械及汽修工作；

（6-9）所列举工作除非在有更新情况下均对外籍劳工禁止，例外：对按要求或与劳工部协议对约旦籍员工提供培训项目的公司、单位，以及在其他劳工部认为可行的条件下除外）

- （10）司机（除合伙人为约旦政府的公司以外）；
- （11）警卫、通信员；
- （12）医疗工作（除在约旦籍医疗工作者不足的情况下，可经过相关部门批准采用外籍医疗工作者）；

（13）工程作业（工程作业的所有专业、分支均对外籍劳工禁止，除在约旦籍劳工不足的情况下，可经过相关部门批准采用外籍劳工）；

- （14）理发行业工作（女性美容美发沙龙工作，除修脚和美甲外，其

他除外情况需通过劳工部研究批准；男性美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳工部研究批准；儿童美容美发沙龙工作，除外情况需通过劳工部研究批准并参考内政部意见）；

（15）教育工作（所有专业、所有阶段的教育工作，但仍需考虑到具体教育机构的特点及功能，在咨询居民服务局意见后决定）；

（16）蔬菜水果市场的搬运、装卸工作（除蔬菜市场中心的店铺外）；

（17）店铺、超市和商场的搬运、装卸工作；

（18）私立学校及酒店的清洁工作；

（19）外国机构驻地区办事处（不允许外籍人士从事除地区代表以外的的工作）。

以上职业（工种）对下述外籍人士除外：

（1）约旦公民的子女及配偶；

（2）受益于投资促进法的投资公司的职员（需附投资促进机构证明）；

（3）在约旦从事政府项目的外国公司职员；

（4）按照政府机构要求，在政府机构工作的职员（需有正当理由）。

2018年7月，约旦工业协会（JCI）和劳工部发布外籍劳工新政声明，允许工厂在无合适的约旦劳工时招募有资质的外籍劳工，并给予两年期限培训此岗位的国内劳工。将外籍劳工的工作期限从四个月延长到六个月，强调雇主必须批准其休假。同时，未经雇主同意不再验证外籍劳工的工作情况，但已在约旦境内的外籍劳工需验证工作情况后方可继续在工厂工作。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

受金融危机以及地区动荡局势影响，约旦经济复苏缓慢，政府面临失业率居高不下等诸多问题。为保护本国人员就业，约政府采取一系列措施严控外籍劳工，如加大遣返非法滞留人员力度，增加办理引进外劳费用等。

约旦有严格的最低用工比例限制。在安曼至少需50%本地用工，在亚喀巴特区至少需30%本地用工，且当地分包商所雇员工不计入企业当地雇员总数。办理外籍员工工作签证难度大、周期长。每次办理名额有限，通常一个批次最多5-10人，在顺利的情况下每批办理周期需2个月。持工作签证的员工，从次月起就需要在当地开工资并按规定缴纳当地社保和所得税。

约旦劳工部工人投诉热线：00962-796580666；00962-777580666；00962-80022208

3.7 外国企业在约旦是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地法的主要内容

约旦与土地相关的法律包括1952年40号法案《土地和水资源法》及其修订案、1953年49号法案《不动产处置法》、1974年17号法案《国家资产管理法》及其修订案、1991年28号法案《住房与城市发展公司法》等。所有与公有土地、专用土地、私人土地等有关的处置事务由土地和调查局主管。

约旦土地一般属于私人所有。在工程建设时，对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

外资企业可以依法购买土地或不动产，购买后使用权为永久。具体步骤包括：

从土地和调查局获得销售表格、所有权证明和地籍图；从当地政府获得该区域的分区图副本和同意销售函；从相关政府获得建筑税完税证明；向土地管理部门提交转让房地产所有权申请；支付费用并在土地登记处总部举行销售听证会；办理转让手续和所有权证书。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

约旦的农业生产活动应遵循2015年13号法案《农业法》，具体的相关规定可至约旦农业部网站查询，网址：www.moa.gov.jo

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

约旦的农业生产活动应遵循2015年13号法案《农业法》，具体的相关规定可至约旦农业部网站查询，网址：www.moa.gov.jo

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

约旦证券委和安曼证交所无特别规定限制外资公司参与证券交易，外国投资者拥有与本国投资者同样的权利。约旦证券委员会要求投资者持有安曼证交所上市公司股份超过5%时必须公开披露，持股超过5%后每增持1%股份也必须公开披露，当持股超过10%时，则必须公开披露增持的意图。当购买上市公司股份超过40%时则必须发起要约收购。这些要求都是为了增加证券交易的透明性，但并无限制性规定。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

约旦的环保管理部门为约旦环境部（Ministry of Environment），其职责为保护、维持各项环境要素，改善生物多样性，保护自然资源，并通过制定战略、政策、法律法规等手段保证环境的可持续发展，并使之与国家发展规划相适应。

约旦环境部网址：www.moenv.gov.jo

联系电话：00962-06-5560113

传真：00962-06-5516377

Email：INFO@MOENV.GOV.JO

3.9.2 主要环保法律法规名称

目前约旦基础环保法律为：

《2013-2020 约旦气候变化政策》（2013/3/959）网址：www.Moenv.gov.jo/en/gages/mainpage.aspx (Information center --- National Climate change policy_JO)

《环境保护法》（2006 年第 52 号），网址：www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Regulations/Pages/EnvironmentalProtectionLaw.aspx#.WSFr2Jx97Dc

其他涉及投资环境影响评价的法规主要有：

《土壤保护法》（2005 年第 25 号），网址：

www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Systems/Pages/SoilProtectionSystem.aspx#.WSFsEJx97Dc

《海洋和沿海环境保护法》（1999 年第 51 号），网址：

www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Systems/Pages/ProtectionoftheMarineEnvironmentandCoastal.aspx#.WSFsopx97Dc

《空气保护法》（2005 年第 28 号），网址：www.moenv.gov.jo/En/LegislationAndPolicies/Legislation/Systems/Pages/AirProtectionFundSystem.aspx#

3.9.3 环保法律法规基本要点

（1）进入约旦境内的危险物质或废料必须获取约旦内阁出具的材料。如果发现任何危险废料或污染环境的物质未经允许进入约旦境内，携带入境者必须将其运回出发地，或者就地处理，费用自付，若已造成危害和损失的，须照价赔偿。同时处以不少于 2 万约旦第纳尔罚款，或（并）3 年以上、5 年以下监禁。

(2) 污染水资源的, 将处以1年以上、3年以下监禁或1万约旦第纳尔以上罚款。

(3) 未经允许开采、售卖或者破坏珊瑚、贝类的, 将处6个月以上、1年以下监禁, 或(并) 1万约旦第纳尔以上、2.5万约旦第纳尔以下罚款。

(4) 产生噪音超过允许范围的, 将处1周以上、1个月以下监禁, 或(并) 100约旦第纳尔以上、500约旦第纳尔以下罚款。

(5) 工厂排放废气超过许可标准, 且未在规定期限内整改的, 环境保护部将依法关闭工厂, 并处1周以上、30天以下监禁, 或(并) 100约旦第纳尔以上、1000约旦第纳尔以下罚款, 在强制措施限定期限内仍未整改的, 超过期限每天处以50约旦第纳尔以上、100约旦第纳尔以下罚款。

3.9.4 环保评估的相关规定

约旦环境评估部门为约旦环保部。具体职能部门涉及行政审批指导委员会与环境影响评估委员会。

申请环评手续包括: (1) 提交申请表; (2) 填写审批所需文件; (3) 现场审查等。

费用及时间: 许可费用约35美元; 基础环境影响测评约70美元; 全面环境影响测评约1000美元。许可证办理时间为10天, 环境评估报告为45天。

3.10 约旦反对商业贿赂有何法律规定?

目前约旦没有专门的《反商业贿赂法》, 也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。约旦是《联合国反腐败公约》缔约国, 公约第15-22条规定, 私营部门贿赂公职人员、公职人员贪污、挪用或者以其他方式侵犯财产、滥用职权等均视为犯罪。

在约旦目前的法规范围内, 有关贿赂的法规主要包括: 1960年修订《刑事诉讼法》, 1993年通过的《经济犯罪刑法》, 2006年颁布的《反腐败法》。对于受贿人员, 一般要处以不低于2年徒刑, 并退还或赔偿有关经济利益。

2016年, 约旦启动了廉政反腐委员会2017-2025年国家战略, 并设立了一个国家廉政部门。2016年该委员会共收到投诉1241件, 其中165件通过司法渠道解决, 487件采取了惩戒措施, 432件投诉因证据不充分没有采取任何行动, 另有157件延期处理。

据《约旦时报》报道, 根据约旦透明国际组织(RIT)研究, 2017年约旦公共部门腐败指数为48, 在世界180个国家中排名第59, 阿拉伯地区排名第4。

3.11 约旦对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

约旦政府没有专门主管工程承包的部门，各部门包括公共工程与住房部、能源与矿产部、水利与灌溉部、信息技术与通信部、国家电力公司和水务公司等都可以根据国家相关经济规划确定的项目规划开展工程招标工作。

约旦没有专门的承包工程法规，在工程承包招投标及建设过程中需要遵守当地各项法律法规。招标方根据自身项目的需要确定工程建设标准和验收程序并在各部委网站、新闻媒体等予以公布。

3.11.2 禁止领域

在约旦没有明确禁止外国承包商参与的领域。

3.11.3 招标方式

私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作，政府项目根据规定由业主方自行招标，各项目具体要求和投标方式视单个项目不同。

3.12 约旦对中国企业投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国与约旦签署双边投资保护协定

中国政府与约旦政府于2001年11月签署了《中国政府和约旦政府关于投资保护的协定》。

3.12.2 中国与约旦签署避免双重征税协定

中国与约旦暂没有签订避免双重征税协定。

3.12.3 中国与约旦签署的其他协定

表3-1：中约经贸协定一览表

签署时间	协定名称
1975年3月	中约关于航空运输的临时性协定
1979年5月	中约贸易协定
1983年9月	中约关于成立经济、贸易和技术合作混委会的协定
1992年11月	中约关于民用航空运输的协定

2001年11月	中约关于鼓励和保护投资的协定
2005年12月	中约关于劳务合作的协定
2007年10月	《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府经济技术合作协定》
2008年8月	《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府核能合作协议》
2008年11月	《中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府科学技术合作协定》
2013年9月	《中华人民共和国政府与约旦哈希姆王国政府经济技术合作协定》

资料来源：中国商务部

3.13 约旦有何保护知识产权的规定？

3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

目前约旦在知识产权保护方法的法律法规有：

《发明专利法》（**The Patents of Invention Law**）一主要内容：约旦工业和贸易部（MIT）已在其网站上公布了约旦专利法第1999号第32号修正案草案。这些修正案旨在根据约旦计划加入或加入的与国际专利相关的条约和协定来定位专利法。根据修订的法律，有可能搜索和查看所有公布的发明，包括未决专利申请，以及批准或拒绝专利。这些修正将提供一个改进的知识产权保护环境，因为它们应该防止由于缺乏对特定新产品或过程的专利申请的存在而导致的平行开发和潜在侵权。

《商标法》（**Trade Mark Law**）一主要内容：《商标法》规定设立商标注册机构，由约工贸供部部长任命。登记册应包含所有注册商标、所有者的姓名和地址、货物的说明、转让通知、转让以及与之有关的所有事项（第3条）。法律规定了所有权人的权利和其他当事人的侵权行为的处罚。

《工业设计和模型法》（**Industrial Design and Models Law**）

《著作权法》（**Copyright Law**）

《原产地标识法》（**Geographical Indications Law**）

《集成电路布局设计法》（**Layout Designs of Integrated Circuits Law**）等。

以上法律法规的主要内容均可在约旦工业、贸易与供给部网站（网址：www.mit.gov.jo）和约旦文化部网站（网址：www.culture.gov.jo）上查询。

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

约旦知识产权侵权的相关处罚规定如下：

（1）因工业或商业目的，模仿他人专利的；销售、从国外进口仿冒专利产品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以

上、3000约旦第纳尔以下罚款。

（2）仿冒他人商标、非法使用他人商标、明知上述情况仍销售上述商品的，处以3个月以上、1年以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以上、3000约旦第纳尔以下罚款。

（3）销售仿冒商标、非法使用商标商品，但事先不知情的，处以50约旦第纳尔以上、500约旦第纳尔以下罚款。

（4）侵犯他人著作权的，处3个月以上、3年以下监禁，并处以1000约旦第纳尔以上、3000约旦第纳尔以下罚款。

3.14 在约旦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

约旦与投资合作相关的主要法律有：

（1）《投资法》，主要规定了投资的管理机构、投资申报程序和投资者所享受的优惠政策。

（2）《税法》，主要规定了企业缴税的原则、各项税种、税率和偷逃税的惩罚措施。

（3）《海关法》，主要规定了海关的职能与职责、商品进出口的有关程序与规定及各种商品关税税率。

（4）《劳动法》，主要规定了劳务合同劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳务合同、工资的保护、工作和工作许可、职业安全和健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷的解决等事宜。

约旦司法体系混合了大陆法系、惯例法系和伊斯兰法律的主要特征。国内司法裁决一般要经历3-4年，另外从裁决到执行要等待12-18个月。

【国际仲裁】1972年，约旦加入国际投资争端解决中心（ICSID）。外国投资者可以根据合同约定或所在国与约旦政府的相关协定，将商务纠纷以仲裁形式提交。截至目前，仅有少数外国投资者诉约旦政府案件被提交至该中心。同时，约旦政府也是《1958年纽约公约》的签订国，政府承认并执行外国仲裁裁决。

4. 在约旦开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在约旦投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

根据约旦法律的规定，允许外国投资企业注册的主要形式有：

- （1）办事处：非营业性公司，不进行经营活动，不缴纳税收。
- （2）项目公司或分公司：按照项目合同进行经营活动，以项目合同注册公司，缴纳合同规定的税收。
- （3）有限责任公司：针对投资、工业生产企业，按照当地政府投资和工业部门的相关政策注册公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

在约旦，注册企业的受理机构是安曼市政府（Municipal Government of Amman）；统计和税务部门登记注册；贸易部下属工业及贸易公司；约旦工商会（Jordan Chamber of Industry）；劳工部及国家职业培训公司。如是工程项目，受理机构为：公共工程和住房部（Ministry of Public Works and Housing）；工程协会。

4.1.3 注册企业的主要程序

【办事处】注册办事处需要提供以下材料：

- （1）公司代表的授权书；
- （2）公司总部的国内注册、资质、银行等工商文件；
- （3）申请信件。

【项目公司或分公司】注册项目公司或分公司需要提供以下材料：

- （1）项目合同；
- （2）公司代表授权书；
- （3）申请信件；
- （4）公司总部的国内注册、资质、银行等工商文件；
- （5）项目业主的信件；
- （6）委托当地审计师和律师的信件；
- （7）申请表；
- （8）财务报告。

【有限责任公司】注册有限责任公司需要提供以下材料：

- （1）合作伙伴的文件（公司或个人）；

- (2) 公司总部的国内注册、资质、银行等工商文件；
- (3) 银行账户和存款，并存入万约旦第纳尔现金（对个人）；
- (4) 授权约旦伙伴的文件（法律、管理、财务等）；
- (5) 申请书。

【注册公司的费用】根据注册机构不同，费用有所区别。

- (1) 在工业、贸易与供给部注册，费用为2000约旦第纳尔；
- (2) 在约旦工商会注册，费用为2000约旦第纳尔；
- (3) 在安曼市政府注册，费用为700-1500约旦第纳尔。

公司注册后，每年年底需要进行年检。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

外国投资者可通过各部委网站，专业期刊，各大日报及网站获取招标信息。

4.2.2 招标投标

约旦的工程项目大部分都是招标项目。工程招标项目分为政府招标项目和私人招标项目。政府项目根据规定由相关部委自行招标。私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作。

约旦工程市场也向外国承包商开放，约旦政府没有设立许可制度。但外国承包商如果参加项目投标，需要参加针对具体工程的资格预审，通过资格审查就可以参加投标，也有些项目是资格后审。建筑承包工程资格预审文件要求提供公司的工商、工程资质等法律文件，5年的财务报表，工程人员和设备清单，10年的相关工程业绩等。约旦建筑承包工程一般要求开具履约保函、预付款保函，具体保函金额按照合同要求确定。

4.2.3 许可手续

外国公司中标后，需要到约旦工业、贸易与供给部注册公司，注册方式为**Foreign Company Operating in Jordan**，是总公司驻约旦代表办公室的概念，不是法人。注册后可以开立银行账户，开展经营活动。注册公司一般需要聘用常年法律顾问和会计师事务所，注册执照需要每年更新。

约旦地方政府要求外国承包工程商分包20%的工程给当地的施工企业，以保护当地施工企业的利益。业主要求审查分包商的资格预审文件，批准认可后才能分包。

按照约旦公共工程和住房部的技术管理要求，进口工程材料和项目设

备需要当地有资格证书的相关部门检验检查，出具合格报告，才能进口使用。

一般国际工程项目、外国援助项目可以申请工程材料和项目设备免税，但是需要项目业主进行担保，保证进口材料完全用于指定项目。项目施工设备也可以申请免税，但是项目完成后，要求退回国外、补税后销售或继续在约旦使用。

4.3 如何申请专利和注册商标？

约旦是世界知识产权组织和《保护工业产权巴黎公约》的成员。目前，约旦工业、贸易与供给部负责受理商标注册、专利申请等知识产权有关事务，文化部负责版权登记。

4.3.1 申请专利

约旦《专利法》（**Patent Law**）1999年生效，2001年修订，专利条例（**Patent Regulation**）生效。约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司（**Industrial Property Protection Directorate**）负责受理专利申请，在工贸部网站（www.mit.gov.jo）上能查询到相关法律法规。

专利申请所需提交文件如下：

（1）所申请专利的详细描述，包括：标题写明所申请专利的名称；确定所属科学和技术领域；公开所知的已有相关技术，以及哪项技术对于理解和检验所申请专利有所帮助；以明白无误的文字公开所申请专利内容使之能被充分理解，且能被技术领域的专家应用，并指出如果所申请专利得到应用会造成何种可能影响；对所有图示进行简单说明；阐明应用所申请专利的最佳方式，如果可能提供应用实例，并对说明图示给出证明；明确并详细列出新的寻求专利保护的主张清单，并指出哪些主张已经在申请中写明。

（2）所有对于理解所申请专利必需的说明图示。

（3）对于所申请专利的描述和寻求专利保护的主张，字数在200单词左右，用于发布官方公报，内容包括：发明创造人姓名，专利申请人姓名（如果专利申请人不是发明创造人本人），上述二者的通讯地址；所申请专利的特点概要（包括指出所属科学和技术领域，清楚阐述所涉及的技术问题、解决方案核心实质、主要应用），寻求专利保护的主张，有关说明图示；化学类发明申请需列明最能说明问题的化学方程式；提供所有说明图示中最能说明问题的图示。

（4）如果专利申请人是法人，需提供公司或其他实体的登记执照。

（5）如果专利申请人不是发明创造人本人，专利申请人需提供授权

文件。

(6) 法律认可的代理人权利。

(7) 如果所申请专利包括对以前所申请专利权利的主张, 需提供以前的申请文件及附件的复印件, 和以前申请的文件日期、文件编号、所在国别。

(8) 如果可能, 提供在官方展览上用到的临时专利保护证书。

另外, 如果专利申请文件用英文书写, 需提供阿拉伯语的翻译版本; 如果专利申请文件用其他语言书写, 需提供英语和阿拉伯语翻译版本。

4.3.2 注册商标

约旦《商标法》生效于1952年7月1日, 其修改法案于1999年12月1日起实施。约旦商标申请采用商品国际分类, 商标权的获得基于使用在先原则, 接受商品商标、服务商标、集体商标和证明商标的注册。

约旦工业、贸易与供给部工业所有权保护司负责受理商标的注册及其他事宜, 在工业、贸易与供给部网站上能查询到商标法, 并能在线查询已注册商标情况。

【商标的申请和注册】

(1) 申请所需文件

约旦采用1个商标在1个类别为1件申请的原则。对于每件申请, 申请人须提交经认证的委托书1份以及商标图样10份。

(2) 审查

商标申请必须向商标注册局提出。注册官将对申请进行实质审查, 审查其是否具有内在注册性, 是否在相同商品上同他人已注册的商标构成相同或欺骗性相似。在审查商标是否具有显著性的时候, 注册官或者法院可以在商标已实际使用的情况下考虑该使用程度是否已使得商标在指定商品上具有了显著性。

如果不同申请人同时在相同或类似的商品上分别申请注册一个相同或非常相似的商标, 注册官将拒绝接受任何一方的注册申请, 该商标权的归属将通过以下两种途径解决:

① 申请双方之间达成协议以确定其归属, 并须经注册官核准;

② 如果双方未达成协议的, 由注册官向高等法院申请裁决。

在双方同时诚实使用商标或其他注册官认为合理的特殊情况下, 注册官可以准许不同所有人在相同商品上注册相同或非常相似的商标, 注册官在认为合适时, 还可以就此附加任何条件或限制。

如果审查官拒绝商标注册申请、对注册附加一定条件或限制, 申请人可以向高等法院起诉讼。

(3) 异议

审查官如果接受商标申请，将会在官方公告上刊登该商标申请。

在公告日起3个月内任何人均可以向注册官提出对该商标的异议并附上异议理由，该异议期限可以由注册官决定是否延期。在注册官做出异议裁决后20天内，任何一方均可以向法院提出上诉。

（4）注册

商标注册给予商标所有人在指定商品上对该商标的独占权利。在任何与注册商标相关的诉讼中，商标的注册被视为该原始注册及后续转让许可有效性的表面证据。

【商标注册有效期和续展】商标注册有效期为10年，从申请日起算。续展期限也为10年。如果商标所有人在商标到期后1年内仍未提起续展申请，注册官须将该商标从注册簿中删除。

约旦修改后的法律规定在商标未续展而被撤销后的1年内，任何第三方不得提出该商标或类似商标的注册申请，除非注册官确信该商标被撤销前2年内没有被真实使用过，或者后申请商标的使用并不会由于撤销商标的在先存在而造成欺诈或混淆。

4.4 企业在约旦报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

增值税申报征收期限：适用普通税率的应税产品或劳务自销售或发生起的2个月内，适用特殊税率的应税产品或劳务自销售或发生起的1个月内。出口退税期限3个月。

所得税申报征收期限：所得税基于自然年计算，申报征收期限为次年4月之前。

4.4.2 报税渠道

由有资格的审计师事务所出具审计报告，在申报征收期限内报当地的税务部门审核、纳税。

4.4.3 报税手续

公司财务报告交审计师事务所，由审计师事务所做审计报告，填写纳税申报表，准备税金报税务部门。

4.4.4 报税资料

公司所得税税号、公司增值税税号、审计师委托授权书、公司财务报告、公司纳税申报表（签字盖章）、需要支付的税金现金或支票。

4.5 赴约旦的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

外国人在约旦工作的政府主管部门是劳工部。约旦实行外国人工作许可证制度。

4.5.2 工作许可制度

由公司提出用工申请，业主向劳工部申请，同时向移民局申请居住证，移民局同意办理居住证后，劳工部可以办理工作许可证。

约旦政府为了解决当地的就业问题，对外国公司提出了用工配额，由国家就业培训部门针对公司的用人情况，提出使用当地劳工的比率，并且要求外国公司对当地劳工进行3-6月的培训，培训期间安排生产劳动，并支付工资。

4.5.3 申请程序

（1）公司提出在约旦工作的外国人员名单、职务及工作计划，报业主审批；业主审核后向移民局和劳工部提出申请居住证和工作许可证；移民局同意办理居住证后，劳工部才可以办理工作许可证；

（2）国家就业培训部门办理当地劳工培训手续，组织当地劳工到公司进行就业培训；

（3）填写工作许可证申请表；

（4）工作许可证申请表签字并盖章后交劳工部正式办理工作许可证。办理居住证的收费为30约旦第纳尔。2017年2月，外籍劳工年度工作许可费提高到500约旦第纳尔（约704美元），临时工作许可费为300约旦第纳尔（约423美元）。

一般办理时间为2-3周，全部办理完毕，同时得到居住证和工作许可证，期限为1年，到期时，应及时办理延期手续（按照项目合同期限）。

办理居住证和工作许可证的外国人员，当地政府要求办理健康和社会保险。

4.5.4 提供资料

需提供的资料包括：项目合同文件；公司外国人员申请名单；业主提交办理工作许可证申请的信函；申请人在约旦指定医院的体检健康证明，照片2张，护照复印件。劳工部网址：<http://www.mol.gov.jo/>

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻约旦大使馆经商参处

地址：6, Maysaloun Street, Rabyah, Amman, Jordan

（约旦 安曼 拉尔比区 梅色卢恩大街6号）

信箱：P.O.BOX:423 UM ESSOMMAQ & KHELDA, AMMAN,
11821, JORDAN

电话：00962-65516194

传真：00962-65537417

网址：jo.mofcom.gov.cn

电邮：jojsc@hotmail.com

4.6.2 约旦中资企业协会

目前在约旦中资机构较少，尚未成立中资企业协会。中国驻约旦使馆经商参处建立了在约旦中资机构联系机制，负责中资机构的日常联络、协调和服务工作。

4.6.3 约旦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯东6街5号

邮编：100600

电话：010-65323906

传真：010-65323283

4.6.4 约旦投资促进机构

约旦投资署（Jordan Investment Commission, JIC）

地址：P.O. Box 893, Amman11821, Jordan

电话：00962-6-5608400/9

传真：00962-6-5608427

网址：www.jic.gov.cn

约旦工业园公司（Jordan Industrial Estates Company）

地址：Housing Bnak Complex Floor 8, Amman

电话：00962-6-5680055

传真：00962-6-5620058

电邮：sales@jiec.com

约旦发展区公司 (Jordan Development Zones Co.)

地址: 165 Al Gaith Center 3rd Floor, Mecca Street, Amman

电话: 00962-6-5531110

传真: 00962-6-5532121

电邮: info@jdz.jo

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

www.china-ofdi.org

4.6.8 主要商会组织

约旦商会 (Jordan Chamber of Commerce)

地址: Building no# 218, Princess Bassma Street, Abdoun, Amman, Jordan

电话: 00962-6-5665492

传真: 00962-6-5685997

网址: www.jocc.org.jo

电邮: info@jocc.org.jo

约旦工商会 (Jordan Chamber of Industry)

地址: Al Koliyya Al Eilmiyya Al Islamiyya Jordan, 11118 Amman

电话: 00962-6-4642649

传真: 00962-6-4643719

网址: www.jci.org.jo

电邮: jci@jci.org.jo , info@jci.org.jo

5. 中国企业到约旦开展投资合作应该注意的事项？

5.1 投资方面

中国投资者在约旦开展投资合作需注意以下问题：

（1）慎重选择投资合伙人。在约旦当地注册公司多数情况需要有当地合伙人入股，且需要一定比例的资金证明才能得到工业、贸易与供给部的批准，中国企业在选择合伙人的过程中要特别注意，最好请当地律师通过法律文件来约束当地合伙人，确保自身合法权益。

（2）充分考虑外籍员工进入障碍。约旦就业压力较大，政府非常重视就业问题，通常要求外资企业雇用一定比例的约旦籍员工。企业雇用外籍员工时需申请批文，约旦劳工部、内政部等有关部门的审批程序较为严格，耗时较长。

（3）提高守法经营意识。约旦投资法律和政策环境不佳，个别企业存在侥幸心理，采用变通手段规避法律法规，容易带来较大的法律风险和隐患。企业应提高守法经营意识，避免侥幸心理和投资冲动，深入了解实际投资环境和法律实务，审慎评估企业合规经营的成本收益，避免出现违法经营状况。

（4）加强安全反恐投入。约旦近年来安全形势和反恐形势有所恶化，在开展投资经营活动时，要加强安全防范，保证必要的安保投入，防范绑架、偷盗、滋扰等涉恐和安全事件。加强企业安全生产管理，避免出现重大安全生产事故。

5.2 贸易方面

中国企业在约旦经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

（1）避免恶性价格竞争。中国是约旦第一大进口来源国，约旦大部分机械、纺织、日用小商品都来自中国。约旦商人已经非常了解中国市场，在广州、义乌等地都设有办事处，且善于讨价还价，中国企业之间应避免压低价格恶性竞争。

（2）规避贸易结算风险。由于约旦大部分贸易公司都是中小型家族商号，中国企业在与其进行贸易时，应在合同签订过程中注意选择风险较小的贸易结算方式。

（3）考虑海关清关时间风险。约旦海关清关程序复杂，时有压柜现象发生，影响出货交期。

(4) 科学申报进口关税。约旦进口关税较高, 中国企业应选择有利于自己的贸易条目, 避免不必要的损失。

5.3 承包工程方面

中国企业在约旦承包工程需注意:

(1) 重视商务谈判和合同审查。约旦工程项目基本采用欧美规范体系和管理模式, 商务合同往往有严苛的质量工期和违约巨额赔偿条款, 商务谈判和合同审查稍有不慎就会后患无穷。项目通常会聘请欧美公司做监理公司, 工艺标准和质量审核极其严格, 在工艺设计和项目执行过程中可能经常出现反复, 给企业带来较大的计划外成本开支。

(2) 物资清关和运输。工程设备清关时, 约旦海关要求提供形式发票、装箱单和报关文件, 装箱单必须与进口货物一致, 否则要罚款。清关工作一般需委托当地的清关公司进行, 并运输到施工现场。亚喀巴港口是约旦唯一港口, 港口堆场和卸货能力有一定局限性, 需要充分考虑。内陆运输几乎全部是公路运输, 一般不存在问题, 但运输费用随油价波动较大。

(3) 混凝土供应。在约旦的工程项目中, 都采用商品混凝土供应, 如果施工企业要自己搅拌混凝土, 需要办理相关资格证书。

(4) 土地使用。约旦土地一般属于私人所有, 在工程建设时, 对土地的租用、项目临时用地或施工取土弃土, 要请律师出面签订详细的土地使用合同, 以免发生纠纷。

(5) 项目管理。应遵守国际FIDIC条款, 建立当地的外包商资源, 做好风险控制。在项目遇到风险时要注意索赔, 避免损失。

(6) 分包份额。约旦承包商协会规定, 外国承包商在约旦承揽工程, 当地公司分包份额不能超过33%。根据具体项目的不同, 有些工程也规定最低份额, 比如25%或者15%等, 这些规定有时候并没有完全执行。

(7) 分包商选择。约旦本国承包商一般有丰富的和外国承包商打交道的经验, 有些约旦公司不易合作, 所以中国公司在约旦承包工程一定要选好合作伙伴, 否则会带来严重的后果。

(8) 成本控制。约旦物价水平较高, 工程材料的价格一般比国内高很多, 中国承包商投标时要充分考虑当地的物价水平。尽管约旦的施工机械租赁市场和各种施工材料相对齐全, 但是价格昂贵, 且有时候存在数量不足的问题。

(9) 施工队伍派出。应尽量选派成建制施工队伍, 杜绝劳务派遣多级分包, 否则极易在项目所在国发生劳务纠纷。

(10) 登记注册。工程总包需要在多个部门进行登记注册, 比如工商部、市政厅、工程协会、工程师协会等, 建议通过当地律师办理相关手续。

(11) 工作时间。约旦施工企业工作时间一般为每天8小时，一周6天，星期五休息。加班需要支付加班工资，一般按日工资的1.25倍，节假日为1.5倍。斋月期间一般只工作半天，并要求给当地员工一定的节日费用，具体数额企业自己决定。伊斯兰员工一天有5次祈祷时间，其中有3次在工作时间内。

(12) 劳资纠纷和劳工管理。受文化和风俗影响，本地劳工工作效率较低，工作作风懒散，劳资纠纷时有发生。本地劳工比例要求较高，通常为50%-70%。非约旦籍劳动的工作许可办理比较困难。

【案例】2016年，中国某公司在约旦分别中标两个电站总承包项目。该公司项目完全采用欧美标准体系和规范，为保证项目履约顺利，项目团队主动依托中国使馆和利用当地社会资源，制定切实措施，确保安全、质量、进度得到有效管理以及人才和经验积累。2018年2月，因劳资问题和其它经济纠纷，项目部发生中方员工被打事件，中国使馆积极与约方沟通协调、指导企业进行舆论应对，进行了妥善处置。后打人凶手被判处2个月监禁，社会影响较大。

5.4 劳务合作方面

对约旦开展劳务合作需要了解和注意以下问题：

(1) 规避劳资纠纷风险。劳务公司在与厂方签订劳务合同时，应对汇率风险承担、关厂时劳务中介费返还、厂方赔偿责任界定等问题进行详细规定，并如实向劳务工人说明约旦工作生活情况、工资水平，避免劳务工人到约旦后出现劳资纠纷。

(2) 防范安全风险。近年来，中国在约旦劳务工人曾遭受过数起严重交通事故，工厂火灾、偷盗事件、刑事伤人案件也偶有发生，应加强出国劳务工人出国前安全教育和出国后安全管理。

5.5 防范投资合作风险

在约旦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程的国家政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司--提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

（1）纳税。约旦税收较高，主要包括印花税、个人所得税，企业所得税、代扣税等，但不局限于此，建议聘请当地税务师、会计师、审计师和律师处理企业税务问题。

（2）车辆购置。约旦的车辆购买必须通过安全检查，购车人需取得居住证或者是在当地注册的公司，安全检查一般需要10天左右时间。不允许外国企业把特种车辆挂在公司或者外籍人员名下，比如水车、货车、救护车等。

（3）劳动效率。由于约旦是阿拉伯伊斯兰国家，公共假期较多，本地员工上班有祷告时间，请假、迟到、早退现象较多，可能影响工作计划实施。

（4）银行服务。约旦银行一般情况下都能提供很好的服务，到约旦开展投资贸易活动的企业只要认真按照银行程序办事，不会在技术上出现风险。至于很多商业纠纷造成的履约信用等问题，希望企业要注意谈好合同、签好协议，以便在出现问题时通过法律途径解决。

（5）人身安全。约旦社会治安较好，以往虽发生过恐怖袭击事件，但总的形势是好的。中国企业赴约旦投资或经商，要学会保护自己，尽量避开容易发生问题的地区或人群。

2018年2月，约旦公安总局成立了投资者保护署，为投资者提供保护，处理投资者关于欺诈及勒索时间的投诉。投资者遇到相关事件时可及时与该部门联系，热线电话为：00962-6-5799911。

（6）约旦是一个世袭的阿拉伯君主立宪国家，每4年举行一次议会选

举。本届政府成立于2018年6月。

6. 中国企业如何在约旦建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

约旦的议会一般不负责经济方面的事务，政府部门也只有涉及经济事务的几个部门与中国企业有联系，约旦政府在经济管理方面的法律法规比较健全，但依法依规办事程度较差，工作效率比较低。约旦属于部族社会，部落和家族在政治经济活动中影响巨大，部落谢赫（首领）在当地具有相当的威望和极大的影响力。中国企业如能与上述部门中的官员或者部落中的重要人士建立友好关系，则有可能在具体工作中得到一定的支持。

【案例】钢铁公司与当地部落保持了良好的关系，重要节日经常拜访部落谢赫及重要人士，雇佣部落人员负责公司安防，向当地部落捐赠物资等，保证了公司项目的顺畅运转。

6.2 妥善处理与工会的关系

约旦的工会力量不是很强大，劳资纠纷一般都按照劳动法解决。近年来，约旦一些工业区有专门成立的为中国劳务人员服务的工会组织，吸收中国劳务人员入会，并代表其与工厂交涉有关劳动保护事宜。中国在约旦投资和从事贸易的企业，要注意妥善处理与工会的关系，尊重工会的有关工作，如遇意见不一致的情况，可以通过法律渠道解决。

6.3 密切与当地居民的关系

长期以来，约旦政府和人民对中国较为友好，对中国人比较热情。但随着近年约旦周边政治形势动荡，约旦经济不振，部分本地居民对外国投资者的态度发生了一定变化，认为外国投资者和外来务工人员从约旦获取利润、抢夺了本地就业机会，并由此产生了两种心理，一是希望从外国投资者或员工处获取正当或不当的利益，二是产生嫉妒和仇视的心理。

因此，对当地居民，一方面要保持友好的态度，当遇有当地居民打招呼或表示友好时，尽管可能语言不通，也要积极回应。约旦人因祖先长期生活在沙漠地区，对水非常重视。日常生活中中国企业给路过的居民送上一两瓶水，也是一种表示友好的方式。另一方面也要保持一定的警惕性，确保自身安全。

【案例】某电力项目建设公司，为当地清真寺免费提供混凝土，积极向当地学校捐赠课桌椅、书本和文具等物品，斋月期间捐赠食物和饮水等，

宣传了企业的正面形象，营造了与当地居民的和谐关系，荣获“哈市米尔市社会责任突出贡献奖”。

6.4 尊重当地风俗习惯

约旦的风俗习惯主要是伊斯兰的风俗习惯，特别是在乡村地区。要注意了解和尊重当地的习惯，例如，在当地人做每日5次的礼拜时，不要打扰，不要围观；不向当地人提供非清真食物；在斋月期间，白天不要在公共场所进食、抽烟，日常经营和工作中不向穆斯林提供可当场进食的食品饮料。

6.5 依法保护生态环境

在约旦投资办厂，要注意保护当地的生态环境。约旦是世界上十大缺水国家之一，要注意保护水源并节约用水。对于生产和生活垃圾，要按照当地政府的有关规定妥善处理。

6.6 承担必要的社会责任

中约两国友好，约旦人把中国赴约旦投资的企业人员看作中国人民的友好使者。在开展业务的同时，要注意支持约旦的经济和社会发展，承担必要的社会责任。例如，约旦政府为扩大就业，要求在约旦承包工程和投资的企业为约旦适合就业年龄的青年提供3-6个月的技术培训，中国企业应积极支持约旦政府在这方面的的工作，实现互利共赢，谋求共同发展。

【案例】某公司在约旦保持业务快速发展的同时，积极融入当地社会，承担社会责任，得到了约旦国王和政府的高度肯定。2012年，向阿丽娅皇后教育中心捐赠了两套视频会议设备；2014年，向约旦信息通讯部捐赠了50部平板电脑的办公设备；2015年，与约旦信息通讯部签署谅解备忘录，涵盖本地人才培养、国家ICT计划以及未来种子计划等，2015-2016年共培训了120名在校大学生；2016年，对约方举办的中东北非ICT论坛提供赞助。

6.7 懂得与媒体打交道

约旦媒体接受西方的信息报道较多，对中国的了解相对较少。中国在约旦投资和承包工程的企业应注意做好媒体的工作，学会与媒体打交道。要及时向有关媒体通报承揽项目的进展情况，并积极宣传中国的对外开放政策和中国经济发展的最新成就。

【案例】2017年，某电站项目在安曼举行项目融资关闭发布会，2018年，举办融资关闭一周年庆典仪式。约旦首相哈尼·穆勒吉率多位政要及中约嘉宾参加额庆典活动，并发表重要讲话。约旦各大重要媒体都进行了正面报道，有效宣传了我国“一带一路”倡议，树立了中国企业正面形象。

某公司在积极履行社会责任的同时，注重开展宣传工作，如组织了向约旦侯赛因科技大学捐赠实验室落成典礼暨培训结业仪式，公司代表人在安曼阿拉伯大学做主题讲座等，均得到约旦当地多家主流媒体的积极报道。

6.8 学会和执法人员打交道

中国企业和人员在约旦进行投资和贸易活动时要遵守当地法律法规，尊重当地执法部门人员的工作。外出时要随身携带个人证件，与执法人员沟通发生语言障碍时要及时请懂得当地语言的朋友帮忙。如企业和个人权益受到威胁和损害要及时向使馆领事部门报告，以得到及时帮助。对执法人员身份质疑时，不要硬性抵抗，可通过报警进行核实。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，中国企业在约旦开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化，将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

2018年1月8日，《中华人民共和国政府和约旦哈希姆王国政府关于在约旦设立中国文化中心的协定》在约旦首都安曼由中国驻约旦特命全权大使潘伟芳和约旦文化大臣纳比赫·舒古姆共同签署。中心将成为约旦人民了解中国的窗口和开展对华合作的平台，中约双方也将进一步加强文化交流和思想交流，进而推动中约双方在政治、经济、文化、教育、旅游等各领域的友好合作。

6.10 其他

中国企业在约旦投资经营时，应注意按照当地法律法规和我国政府相关文件规定，合法规范经营，依法履行国内外手续，避免同业不正当竞争（如互相拆台、低价违规转包项目等），不介入当地政治活动，不搞“黑金”政治，不擅自对外承诺，注重海外党建，加强安全生产。

7. 中国企业/人员在当地遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

中资企业在约旦投资经营，要了解并遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会用法律保护自己。在遇到问题，需寻求法律保护时，可直接找执法部门（警察局），或通过中国驻约旦大使馆领事部协助联系律师。当地有很多律师可以同时用英语和阿拉伯语接待当事人及处理相关法律事务。

7.2 需求当地政府帮助

在约旦投资或从事贸易的中国企业，要注意加强与当地政府的联系。如果需要当地政府帮助，可直接联系相关部门。如不太熟悉当地的办事程序，也可直接找约旦投资委联系，通过该委联系其他部门。约旦地方官员大部分只用阿拉伯语工作，中国企业应派懂阿拉伯语的人员负责联系。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻约旦使馆领事部和经商参处可为中国赴约企业和公民提供服务。经商参处主要为中国企业在当地开拓业务提供信息服务和协调工作（参见网址：jo.mofcom.gov.cn）。领事部主要为中国公民提供领事保护服务（参见网址：www.fmprc.gov.cn/ce/cejo/chn/lsyw/）。

领事业务咨询电话：00962-6-5518521

领事保护专线：00962-77-8400870

7.4 建立并启动应急预案

中国企业在约旦投资经营，首先要注意观察和了解所在地周边的环境，制定本项目的安全保卫措施。其次，要建立应急预案，并与中国驻约旦使馆领事部和经商参处的应急预案接轨。如遇突发事件，应及时启动应急预案，在保证人员生命安全的前提下尽最大努力把损失控制在最小范围。同时，要第一时间向当地警方报案并报告中国驻约旦使馆及企业国内总部。

约旦当地紧急电话：

民防总局：199

安全总局：196

首都警察局：192（普通电话：4610750/5688844）

交通局：190

急救电话：191

电话查询：121

旅游投诉电话：80022228（免费拨叫）

投资者保护热线：+962-6-5799911

7.5 其他应对措施

中国企业在约旦开展业务，要注意依法依规签订合同，选择可靠的合作伙伴，尽量减少贸易纠纷。

如果遇紧急情况，可向中国驻约旦大使馆经商参处和领事部求助，并及时向国内派出部门报告，以取得指导和指示。

附录1 约旦政府部门和相关机构一览表

- (1) 财政部 (Ministry of Finance), 网址: www.mof.gov.jo
- (2) 政治和议会事务部 (Ministry of Political and Parliamentary Affairs), 网址: www.moppa.gov.jo
- (3) 外交与侨务部 (Ministry of Foreign Affairs and Expatriates), 网址: www.mfa.gov.jo
- (4) 计划和国际合作部 (Ministry of Planning and International Cooperation), 网址: www.mop.gov.jo
- (5) 司法部 (Ministry of Justice), 网址: www.moj.gov.jo
- (6) 内政部 (Ministry of Interior), 网址: www.moi.gov.jo
- (7) 教育部 (Ministry of Education), 网址: www.moe.gov.jo
- (8) 高等教育和科学研究部 (Ministry of Higher Education and Scientific Research), 网址: www.mohe.gov.jo
- (9) 伊斯兰事务和宗教基金部 (Ministry of Awqaf and Islamic Affairs), 网址: www.awqaf.gov.jo
- (10) 水利和灌溉部 (Ministry of Water and Irrigation), 网址: www.mwi.gov.jo
- (11) 劳工部 (Ministry of Labor), 网址: www.mol.gov.jo
- (12) 旅游和古迹部 (Ministry of Tourism and Antiquities), 网址: www.mota.gov.jo
- (13) 能源与矿产部 (Ministry of Energy and Mineral Resources), 网址: www.memr.gov.jo
- (14) 社会发展部 (Ministry of Social Development), 网址: www.mosd.gov.jo
- (15) 公共工程和住房部 (Ministry of Public Works and Housing), 网址: www.mpwh.gov.jo
- (16) 青年部 (Ministry of Youth), 网址: <http://www.moy.gov.jo>
- (17) 文化部 (Ministry of Culture), 网址: www.culture.gov.jo
- (18) 卫生部 (Ministry of Health), 网址: www.moh.gov.jo
- (19) 工业、贸易与供给部 (Ministry of Industry, Trade and Supply), 网址: www.mit.gov.jo
- (20) 环境部 (Ministry of Environment), 网址: www.moenv.gov.jo
- (21) 信息和通讯技术部 (Ministry of Information and communications Technology), 网址: www.mopc.gov.jo

- (22) 交通部 (Ministry of Transport), 网址: www.mot.gov.jo
- (23) 农业部 (Ministry of Agriculture), 网址: www.moa.gov.jo
- (24) 投资署 (Investment Commission), 网址: <http://www.jic.gov.jo>
- (25) 海关署 (Customs Department), 网址: www.customs.gov.jo

附录2 约旦华人商会、社团和主要中资企业一览表

因中资企业和华商人数有限，约旦暂无华人商会和社团。

较大中资企业情况如下：

1. 华为技术有限公司
电话：00962-6-5540280
2. 中兴通讯公司
电话：00962-786705978
3. 业辉制衣
电话：00962-776794083
4. 浙江执御公司
电话：00962-790766850
5. 地中海钢铁有限公司
电话：00962-781130362
6. 中国约旦龙城管理公司
电话：00962-796346814
7. 山东电力建设第三工程有限公司
电话：00962-775858128
8. 广东火电国际工程公司
电话：00962-770000230

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《约旦》，对中国企业尤其是中小企业到约旦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到约旦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进约旦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻约旦大使馆经商参处撰写。参加2018版《指南》具体撰稿工作的人员分别为：萧文生参赞（责整体统筹和把关），陈少君一秘（负责宏观经济、对外援助有关章节），王雅莉三秘（负责工程承包、中资企业有关章节），韩岱随员（负责地理环境、政治社会文化有关章节），陈程随员（负责投资、贸易、金融有关章节）。商务部研究院对外投资合作研究所的和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、约旦有关政府部门（约旦统计局、能矿部、劳工部、工贸部、中央银行、投资署、计划部、交通部、信息与通讯部）和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2018年9月