

清远市现代农业发展“十三五”规划
(2016-2020年)

二〇一七年三月

目 录

第一章 “十二五”回顾	1
一、取得的主要成就	1
(一) 农业效益与综合生产能力显著提高	1
(二) 农业产业结构不断优化	2
(三) 农业“三品”工程成效显著	4
(四) 农业科技创新服务水平不断提高	4
(五) 新型农业经营主体发展壮大	5
(六) 农业对外开放水平显著提升	5
(七) 农业生态治理初见成效	6
(八) 农村综合改革稳步推进	6
二、存在的问题	7
(一) 区域发展仍不平衡	8
(二) 农业产业发展层次需加快提升	8
(三) 农业产业链发展有待延伸	8
(四) 农业现代化装备水平不高	9
(五) 农业基层人才体系建设亟需完善	9
第二章 “十三五”发展环境分析	9
一、发展机遇	9
(一) 强农惠农政策助力现代农业发展	9
(二) “一带一路”战略促进农业“走出去”	10

(三) “广清一体化”带来农业发展新机遇	10
(四) 新消费需求促进“农业+”发展	11
(五) 农村综合改革带来的机遇	11
二、面临挑战	12
(一) 区域发展不平衡对现代农业发展的制约	12
(二) 农业抗风险能力差易陷于困境	12
(三) 资源和环境对现代农业发展制约加剧	13
第三章 规划指导思想、基本原则	13
一、指导思想	13
二、基本原则	14
第四章 发展思路、总体布局与发展目标	16
一、发展思路	16
(一) 取得“一个突破”——广清一体化现代农业协同发展取得突破	16
(二) 坚持“两轮驱动”——改革创新驱动、科技创新驱动	18
(三) 拓展“三大功能”——休闲观光旅游功能、文化传承与教育功能、生态涵养保护功能	20
(四) 发展“三种农业”——高效精品农业、特色规模农业、生态休闲农业	21
二、总体布局	24
三、发展目标	26
第五章 产业发展规划	33

一、促进传统优势产业发展.....	33
（一）发展布局.....	33
（二）发展重点.....	34
二、壮大新兴产业.....	35
（一）发展布局.....	35
（二）发展重点.....	37
三、提升地方特色产业.....	39
（一）发展布局.....	39
（二）发展重点.....	40
四、做强现代休闲农业.....	41
（一）发展布局.....	41
（二）发展重点.....	41
第六章 主要任务.....	42
一、现代种业提升工程.....	42
（一）搭建种业科研服务平台.....	42
（二）构建全新科研育种体系.....	43
（三）强化科技支撑，提升种子种苗规模化科技研发水平.....	43
二、农业提质增效工程.....	44
（一）加快基础设施建设，推动现代农业发展.....	44
（二）加大推进农业标准化生产，提高农产品安全水平.....	44
（三）延伸农业产业链，开拓农产品市场体系建设.....	45
（四）加快推进农业面源污染综合治理，加强农业生态环境和资	

源保护	45
三、农产品质量安全工程	46
(一) 强化农业投入品监管和农产品质量检测	46
(二) 抓好动物疾病防疫和农作物病虫害综合防控	46
(三) 加快农产品质量安全追溯体系建设	47
(四) 加大农业综合执法力度	47
四、一二三产业融合发展工程	48
(一) 推动农村产业环节和资源要素的融合互动	48
(二) 进一步提升农产品加工水平	48
(三) 发展“互联网+现代农业”	49
(四) 深入推进农业农村信息化进程	49
(五) 加大农业多功能性开发	49
五、新型经营主体培育工程	50
(一) 构建现代新型农业经营体系	50
(二) 完善农企、农合、农户之间利益联结机制	50
(三) 加强对农业科技人才的培养	51
六、农业品牌培育工程	51
(一) 继续实施农业名牌带动战略	51
(二) 建立科学的农业品牌管理体系	52
(三) 引导经营主体开展品牌创建与认证	52
(四) 健全农业创品牌的法律法规体系，加大打假保牌力度 ..	52
七、农村综合改革创新工程	53

（一）重点抓好土地资源与财政涉农资金整合.....	53
（二）不断健全农村社会综合服务体系.....	53
（三）完善金融、信贷措施，推进农业保险制度建设.....	53
（四）抓好精准扶贫和对口帮扶工作，健全扶贫开发长效机制.....	54
第七章 保障措施.....	55
一、加强组织协调.....	55
二、强化政策支持.....	55
三、增强资金保障.....	56
四、落实人才战略.....	56
五、加强规划监督.....	57
六、推进依法治农.....	57

第一章 “十二五”回顾

“十二五”时期，清远市始终坚持以科学发展观、“四个全面”理论为指导，深入贯彻落实国家强农惠农政策，克服洪涝灾害、H7N9 流感严重冲击、畜禽产品价格低迷等困难，积极稳步推进农业发展。五年来，全市积极发挥区位优势和资源优势，抓住“南融北拓桥头堡”和“广清一体化”的战略机遇加快发展农业，农业呈现出健康快速发展的态势，尤其是自 2013 年初实施农业“三品”工程以来，综合推进各项工作，农业发展取得了显著成效。

一、取得的主要成就

（一）农业效益与综合生产能力显著提高。

“十二五”期间，清远市农林牧副渔总产值呈不断上升态势（图 1-1）。2015 年，农林牧副渔总产值、增加值分别为 296.40 亿元、195.42 亿元，比 2010 年分别增长 58.76%、62.85%。其中：种植业产值 178.97 亿元、林业产值 28.20 亿元、牧业产值 66.57 亿元、渔业产值 15.63 亿元、农林牧渔服务业产值 7.03 亿元。农村居民人均纯收入 11681 元，比 2010 年增长 82.88%。争取省级现代农业示范区建设项目共有 41 个；清远市“十二五”期间高标准基本农田建设任务 143.09 万亩，任务量居全省第三位，其中：已完成施工 119.49 万亩（包含已验收 85.46 万亩），其余 23.6 万亩正在进行规划设计等前期工作；扶持建设了茶叶、花卉苗木、草食动物、渔业等一大批现代农业示范基地、重要农产品和特色产业基地，农业综合生产能力得到稳步提升。2015 年农作物播种 581.58 万亩，其中粮食作物播种 268.70 万亩、蔬菜

播种面积 195.95 万亩。粮食总产量 79.88 万吨，比 2010 年增长 2.24%；蔬菜产量 291.97 万吨，比 2010 年增长 49.00%；水果产量 82.8 万吨，比 2010 年增长 49.24%；肉类总产量达 23.18 万吨，比 2010 年增长 3.95%；水产总产量 12.42 万吨，比 2010 年增长 19.42%。农机总动力和主要农作物机械化水平不断提高，到 2015 年底，农机总动力达到 122 万千瓦，比 2010 年增加 21.30 万千瓦；水稻生产机械化综合水平达 64%，比 2010 年增加 15.1 个百分点。



图 1-1 2010-2015 年清远市农林牧副渔总产值及其增长速度

数据来源：2010-2014 年清远市国民经济和社会发展统计公报、2015 年清远市统计数据。

（二）农业产业结构不断优化。

“十二五”期间，为适应市场的需求，农业产业结构得到进一步的优化调整，品种、品质结构有了进一步优化，农产品产量、质量稳步提高，特色优势产业快速发展，高效农业在农业产业中所占比例进一步增大。一是推进种养结构调

整，积极实施稳粮增产行动，农、牧、渔业产值比例不断优化，由2010年的55.1：29.6：5.4调整至2015年的60.38：22.46：5.27（详见图1-2）。二是大力发展茶叶、草食动物、北江特色渔业、花卉苗木四大新支柱产业。至2015年底，茶叶种植面积10.50万亩，产量4998吨；山羊出栏达5.10万头；发展娃娃鱼养殖场13家，养殖面积22万多平方米，桂花鱼养殖面积1.3万亩，制定了清远市桂花鱼生产标准；花卉苗木种植面积达10.20万亩。三是积极发展休闲观光农业，稳步推进休闲农业与乡村旅游示范镇、示范点建设。全市已发展了国家级休闲农业与乡村旅游示范点1个（连州市湟川三峡），省级休闲农业与乡村旅游示范镇3个（英德市黄花镇、石牯塘镇、阳山县称架瑶族乡），示范点3个（阳山县称架瑶族乡太平洞村、连南县南岗千年瑶寨景区、佛冈田野绿世界），有效地推动了休闲农业与乡村旅游健康发展。

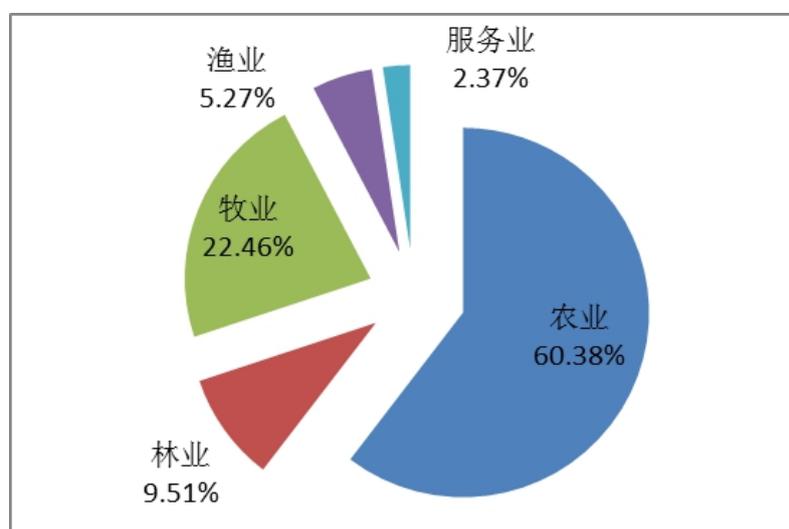


图 1-2 2015 年清远市农林牧副渔产业结构

数据来源：2015 清远市统计数据。

（三）农业“三品”工程成效显著。

“十二五”期间，清远市把农业“三品”工程列入了农业农村工作重点，推动农业增产增量提质。一是加快推进品

种工程建设。“十二五”期间，全市累计示范、展示优质农作物新品种 1500 多个，并引进蓝莓、黑山羊等优质新品种。二是创新推进品质工程建设。一方面抓好农业标准化建设，共建立了 1 个国家级标准化示范县和 93 个农业标准化示范区；另一方面推进农产品监管体系建设，2014 年，启用农产品二维码溯源系统，成为全省第一个也是唯一出台农产品质量安全可追溯平台管理办法的地级市。阳山县建成全省第一个种植类国家级供港澳蔬菜质量安全示范区。2015 年，全市农检中心抽样工作的覆盖率已达 92%，定量检测合格率 97.01%，同比上升了 1.31%；屠宰动物受检率、上市动物及其产品持证率、病害动物产品无害化处理率、畜禽和水产品抽检合格率等均达到 100%。三是强势推进品牌工程建设。“十二五”期间，全市新增省名牌产品（农业类）28 个，绿色食品 51 个，无公害产品认证数量 26 个，国家地理标志保护产品及原产地证明商标 20 个，“凤中皇”清远鸡、“鸿雁”英红九号、“林中宝”粤北香菇等 3 个农产品获选广东省十大名牌系列农产品。

（四）农业科技创新服务水平不断提高。

“十二五”期间，全市逐步提高农业科技创新服务水平。一是农业科技成果的转化应用步伐加快。全市生猪、家禽良种覆盖率分别达 95%、90%，农业核心竞争力不断提升。二是农业科技服务体系不断完善。一方面全市共设立了 183 个基

层农业技术推广机构，85个乡镇（街道）设置了农业综合服务中心（站）；另一方面，做好基层农技推广体系改革与建设补助项目相关工作，“十二五”期间共举办技术推广培训班、讲座、现场观摩会465期，培训38363人次，确定104个科技实验示范基地，择优遴选技术指导员1505名、科技示范户11577户。

（五）新型农业经营主体发展壮大。

“十二五”期间，全市新型农业经营主体不断壮大发展，截止到2015年底，全市的省、市级农业龙头企业分别达到27家、136家，分别比2010年增加15家、124家。农民专业合作社从2010年的386家发展到3713家，新增3327家，增长862%。目前家庭农场293家，已在工商部门注册登记家庭农场250家，从事家庭农场劳动力842人，常年雇工246人；涵盖蔬菜、水果、禽畜养殖、油茶、蚕桑等农业产业，其中种植类145家、畜牧业88家、渔业类4家、种养综合类37家、其它19家；家庭农场经营土地面积19274.70亩，其中流转土地面积8426.75亩。

（六）农业对外开放水平显著提升。

“十二五”期间，全市农业对外开放水平得到显著提升。一是对口帮扶成效明显。2013年7月确定广州对口帮扶清远以来，两地共启动涉农帮扶项目39项，预计总投资超20亿元，并促成广州15家超市与清远开展农超对接，帮扶清远

市 20 个供穗“菜篮子”和生猪养殖建设，引进一批大型现代农业项目落户清远，开展清远农产品直销广州和直供广州社区，建立两地农业长期交流合作机制。二是发展农业会展经济。组织农业企业参加中国国际农产品交易会、广东现代农业博览会、香港美食博览会等展会；举办清远电商（特色农产品）博览会、广东清远茶叶博览会等展会；开展清远土特产十件宝评选、名优特新农产品推介会、连州菜心节、连南“稻田鱼”节等活动，加强全市优质农产品对外宣传推介与交流力度。三是南融北拓桥头堡战略助力农业发展。2012 年，清远市先后和广州、佛山以及湖南郴州 3 市签订合作框架协议，积极推动规划、交通对接，以及产业协作、科技和信息化合作、环境保护合作、社会公共事业合作等，为清远市农业对外发展提供助力。

（七）农业生态治理初见成效。

“十二五”期间，全市农业生态环保工作稳步推进，农业生态治理已初见成效。一是全面开展了农产品产地土壤重金属污染普查和修复治理示范。二是全面开展测土配方施肥，建成广东省配方肥定点服务中心（清远中心），共落实测土配方施肥约 1280 万亩次。三是加大农业面源污染治理，推进全市纳入减排计划的规模化畜禽养殖场（小区）的减排治理，开展秸秆禁烧、网箱养殖污染治理，推进畜禽废弃物综合利用。四是贯彻实施广东“化肥农药使用量零增长行动”，

加大农药减量施用技术推广，全市实现化肥、农药亩均用量零增长。

（八）农村综合改革稳步推进。

“十二五”期间，清远围绕探索推进“三个重心下移”和“三个整合”，着力深化农村综合改革。一是稳妥推进农村土地整合与确权登记。至2015年底，全市开展土地置换整合解决土地细碎化的村小组(经济社)13778个(占69.6%)，涉及农户40.32万户；部署土地确权工作涉及70个乡镇695个村委会及14211个经济合作社，颁证农户6191户，实测承包土地44.9万亩。二是开展涉农服务平台整合。至2015年底，全市基本完成三级农村产权流转管理服务平台建设，并逐步实现互联互通。全市在省三资清查系统完成填报的集体经济组织有18524个，占比89.17%，在省三资清查系统完成上报15636个，占比75.27%。三是加大农村合作金融发展力度，探索农村集体经济组织内部建立信用合作部，全市涉及24个试点镇均确定试点1个以上经济联合社，至2015年底，已建成并运营的信用合作部共有45家。四是不断推进农业保险发展，截止2015年底，全市实施的种植、畜牧、渔业类政策性农业保险项目有11个，比2010年增加了10个，赔付农户因灾损失的理赔款超过1亿元。五是切实做好中央、省各项强农惠农政策的落实与监督工作。全市共落实各项强农惠农补贴资金13.97亿元。六是切实抓好精准扶贫，

实施扶贫“双到”，健全扶贫开发长效机制。截至 2015 年底，全市 284 个重点帮扶村累计投入资金 26.23 亿元，开展到村项目 9024 个，到户项目 24 万多个。

二、存在的问题

“十二五”期间，虽然全市农业工作进展顺利，取得了一些显著成效，但同时还存在一些问题和困难，主要表现在：

（一）区域发展仍不平衡。

清远地域广阔，南北地理跨度大，一直以来，存在南北部地域发展不平衡问题，相对北部，南部地区有良好的经济、区位、人才、土地资源等优势，农业发展较为迅速，现代化水平也较高；而北部地区由于地处偏远落后山区地区，土地以山地、丘陵为主，农业发展较为封闭，仍然停留在自然农业发展状态。

（二）农业产业发展层次需加快提升。

农业产业发展层次低，其规模化、标准化、专业化、产业化和多样化程度不高，农业社会化服务体系尚未完善、农业生产基本上还停留在传统的运作模式上。规模种养比例仍然较少，传统种养业比重依然偏大，分散经营与标准化生产之间的矛盾十分突出，需加快发展规模种养。支柱产业结构单一，抗风险能力差。如：砂糖桔作为清远市的农业支柱产业已受到柑桔黄龙病严重影响，目前疫情蔓延加快，全市发生面积已经超过 50%，但仍未有替代的支柱产业。

（三）农业产业链发展有待延伸。

目前清远市农业产业链的发展尚不完善，目前全市农业产业发展仍主要以种养环节为主，其上下游的种业、加工物流业、销售等发展较为落后或缺乏，与现代农业发展要求不匹配，农业产业链亟需延伸、提升和整合等优化发展，使得产业整体素质和效益得到提升。

（四）农业现代化装备水平不高。

目前，全市动力机械多，配套作业机具少，机具配套比低，仅为全省平均水平的 50%，且机具老化严重，利用率低下。同时，发展结构不合理，小型农机具数量多，大、中型农机具跟不上产业化发展要求。此外，农机化区域发展差距大，南部平原地区发展较快，北部山区发展缓慢。土地零散经营，制约了农机化的发展。

（五）农业基层人才体系建设亟需完善。

全市基层农业技术队伍中，专业技术人才青黄不接，出现断层，后劲不足。农村基层工作辛苦，报酬待遇较低，难以构成人才的“聚集效应”，加上普遍存在技术人员老龄化，高校毕业生不愿意留在农村发展，断层问题严重；农村年轻人不愿意从事农业，农业经营主体以中老年人为主，导致整体素质不高。这些问题在清远北部“三连一阳”地区更为严峻。而发展现代农业，发展生态农业，实施金融改革创新工作等，都需要一批实干创新型人才，农业基层人才体系建设

亟需完善。

第二章 “十三五”发展环境分析

一、发展机遇

（一）强农惠农政策助力现代农业发展。

党中央国务院把“三农”工作作为全党工作的重中之重，制定统筹城乡发展战略，连续下发12个指导“三农”工作的中央一号文件，2015年中央一号文明确指出“中国要强，农业必须强”。党的十八届五中全会公布的“十三五”规划建议中提出要大力推进农业现代化。国家对农业发展的资金投入在逐年加大，支农惠农政策也在逐步巩固，农业农村发展环境将得到全面优化。围绕党和国家的强农惠农政策，广东省委、省政府提出，要在2020年率先基本实现农业现代化。建设资源节约、环境友好农业，发挥好新型城镇化对农业现代化的辐射带动作用，积极稳妥推进新农村建设，加快改善人居环境，提高农民素质。良好的政策与发展形势为全市现代农业发展提供了机遇。

（二）“一带一路”战略促进农业“走出去”。

随着“一带一路”国家战略的提出，给地处“海上丝绸之路”要冲的广州带来了机遇，同时也给深入贯彻实施广清一体化的清远带来了难得的历史机遇，用好“一带一路”战略是清远扩大开放、融入珠三角的一张王牌。清远要积极对接“一带一路”国家战略，积极发挥自身地理区位优势 and 农

业资源优势，通过加强和完善各项支农、扶农政策，引导企业对外合作。同时，加强农产品商贸活动，利用电商平台完善农超、农企等对接平台，拓宽农产品销售渠道，提高清远市农产品品牌知名度。

（三）“广清一体化”带来农业发展新机遇。

省人代会上正式通过的《广东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确提出，“加快广清一体化，推进清远率先融入珠三角”。根据一体化进展和对口帮扶的工作基础，两市将按照优势互补、合作共赢，政府推动、市场主导，统筹规划、分步实施等合作原则，进一步打破行政区划界限，进一步深化区域分工关系，进一步清晰城市功能，进一步推动市场融合，进一步加快公共服务对接。对应的重点帮扶内容为产业园区扩容增效、中心城区扩容提质、交通基础设施建设、加快民生社会事业发展、推动深化改革、现代农业和文化旅游等七个重点帮扶内容。现代农业纳入广清一体化重点帮扶内容，清远现代农业发展迎来难得的机遇。

（四）新消费需求促进“农业+”发展。

近年来，随着经济的不断发展、人民生活水平的不断提高和互联网的高速发展，人们的消费观念和生活方式发生了巨大的变化，对农业的消费需求也发生着变化；一是对电商农业的消费需求越来越大；二是对休闲观光、生态旅游、农事教育、农耕体验等活动的需求越来越大；三是对农产品安

全、品质的要求越来越高。为潜在的电商农业、生态农业、旅游农业、特色农业等现代农业的发展带来了广阔的市场和空间；为清远市积极开发农业的多种功能，促进“农业+互联网”、“农业+旅游”、“农业+特色休闲产品”的发展，带来了难得的机遇。

（五）农村综合改革带来的机遇。

清远市作为农村改革试验联系点以及全国第二批农村改革试验区之一，积极推进以创新农村基层社会治理、转变农业经营方式为主要内容的农村综合改革，取得了显著的成效。近年来，农村组织化水平逐步提高，农民主体作用、村级各种组织作用逐步发挥，农村发展活力、贫困农民脱贫致富能力明显增强，农村公共服务水平有效提升，农村基层社会越来越和谐稳定，全市农业农村改革已进入新阶段。农产品生产向标准化、集约化、品牌化方向发展，促进农业发展方式转变和产业结构优化调整，越来越多的民营资本将投入到农业农村领域，为全市一二三产业融合发展提供了前所未有的发展空间，也给全市的农业农村带来良好的发展机遇。

二、面临挑战

（一）区域发展不平衡对现代农业发展的制约。

清远是广东的缩影，同样存在发展不平衡的问题，南部平原与北部山区的经济发展水平、社会事业和公共服务水平一直存在较大的差距。在城镇化迅速扩张的同时，这种差距

有逐渐扩大的趋势。2015年，南部地区生产总值占全市比重为78.91%，北部地区仅占21.09%，区域发展极不平衡。受地形、位置、经济基础等的影响，区域协调发展任务十分艰巨，同时给清远市现代农业发展带来了巨大的挑战。

（二）农业抗风险能力差易陷于困境。

农业是一个基础产业，也是一个高风险的产业。由于其与自然的天然联系及市场化过程中的价格变化，再加上长期以来缺乏保险保障，常使农业由于抗风险能力脆弱而陷于困境。在气象灾害方面，清远市是我国气象灾害频发的地区之一，其中暴雨是前汛期常见的灾害性天气，洪涝灾害严重。在土壤质地方面，清远尤其是英德为全省石灰岩化较为严重的地区，地表水缺乏，制约清远市农业发展。在市场方面，农产品价格受市场影响较大，常因价格波动而给农业产业带来巨大影响，例如H7N9流感严重冲击，给畜禽产业带来了巨大损失。在农业保险方面，农业发展资金有限，农业保险处于起步阶段，在农业的巨大风险面前，显得无能为力。

（三）资源和环境对现代农业发展制约加剧。

随着全市工业化和城市化的快速发展，工业化、城镇化带来用地扩张、环境压力、农村劳动力转移等，严重威胁农业可用资源的数量和质量。主要表现在：农用地逐步萎缩，农用地矛盾逐步凸现，尤其是设施农业用地难、农村土地集约难等问题；工业化、城镇化及农业内部的污染，对发展优

质农产品发展带来制约；农村劳动力不足且以妇女、老人等老弱病残为主，导致农业劳动力严重匮乏。同时，国家对畜禽养殖污染整治要求不断提高，每年制定整治目标，并将其列入政府考核指标。特别是随着社会物质生活水平的逐步提高，人们对农产品优质化、安全性的要求越来越高，使得清远现代农业发展面临严峻考验。

第三章 规划指导思想、基本原则

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，围绕清远“南融北拓桥头堡、水秀山青后花园”的战略定位，紧紧抓住清远融入国家“一带一路”及深入实施广清一体化、南融北拓等战略契机，以全面建成小康社会和全面深化改革为目标，以农综改为统领，以农业增效、农民增收为主线，以农业“三品”工程、“农业+互联网、乡村旅游、特色休闲产品”、传统农业提质增效、农业示范区建设为重点，依托清远优越的生态资源和区位优势，发挥清远农业资源的比较优势，因地制宜，进一步优化调整农业产业结构，加快转变农业发展方式，加速推进农业产业化经营步伐，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系、科技支撑体系、要素保障体系。有力促进一二三产业融合发展，有效推进农业供给侧结构性改革，

大力发展多种形式的规模适度经营，积极培育壮大新型农业经营主体，打造优势强劲、特色突出的清远农业主导产品、支柱产业和知名品牌，形成精品化、效益化、规模化、特色化、休闲化、生态化的农业新格局，加快清远农业实现产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代化发展，为确保如期全面实现小康社会奠定坚实基础。

二、基本原则

创新驱动发展原则。继续深化农村综合改革，全面推进村级各种组织规范、村民自治、农业政策引导、土地适度规模经营、农业融投资、农村服务体系、农业保险以及管理机制等创新，持续激发农业与农村经济发展活力。同时，深入贯彻“科教兴农”战略，着力增强科技创新驱动发展新动力，强化科技进步和创新在转变农业发展方式中的引领和支撑作用。

市场导向原则。以市场为导向，发展壮大与培育一批市场竞争力强的农业产业化龙头企业，以及专业大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加大特色主导产业标准化产业基地建设力度，并构建“龙头企业+专业合作社+农户、龙头企业+农协+专业合作社+基地+农户”等新型农业经营模式，推动全市农业产业化快速发展，促进产业融合发展，带动农民增收，助力脱贫奔小康攻坚。

以质取胜原则。农业具有“接二连三”的多功能性，加

大产业上下游产业、前后环节相联接，产销紧密对接，与二三产业深度融合发展，纵横延伸触角，并运用“互联网+”思维及其技术应用，主抓和发力构建农产品质量追溯体系、搭建电商平台和完善农产品物流配送核心环节，发展新业态，打造从田间到餐桌的全产业链，促进产业升级，提高农产品质量安全水平和农业效益，提升农产品市场综合竞争力，实现提质增效。

区域化协调发展原则。根据区域经济、生态、农业特点，依托市场配置资源作用，从空间布局上将形成南部、中部、北部三个板块，并进行科学合理地产业分工和布局，实现因地制宜协调发展。南部地区借助优先融入珠三角的契机和自身经济、区位、人才和产业聚集的优势，将突出发展优质农产加工业、农产品物流业以及农业服务业；中部地区依托丰富的农产品种类、农业土地和劳动力资源以及良好的专业化产业基地基础，将突出发展“三品一标”农产品产业；北部地区依托良好的生态环境、丰富的农业资源、较低廉的劳动力成本以及较好的特色种养技术水平，将突出发展名优特色和绿色农产品、有机农产品产业。

可持续发展原则。严格控制全市划定生态红线和实行最严格耕地保护制度，突出生态环境保护的重要位置，并将生态环境保护与农业资源合理利用相结合，在尊重区域生态环境和生态格局的前提下，加大安全农业投入品监管和绿色低

碳农业技术推广力度，推进农业节能减排，大力发展生态循环农业，促进全市生态环境良性循环可持续发展。

成果共享原则。坚持农民主体地位，充分发挥农民群众在农业农村发展中的主观能动作用，并将农民群众分享增值收益成果作为城乡统筹发展的出发点和落脚点，促进人民团结，促进共同富裕，促进发展成果更加广泛均衡地惠及人民群众，使人民群众共建共享发展成果。

第四章 发展思路、总体布局与发展目标

一、发展思路

清远市现代农业“十三五”发展，按照“一二三三”的总体思路推进，即是取得“一个突破”、坚持“两轮驱动”、拓展“三大功能”、发展“三种农业”。

（一）取得“一个突破”——广清一体化现代农业协同发展取得突破。

按照“互补互促、互惠互利、互联互通、对接对流、共建共享”的发展思路，突出“重点领域、协同发展、创新驱动”，主要围绕现代种业、农产品流通、品牌农业、观光休闲农业、农产品质量安全、会展农业、农业金融、农业人才、生态环境保护等九大领域展开合作与交流，聚焦广清一体化现代农业协同互促发展重点，充分挖掘广州能给予清远发展的市场资源和公共服务资源、清远则能给予广州生态资源和发展腹地内涵，发挥两地在农业领域的比较优势。

努力在推进农业结构调整优化方面互补互促上下功夫，深入推进农业供给侧结构性改革，优化调整两地粮食、蔬菜、肉类等大宗农产品产业布局 and 结构，以及以广州“十三五”期间打造“中国种业之都”为契机，加强两地农业优新品种的引进、试验、示范和良种繁育、推广等领域的合作与交流，强化清远优势特色品种的共同开发与利用；加速清远南部率先融入珠三角，加快清远南部乡村旅游蓬勃发展，推动两地农业休闲旅游有效链接。

努力在推进农业“走出去”方面互惠互利上下功夫，依托两地现代农业园区，积极联合招商引资农业项目落地，并建立两地农业龙头企业对接、互认机制，推进两地现代化的优势农产品生产、加工基地和高科技农业基地、“三品一标”基地和特色农业基地建设；建立健全农产品生产、加工、销售的合作机制，推进农产品标准体系和质量安全体系共建，大力推进品牌农业战略，并加强两地农产品线上线下展销合作，加快发展会展农业；借助国家“一带一路”发展契机，依托广州在“海上丝绸之路”要冲的地理位置，积极打造两地合作平台，引导农业企业“走出去”，开发国际国内两个市场，利用国际国内两种资源。

在市场体系互联互通上下功夫，进一步加强农产品生产加工基地和市场流通体系建设，推进农批对接、农超对接、农社对接，以及建立两地畅通的冷链物流体系，打造清远北

部、清远城区分别与广州 2.5 小时和 1 小时鲜活农产品物流圈；完善农产品电子商务交易和农产品信息两大平台共建，实现农业市场互联信息互通共享。

在要素配置对接对流上下功夫，推动两地生产要素按照市场规律合理流动配置与平等交换，探索与创新涉农金融和社会资本参与方式，引导与扶持清远农业企业到广州股权交易中心盘活存量资金；完善农业人才引进、培养合作机制，鼓励联合开展农业科技攻关和农业科技人才培养，引导两地异地建立农业院校大学生社会实践基地、创新实践基地，以及共建新型职业农民培训基地，提升劳动力综合素质水平。

在农业生态环境共建共享上下功夫，共同大力发展节水农业、循环农业、低碳农业以及进行合作交流，推广化肥减量增效和农药减量控害技术，促进农业废弃物资源化利用无害化处理，减少农业面源的相互污染；加大连江、北江上游等流域水源水质的保护和管理力度，推进联合江河增殖放流及渔业联合执法，保护和发展两地渔业资源；强化农业生态环境监管体系建设合作。

（二）坚持“两轮驱动”——改革创新驱动、科技创新驱动。

改革创新驱动：在国家不断推动深化改革的大背景和清远作为中央农办农村综合改革联系点和全国第二批农村综合改革试验区取得令人瞩目成效的大环境下，以及清远市国

家主体功能区建设试点示范方案和广清一体化战略的不断深入实施下，继续认真贯彻落实中央和省关于深化农村改革的部署，按照全国改革试验区任务要求，积极推进以创新农村基层社会治理、转变农业经营方式为主要内容的农村综合改革，抓好“六个突出”（完善和规范村级各种组织、村民自治落实、健全民主监督机制、土地资源与财政涉农资金整合、健全农村服务体系、精准扶贫工作），注重传统农业产业优化调整、转型升级与发展新兴农业产业相互促进，促进一二三产融合发展和现代农业南北协同发展，催生全市农业农村新经济增长点，增添农业农村发展动力活力，为清远经济发展民生改善提供新动力。

科技创新驱动：提升以茶叶、草食动物、北江特色鱼、花卉苗木为主的现代产业发展综合能力，加大水晶梨、连州菜心、清远鸡等地方名优农产品品种选育或提纯复壮力度，加强广东省农科院、华南农业大学等科研院校新品种或其他地区试验成功新品种的引进、示范与推广，从农业“源头”进行创新，提高农产品科技含量；加大与省内外科研院校产学研合作力度，加强农业关键技术成果转化与应用；加强现代农业物质技术装备，提高农业生产水平；构建完善的农业科技服务体系，强化农业科技创新在清远市农业现代化发展中的驱动作用。

（三）拓展“三大功能”——休闲观光旅游功能、文化

传承与教育功能、生态涵养保护功能。

休闲观光旅游功能：依托清远自然优美的乡野风景、舒适怡人的清新气候、环境生态的绿色空间，以绿色、生态、自然的农业产业带为载体，为游客提供观光赏景、采摘游玩等项目；凭借富有特色的瑶、壮民族风情和独特的资源优势为人们提供农事体验、风情美食、民俗民宿、加工展销、休闲养生等休闲项目；还以其特有的田园风光、民俗风情，让人感受到返朴归真、回归自然的乐趣，达到体验生活、增长见识、怡情怡智、陶冶情操的效果，让游客体验农耕和丰收的喜悦、采摘和垂钓的乐趣、品尝绿色有机食品的快乐，在参观游览体验中得到回归自然的放松。

文化传承与教育功能：挖掘传统农耕文化内涵，加大对清远特色传统农耕文化开发利用力度，并将清远农村特有的生活文化、产业文化及许多民俗文化融入农业中来，强化农业产品、农事景观、环保包装、乡土文化和休闲农业经营场所的创意设计，开发具有地方特色的休闲产品，推进农业与文化、科技、生态、旅游的融合，提高农产品附加值，提升产业发展层次，提高产业的趣味性和活力魅力实力，带动广大农民就业增收，实现在利用中传承和保护；加强农业文化遗产和古村落、古民居的保护与开发，发展具有文化内涵的休闲乡村，通过游客与农民的相互交流，提供有关知识信息，丰富农民精神生活、提高农民综合素质、加快城乡文化交融、

促进农村文化发展，形成文明的乡村新风尚，促进乡土民俗文化的推广、保护和延续；通过农业科普产品休闲项目开发，向人们提供认识农业、了解农村动植物生长过程、体验农村生活、认识农村文化及生态环境、利用农业园中所栽植的作物、饲养的动物以及配备的设施，提供“寓学于游、寓学于乐”的农业科普教育方式。

生态涵养保护功能：农业除了向社会提供物质产品外，其本身的农林作物、农田水利等也是城乡重要的生态屏障和水源涵养地，具有对城乡环境的生态涵养和保护功能。清远地处北回归线北侧附近，具有良好的生态环境资源，在推进农业现代化发展过程中，大力推广种养结合、立体种植、间作套种等资源循环利用模式，创新耕作制度和生产方式，建立农业生态补偿机制，制定出台农业生态保护和补偿的办法，从生态保护的角度加大对农业的扶持力度，坚持开发与保护并重的原则进行合理开发，使生态与农业建设相生互动，遏制生态环境恶化的趋势，实现生态与现代农业的协调发展，以保证生态与经济的可持续发展。

（四）发展“三种农业”——高效精品农业、特色规模农业、生态休闲农业。

高效精品农业：从清远农业实际出发，坚持以市场为导向、以提高质量和效益为中心，牢牢抓住精品农业高品质、高科技、高附加值、高市场竞争力、高价格、高收益的“六

高”主要特点，围绕“以品质立品牌，以品牌立市场、商标富农”的发展思路，加大茶叶、草食动物、北江特色鱼、花卉苗木、水晶梨、连州菜心、清远鸡等优势农产品的良种培育和优良种性提纯复壮力度，加强高标准农田建设和现代农业装备推广应用，加快“三品一标”基地认证及种养标准制定，打造一批现代特色精品农产品示范基地和标准化专业生产基地；瞄准国内国外精品农产品高端消费市场，将龙头企业与培育区域主导产业相结合，培育和扶强一批市场经营好、辐射面广、带动能力强的龙头企业，以及壮大家庭农场、种养大户、专业合作社等新型经营主体，发展多种形式的适度规模经营、集约经营，夯实高效精品农业发展的规模基础；进一步推进农业产业化发展，着力打造特色名优农产品加工和大宗农产品深加工两大产业链，推动农产品加工向规模化、集群化、精深化方向发展，提高农产品的科技含量和附加值，并培育和打造国内知名、省内著名的精品农业品牌，增强农业市场综合竞争力；并借力“互联网+”现代农业行动，大力发展依托“互联网+”以二维码为载体的农产品质量安全追溯系统建设，并完善农业生产监测预警系统和农产品质量安全检验检测体系，以及建立网格化监管体系，实现农产品质量安全监管全覆盖以及在加、储、运、销等产业链后环节有效链接，重构农业产业链，催生农村电子商务、物流、金融、益民服务等新业态、新模式，创建清远特色高效精品农

业发展模式。

特色规模农业：依托清远丰富的农业资源和北部山区优良的生态环境以及现有的区域性特色农业，按照“一乡一品”或“多乡一品”的发展思路和“特色就是优势和竞争力”的发展理念，把具有“清远产”、“清远造”的地方名优特色种养业以及农土特农产品加工作为主攻方向，大力推进清远鸡、乌鬃鹅、黑山羊、桂花鱼、娃娃鱼、稻花鱼、优质稻、茶叶、油茶、水晶梨、菜心、火龙果、食用菌等特色农业种养示范基地建设，采取新技术、新措施，加快恢复砂糖桔特色产业，并进一步挖掘与开发反季节蔬菜、淮山、优质水果、寨南鱼、阳山鸡、蚕桑、竹笋、中药材、大叶茶、瑶土猪、梅花猪等地方特色农产品，进一步优化特色农业产业结构；培育与引进农产品加工农业龙头企业，构建“龙头企业+基地+农户、龙头企业+合作社+基地+农户”等经营模式，逐步形成生产、商品化加工、销售“一条龙”生产链，提升特色农产品品质和附加值以及发挥规模农业效应；大力整合名优土特农产品，探索实施大品牌战略，以“品牌组团”模式整体“走出去”宣传推介，并进一步加强与京东、淘宝等电子商务平台的合作以及建立专业特色农产品流通市场、名优土特农产品展销中心，构建线上线下相结合的名优土特农产品展销模式，大力提升“清远商标”的特色农产品知名度，扩大市场占有率，推动特色农产品规模化、区域化、产业化生产发展格局，形

成清远特色农业新的经济增长点。

生态休闲农业：依托清远丰富的地形地貌、优越的生态资源禀赋、良好的休闲旅游基础以及近临珠三角和综合交通枢纽的区位优势，按照“以农业资源为依托，以农业为根本，以农民为主体，因地制宜地推进农旅相融，做大清远特色生态休闲农业产业规模，擦亮清远特色生态休闲农业旅游名片”的发展思路，围绕建设幸福美丽清远“因小康而幸福，因生态而美丽”的“追求目标”，紧紧抓住率先融入珠三角的发展机遇，积极推动“美丽乡村”建设，加快生态休闲农业发展规划编制及相关引导、扶持政策等制定，积极引导和支持社会资本开发农民参与度高、受益面广的休闲旅游项目，加大现有的休闲农业改造升级力度，加强休闲旅游配套基础服务设施建设，重点开发特色农产品采摘体验、科普教育、展销展贸、休闲农庄、特色美食、温泉养生、乡村酒店、特色民宿、自驾露营、户外运动等乡村休闲度假产品，拓展农业多功能性，延长农业产业链条，发展农教文旅商结合的综合休闲农业，促进一二三产融合发展，将各产业景点进行串连成线，打造清远特色现代农业休闲旅游精品路线，并连接广清“大旅游”线路，融入广清旅游产业聚集区，打响清远特色休闲农业乡村游品牌，提高现代农业休闲旅游附加值。

二、总体布局

依据清远自然地理和经济社会条件，遵循全市农业资源

地域分布规律、新型城市化、主体功能区规划及土地利用总体规划要求，立足各区域功能定位和发展条件，因地制宜，从空间上将全市现代农业发展区域划分为南部都市生态休闲农业区、中部现代高效精品农业区、北部优质特色规模农业区三大区域，突出清远农业城郊型和生态型两大特色，形成优势突出、特色鲜明的区域农业发展格局。

南部都市生态休闲农业区：主要包括清城区、佛冈县和清新区南部，该区域具有紧靠珠三角市场的区位、发达的交通网络、丰富的劳动力资源及农业科研人才资源等优势，具有拓展农业生活、休闲、教育、服务等功能和良好的基础条件，重点发展现代种业、设施农业、农产品加工流通业、休闲观光农业、会展农业及现代农业服务业，以优质农产品为原料进行深加工，占领高端消费市场，以优势品牌占领高端农产品市场，全方位提升清远农业品位，大力发展生态休闲观光农业，促进清远农业一二三产融合发展。

中部现代高效精品农业区：主要包括英德市、阳山县和清新区北部，该区域既具近临城郊地域的交通区位优势，又因平原地形地貌有全市较多的连片土地分布，且水域环境优越和地方名优特色农产品资源丰富以及最为集中的农业经营主体区域，适宜发展专业化种养基地和发展规模化、专业化、园区化的农产品，重点发展全省一流的现代粮食、蔬菜、畜牧、渔业产业以及设施农业、现代农产品流通业，促进清

远特色精品农业产业聚集。

北部优质特色规模农业区：主要包括连州市、连南县、连山县，该区域拥有优越自然生态条件、名优特稀的农业资源和人文文化底蕴，以及地处粤湘桂三省的区位优势，重点围绕打好高山特色和民族特色“两张特色牌”，发展南岭高山特色鲜明和壮、瑶少数民族文化特色鲜明的生态优质特色农业，通过加大农田路网生态屏障建设，保护好北部地区的生态环境和连江、北江上游水源水质，强化农业生态环境建设，并举办各类农业节庆、农产品推介会等活动，以及借力“互联网+特色农业”，促进特色优势农副产品对外宣传营销，提高特色优势农产品知名度，发展专业特色农产品市场，对接沟通清远南北两地以及粤湘桂优质特色农产品市场。具体空间布局如下图所示：



图 4-1 清远市现代农业发展总体空间布局示意图

三、发展目标

围绕清远市农业现代化的发展目标，重点发展“高效精品农业、特色规模农业、生态休闲农业”三种农业，围绕促进传统优势产业、壮大新兴产业、提升地方特色产业、做强现代休闲农业产业打造思路，实施一批重点项目、培育一批具有市场竞争力的农业新型经营主体，推进农业供给侧结构性改革，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，到 2020 年，形成精品化、效益化、规模化、特色化、休闲化、生态化的现代农业发展新格局，确保全面实现小康社会。

提高农业综合效益与农民收入水平。农业发展方式不断转变，农业效益大幅提升，农民收入不断提高。至 2020 年，农林牧副渔总产值年均实际增长 4%以上；农用地产出（不含林业）达 6500 元/亩以上；农村居民人均纯收入达 18000 元以上。按照国家、省精准扶贫要求，农村扶贫工作取得突破，贫困山区全部摘帽，农民生活殷实富裕，全面实现小康社会。

优化农业农村产业结构。至 2020 年，种植业、畜牧业和水产业三产产值占农业总产值的比例由 2015 年的 60: 23: 5 调整为 55: 25: 7。其中：茶叶、花卉苗木等名优特色高值产业，至 2020 年，全市茶叶面积将达到 25 万亩、花卉苗木种植面积达到 15 万亩，分别比 2015 年新增 14.5 万亩、4.8 万亩；黑山羊、肉鹅、肉牛等特色草食动物，至 2020 年，山羊出栏量达 15 万只、肉鹅出栏量达 800 万只、肉牛出栏量达 5 万头，分别比 2015 年新增 9.9 万只、200 万只、1.5 万头；桂花鱼、娃娃鱼、稻花鱼、瘦身鱼等北江特色高值鱼和地方名优特色鱼，至 2020 年，名优特鱼养殖面积达到 5.8 万亩，比 2015 年新增 2.8 万亩。大力拓展农业的休闲观光、生态旅游及文化传承等功能，促进一二三产融合发展，提升农业附加值，至 2020 年，建成休闲农业园区 9 个，全市农业休闲旅游业产值占农业总产值比重 25%以上。

保障大宗农产品供给能力。到 2020 年，全市粮食播种面积为 269.47 万亩，产量为 80 万吨，自给率达 80%；常年

蔬菜播种面积稳定在 195.95 万亩左右，蔬菜总产 291.97 万吨以上；水果种植面积达 97.7 万亩，优质水果总产 90 万吨以上；生猪出栏量 250 万头以上，以清远鸡为代表的家禽出栏量 1 亿只以上，肉产品总产达 29.5 万吨，自给率达 100%；水产养殖面积达到 28 万亩，水产品总产达 14 万吨。

提升农产品质量安全水平。农产品品质显著改善，至 2020 年，全市“三品一标”认证农产品新增 60 个以上，农作物病虫害统防统治覆盖率达 60%以上，动物疫病防控覆盖率达 95%；进一步完善全市农产品质量安全追溯体系，农产品质量安全可控，力争主要农产品质量抽检合格率达到 97%，主要农产品质量安全追溯体系覆盖率达到 30%以上。加强全市农产品质量安全监管机构建设，完善市、县、乡镇三级农产品监测站，力争至 2020 年，县级农产品质检机构通过计量认证和机构考核达到 70%。

提高农业科技与装备水平。加大加快推进农业品种工程建设，至 2020 年，推广应用水稻、水果、蔬菜等新品种 50 个以上，加大英红九号、乌鬃鹅、清远鸡、水晶梨等地方名优特色品种品质资源保护与开发利用，以及围绕茶叶、草食动物、北江特色渔业、花卉苗木新四大支柱产业，加强优势农产品良种培育和优良种性稳定力度；建立完善的农业科技推广体系，至 2020 年，农业良种覆盖率达 95%以上；加大农业基础设施建设力度，至 2020 年，新增高标准农田 156 万

亩以上，占全市基本农田总面积的比重达 80%，提高高值鱼养殖比例，年均增加 5%左右；节约型现代农业设施装备和技术工艺得到广泛应用，至 2020 年，全市农机总动力达 140 万千瓦，水稻生产综合机械化水平达 70%，水产养殖池塘增氧机应用率达 90%，茶叶产业加工设备和技术的现代化水平全面提升。

提升农业产业化水平。至 2020 年，扶优扶强龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，力争新增农业龙头企业达 41 家以上，包括国家级农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 15 家以上、市级农业龙头企业 25 家以上；新增国家级农民合作社 2 个以上、省级示范社 50 个以上、市级示范社 100 个以上；新增认定家庭农场 200 家以上；加大有文化、懂技术、会经营的新型职业农民培养，力争新增新型职业农民培训基地 8 个以上。农户参加农民合作社比重达到 85%以上，适度规模经营占耕地总量的 70%以上，规模以上农业龙头企业销售收入占比农业总产值的 30%以上，加入产业化经营户均增收 4500 元以上。加大“互联网+”在名优特色农业领域的应用力度和农业品牌培育，至 2020 年，新增名牌产品 11 个，绿色食品 20 个，地理标志农产品及原产地证明商标 5 个，农产品电商销售收入占比达 15%。

加强农业资源利用与环境保护。至 2020 年，农业资源利用继续由粗放开发向循环节约环境友好转变，农业资源得

到有效利用，农业单位产值能耗大大降低，化肥、农药等化学试剂的使用逐步下降，实现化肥使用量零增长，农业废弃物综合利用率 85%以上。加强区域生态环境保护，做好全市畜禽养殖场等农业面源污染控制，至 2020 年，全面完成禁养区、限养区内畜禽养殖业清理整治；畜禽养殖粪污综合利用率达 90%，全市动物尸体无害化处理率达 80%；加强以北江为重点的水环境保护，力争使渔业养殖废物排放中总氮、总磷含量年均下降 1.5%、2.5%。详见下表 4-1 所示。

表 4-1 清远市现代农业“十三五”发展主要规划指标表

类别	指标	单位	2015 年	2020 年
农业综合产出率	农林牧渔业总产值年均实际增长率	%	4.02	>4
	农用地产出（不含林业）	元/亩	5500	6500
	农村居民人均纯收入	元	11681	18000
农业结构调整优化	畜牧业产值占农业总产值比重	%	23	25
	渔业产值占农业总产值比重	%	5	7
	休闲旅游业产值占农业总产值比重	%	10	25
	茶叶种植面积	万亩	10.5	25
	名优特水产养殖面积	万亩	3	5.8
	山羊出栏量	万只	5.1	15
	肉鹅出栏量	万只	600	800
	肉牛出栏量	万头	3.67	5

	花卉苗木种植面积	万亩	10.2	15
主要农产品安全供给	粮食播种面积	万亩	268.70	269.47
	粮食总产量	万吨	79.88	80
	常年蔬菜播种面积	万亩	195.95	195.95
	蔬菜总产量	万吨	291.97	291.97
	水果种植面积	万亩	85	97.7
	水果总产量	万吨	82.8	90
	生猪出栏量	万头	215.4	250
	家禽出栏量	万羽	4297.8	10000
	肉类总产量	万吨	23.18	29.5
	水产品养殖面积	万亩	25.9	28
	水产品产量	万吨	12.4	14
	“三品一标”认证农产品新增数	个	-	60
	农作物病虫害统防统治覆盖率	%	30	60
	动物疫病防控覆盖率	%	85	95
	主要农产品质量安全抽检合格率	%	96.6	97
	主要农产品质量安全追溯体系覆盖率	%	-	30
农业科技与装备提升	农业良种覆盖率	%	85	95
	农机总动力	万千瓦	122	140
	高标准农田所占比重	%	38.26	80
	水稻生产综合机械化水平	%	64	70
	水产养殖池塘增氧机应用率	%	80	90
	农村信息网络覆盖率	%	-	80
农业产业	国家级重点农业龙头企业	家	0	1

化发展 水平	省级农业龙头企业	家	27	42
	市级农业龙头企业	家	136	161
	国家级农民专业合作社	个	1	3
	省级农民专业合作示范社	个	16	66
	市级农民专业合作示范社	个	30	130
	家庭农场	家	293	500
	适度规模经营占耕地总量	%	-	70
	名优特色农产品标准制定	项	2	5
	名牌农产品	个	28	39
	绿色食品	个	51	71
	国家地理标志保护产品及原产地证明商标	个	20	25
	农产品电商销售收入比率	%	-	15
	农户参加农民合作社比重	%	70	90
	加入产业化经营户均增收	元	3000	4500
农业资源 利用与环 境保护	农业废弃物综合利用率	%	65	85
	动物尸体无害化处理率	%	60	80
	畜禽养殖粪污无害化处理率	%	75	90

第五章 产业发展规划

一、促进传统优势产业发展

(一) 发展布局。

1. 优质粮食

重点打造粮食产业“两区两片”的发展格局，具体如下：

“两区”：在英德建设优质稻谷现代化生产示范区；在连州建设现代农业水稻产业技术体系示范区。

“两片”：在连州、连南、连山建设北部高端有机米优势片；在英德、清新、阳山建设中部高档精品米优势片。

2. 优质特色蔬菜

重点打造优质特色蔬菜产业“两区三基地”的发展格局，具体如下：

“两区”：以英德、清新、清城为核心，打造全市“菜篮子”标准化生产连片示范区；以阳山、连州为核心，打造全市绿色蔬菜生产连片示范区。

“三基地”：建设以佛冈、清城为主的名优蔬菜加工示范基地，主要面向国内高端消费市场和港澳台地区；建设以英德、清新为主的名优蔬菜现代化生产示范基地，主要面向泛珠三角地区；建设以连州、阳山、连南为主的名优稀特蔬菜标准化生产示范基地，主要面向华南地区和部分中南地区。

3. 生态畜禽

重点打造生态畜禽产业“三大示范区”的发展格局，具体如下：

——在英德、清新、阳山重点建设现代化规模畜禽养殖示范区；

——在清城重点建设节能减排畜禽标准化养殖示范区；

——在连州重点建设种养结合生态循环发展示范区，辐

射带动连南、连山生态循环发展。

（二）发展重点。

1. 积极推进粮食生产全程机械化。开展机械化精准施肥试点，推动粮食烘干中心、育秧中心和农机维修服务中心建设；积极培育发展农机专业服务组织以及农机作业、维修、中介、租赁等市场，推动农机装备总量增长、结构优化和社会化服务；加快发展人工环境控制装备和技术，引导和扶持设施农业，发展智能农业。

2. 落实统防统治工作。依托病虫害防治专业化服务组织、新型农业经营主体等，开展专业化统防统治，重点扶持发展全程承包服务，提高病虫害防控组织化程度。熟化优化理化诱控、生物防治、生态调控等绿色防控措施，集成推广以生态区域为单元、以农作物为主线的全程绿色防控技术模式，提高病虫害防控科学化水平。科学选择、轮换使用不同作用机理的高效低毒低残留农药，大力推广新型高效植保机械，普及科学安全用药知识，提高资源保护和利用水平。

3. 加快推进蔬菜品牌认证。建立一批产业化基地，重点扶持一批名优蔬菜龙头企业和专业合作社，示范推广英德黑皮冬瓜，佛冈芦笋、莲藕，连州菜心、红葱，阳山西洋菜、淮山、连南香菇等一批重点优良蔬菜品种，引导与支持“三品一标”基地建设认证、地理标志申报与保护；大力发展“互联网+农业”，培育本地知名品牌，加强对外宣传力度。

4. **推行标准化、规模化生态畜禽养殖。**提升全市畜禽标准化养殖水平，加快粪污处理、开发和利用，鼓励、引导和支持大型沼气和有机肥建设；加快推进全市无公害畜产品和绿色食品认证进程，积极引导畜禽屠宰加工企业进行无公害和绿色食品认证，引导生态畜禽产业走标准化、规模化之路。

5. **加大畜禽养殖污染整治力度。**严格遵循全市关于划定畜禽养殖禁养区限养区适养区有关规定，加快转变畜牧业发展方式，做好禽畜养殖场等农业面源污染控制，促进农村环境综合整治；着力加强对畜禽来源、农业投入品、屠宰加工、品质检验及病害畜禽无害化处理等环节的管理，加快建立来源可溯、去向可查、责任可追究的肉产品安全责任体系。

二、壮大新兴产业

（一）发展布局。

1. 优质茶叶

重点打造茶叶产业“两核一带两基地”的发展格局，具体如下：

“两核”：以英德为主的名优红茶发展核心区；以阳山为主的优质高山茶发展核心区。

“一带”：打造茶文化生态旅游产业带（英德-清新-阳山-连山-连南）。

“两基地”：在英德、清新、阳山、连山、连南建设茶叶标准化种植示范基地；在英德、清新建设茶叶现代化加工

示范基地。

2. 草食动物

重点打造草食动物“一区两带”的发展格局，具体如下：

“一区”：以清城、清新为核心的肉鹅主产区。

“两带”：形成肉牛肉羊优势产业带（英德-佛冈-清城-阳山-连南-连山-连州）；形成奶牛优势产业带（英德-清城-连州）。

3. 北江特色渔业

重点打造北江特色鱼“两区一带”的发展格局，具体如下：

“两区”：在连州、阳山建设名优特色鱼类养殖区；在连山、连南建设瑶、壮风情生态健康水产养殖区。

“一带”：形成高值鱼标准化养殖产业带（清城-清新-英德-佛冈）。

4. 花卉苗木

重点打造花卉苗木产业“三大花卉苗木产业集群基地”的发展格局，具体如下：

——在清新建设清远台湾现代科技城市农业孵化基地，开展蝴蝶兰的种植、研发以及展览展示中心、台湾蝴蝶兰全自动绿色大棚、温度湿度光线自动控制系统等建设。

——在清城、佛冈建设南部花卉苗木生产产业集群基地，围绕花卉苗木产业研发培育、花卉生产、休闲旅游等主导产业

建设示范功能区，重点发展桂花、樟树、广玉兰、红枫、栾树等乡土树种，推动中高档园林工程苗木生产、城市绿化观赏苗木等产业发展，辐射带动周边区域花木产业发展。

——在阳山、英德建设中部花卉苗木交易物流集群基地，围绕花卉苗木产业交易、物流等配套产业建设示范功能区，重点加强品牌打造与宣传、电子商务销售平台、花卉苗木产业信息化平台和线下物流渠道等方面建设。

（二）发展重点。

1. 实施茶叶标准化管理和“走出去”战略。建立茶叶种植管理标准化示范基地，针对茶叶种植过程中所涉及的耕种、施肥、病虫害防治等环节展开针对性的技能培训；对茶农实施标准化管理，严格控制茶农盲目结合个人经验进行农药的喷洒、私自使用不合格肥料等；针对示范基地内的茶叶产品质量等级、生产过程进行全面、真实的记录，建立相关档案。将高端和大众化茶产品相结合，走茶产品多元化道路，积极引导商标注册和产品的有机认证、绿色认证，创建和提升茶叶品牌，通过政府和企业等经营主体建立茶叶信息网、茶叶展销中心、电子商务网店等营销模式，开拓国内中高端茶叶市场。举办茶文化节、茶博会、茶叶科普观光园等形式的茶叶体验项目，拓展茶叶在多领域的功能，推动优质茶叶“走出去”。

2. 加大优质牧草品种开发利用。建立优质牧草种植基地，

为全市草食动物养殖提供充足的饲料来源；积极开展种植优质牧草的宣传工作，大力推广皇竹草、甜象草、黑麦草等优质牧草种植给草食动物产业快速发展提供保障。

3. 提升水产品科技含量。围绕水产良种繁育、技术研发、健康养殖、成果转化协调发展，加强绿色水产品生产技术、生态型养殖水质控制、安全环保饲料开发、污染物处理等技术的研发和应用，将传统池塘养殖模式（开放式/散养）改变成新型池塘循环流水生态养殖模式（限制式/圈养），加快促进清远特色水产业的优化升级与快速发展。

4. 加快发展水产品和茶叶加工。培育一批水产品加工企业和国内外知名品牌，鼓励扶持鲜活水产品精选、清洁、保鲜盒包装等初级加工，提高水产品市场竞争力；支持茶叶等大宗农产品开展深加工，选用远红外多能量处理设备、自动萎凋系统、电磁微波复合杀青、自动化成型设备，促进整条生产线全自动化，全面提升茶叶产业加工设备和技术的现代化水平，实现品质与效率的“双轨”追求。

5. 着力建设花卉苗木产业基地。以专业合作社和农业龙头企业为载体，鼓励“公司+合作社+农户”、“公司+农户”等方式的合作生产，实施组织化和产加销一体化经营，逐步替代目前分散和自发为主的花木生产现状；培育扶持一批具有较强带动力、竞争力的加工型和外向型龙头企业，全面推动特色产业适度规模经营，提高资源利用效益、土地产出率

和劳动生产率，有效提升苗木花卉的生产能力和现代化水平。

三、提升地方特色产业

（一）发展布局。

1. 名优高值水果

重点打造水果产业“两大产业集聚区”的发展格局，具体如下：

——在清城、佛冈、清新、英德打造高值精品水果产业集聚区，重点发展火龙果、葡萄、柠檬、沙糖桔、柑橘、沙田柚等特色品种。

——在连州、连南、阳山、连山打造名优特色水果产业集聚区，重点发展水晶梨、沙糖桔、沙田柚、鹰嘴桃、阳山春桔、大果山楂等地方名优特色品种。

2. 地方特色种养

重点打造地方特色种养产业“两区两带”的发展格局，具体如下：

“两区”：建设以连山、阳山、连南为主特色畜禽生态循环种养示范区，主要发展草香猪、瑶土猪、阳山鸡、梅花猪、三黄土鸡、麻鸭等；建设以阳山、连州为主的优质特色农产品生态种植示范区，主要生产西洋菜、淮山、春笋、麻笋、芦笋、冬笋、食用菌、大叶茶等。

“两带”：形成特色中草药标准化种植带（清新-阳山-连州-连山-连南），主要生产金银花、百合、溪黄草、铁皮

石斛、山仓子等；形成蚕桑标准化种养带（英德-清新北部-阳山-连南）。

（二）发展重点。

1. 广泛推进水果产业化、设施化、品牌化发展。重点发展水晶梨、沙糖桔、沙田柚及加工专用型等名优高值水果，注重优质水果的引进与种质创新；以加快品种改良升级为前提、以加快水肥一体化节水灌溉为基础，按照栽培管理标准化、生产过程机械化、经营管理智能化、产后处理商品化、市场营销品牌化的要求，着力打造一批技术与装备国内一流的精品特色果园；发展优质水果分级、包装与保鲜贮藏、加工；完善水果加工、贮藏、包装和流通，全面提高优质水果产品市场竞争力，努力扩大出口，建立专业合作经济组织和行业协会，全面推进水果产业化进程。

2. 进一步提升特色畜产品附加值。加大良种工程建设投入，扶持建设一批良种场、扩繁场，对本地特色进行提纯复壮，或通过引进国内外优良品种，改良本地品种。重点打造规模大、精深加工能力强、附加值高、带动力强的畜产品加工龙头企业，充分发挥区域优势，打造标准化生产示范基地和特色畜产品产业带；引导、支持专业经济合作社和龙头企业创建品牌，扩大区域品牌影响力。

3. 加强现代农业示范园区建设。以“培育特色、打响品牌、调整规模、调优品种、调高效益”为方向，围绕淮山、

竹笋、食用菌、大叶茶、蚕桑、溪黄草、铁皮石斛、山仓子等特色农产品，按照标准化生产管理，打造一批精品示范农业园区，实现品种优质化、生产标准化、经营规模化和产品品牌化。

4. 扩大销售渠道和品牌影响力。利用各种广东省内外的展销会、推介会、网络销售等多种平台，宣传清远特色品牌农产品，拓宽市场销售领域；在广州、江门等珠三角各大中城市建立直销点、代销点，在各大超市设立专柜专台，建立分支机构或连锁机构，进入国内外各大城市、大超市高端市场，提升清远特色品牌农产品经济效益，实现优质优价。

四、做强现代休闲农业

（一）发展布局。

重点打造现代休闲农业“一轴两翼”的发展格局，具体如下：

“一轴”：以清远中部为主的现代休闲观光农业轴，围绕主导产业发展，承载着科普教育、历史文化传播、特色农产品展销、园林游览、产业论坛或展会等功能。

“两翼”：以清远南部为主的乡村休闲度假旅游翼，结合农业公园、新农村建设，承载着农耕体验、观光采摘、休闲购物、旅游度假等功能，同时清远南部乡村旅游的蓬勃发展，有助于推动广清两地农业休闲旅游有效链接；以清远北部为主的特色风情农业休闲旅游翼，围绕生态文明建设，承

载着旅游文化传播、节庆活动、乡村民俗体验、基地园区观光等功能。

（二）发展重点。

1. 完善自驾游相关配套服务设施。积极推动农业公园、美丽小镇（乡村）、农业旅游驿站、自驾游营地的规划建设，加强广清两地农业旅游交通标识系统无缝对接，逐步建立完善两地自驾游导引体系，实现无障碍时尚自驾，打造自驾游基地示范市。

2. 举办形式多样的论坛、会展及休闲娱乐活动。围绕“打造区域旅游品牌，培育新的农业经济增长点”，策划举办一批具有国际影响力的论坛和会展，如国际茶叶论坛与会展等，扩大品牌知名度和影响力；定期举办各类观赏节、美食节等节庆活动，如花卉观赏、果蔬采摘、农家乐、瑶壮风情民俗游等各种形式的休闲娱乐活动。

3. 打造各类现代休闲农业生态旅游园区。围绕清远茶、畜、渔、花、粮、蔬、果等产业打造一批省级及以上粤北特色的现代化生态农业旅游园区或主题乡村，如华南茶文化博览中心、广东特色花卉苗木产业园等，突出科技对农业生产与景观的改造作用以及生态文明建设的重要性。

4. 加强农业旅游品牌建设。围绕英德红茶、水晶梨、有机稻、沙糖桔、火龙果、鹰嘴桃、沙田柚、桂花鱼、清远鸡、乌鬃鹅等特色产业，建设一批都市农业休闲区、特色观光园

和旅游度假村，塑造一批国际旅游农业品牌，拓展现代农业功能与竞争力。

第六章 主要任务

一、现代种业提升工程

（一）搭建种业科研服务平台。

借助广州打造“中国（广州）国际种业中心”的契机，在清城打造良种推广与科技成果转化信息服务平台，与广州城郊创新农业区开展覆盖面广泛的现代种业科技研发交流与合作，建立成果转化基金和风险保障体系，促进清远市农业产业育种成果转化。强化产学研合作机制，加强种子种苗的培育和研发，尤其是加大英德红茶、连南大叶茶、有机稻米、水晶梨、桂花鱼、清远鸡、乌鬃鹅等特色品种的研发力度；在英德、阳山、连州、连南、连山建立大中型现代农业育种中试示范基地，围绕清远特色农业品牌，创办育种成果展示会，通过基地的育种试验、良种繁育示范、新品种推广，改变传统农技推广方式。

（二）构建全新科研育种体系。

加强与广东省农科院、华南农业大学等科研院所为主体的基础性、公益性种业科研体系的合作，围绕种业关键技术、新品种引进、商业开发等方面进行联合攻关；在清新、佛冈打造种质资源共享与技术研发区，加强茶叶、水产、畜牧、花卉等优势产业育种关键技术研究与创新攻关，提升产业育

种创新能力。加强种质资源搜集、保存、深度评价和利用，开展水稻、蔬菜、经济作物等的育种攻关工作；加快商业化育种发展，建立以种子企业为主体的商业化育种新体系。

（三）强化科技支撑，提升种子种苗规模化科技研发水平。

依托清新区两个大型种业公司——安莎种子科技（北京）有限公司广东研发中心和北京世农种苗有限公司清远分公司，针对蔬菜、瓜果、花卉等经济作物新产品的研发，重点开展大棚育种试验、露地育种、育种展示与推广，打造广东乃至全国最大规模的蔬果、花卉种子种苗研发基地，不断强化科技支撑，加强专利开发与保护，开展清远名优农产品的品种改良和品种创新，抢占新品种先机，实现科研、生产、销售一体化。

二、农业提质增效工程

（一）加快基础设施建设，推动现代农业发展。

重点实施高标准基本农田建设、中低产田改造等项目，加大鱼塘整治和高标准鱼塘建设力度；推进病险水库（闸）除险加固、大中型灌区续建配套节水改造等工程建设；改善生产条件，增强农田抗灾能力和生产能力。围绕优势特色农业产业，积极发展高效设施农业，提高耕种、灌溉、植保等作业机械装备及温室智能化环境控制装备水平，推广应用农业物联网等设施智能技术；逐步提高智能温室棚、钢架大棚、

喷淋机、耕水机、高效水产增氧机、水下视频监控、畜禽标准化养殖工艺装备、畜禽防疫设施设备、养殖及屠宰环节无害化处理设备的应用规模。加强对农业生产者的先进设施农业技术培训，壮大熟悉使用设施农业装备的技术力量，深入推动全市农业现代化进程。

（二）加大推进农业标准化生产，提高农产品安全水平。

以“三品一标”工程为重点，完善种子种苗、生产资料、生产技术规程、产品质量等级、检验检测等标准，积极采用国际标准和国外先进标准，逐步与国际标准接轨。坚持农业产前、产中、产后各环节标准化建设一起抓，扩大“三品一标”基地规模。加强农产品质量安全监管工作，大力推广测土配方施肥、有机肥、绿肥综合利用技术，以及节水、节药农业技术和合理用种、有机肥资源综合利用技术，提高耕地综合生产能力，积极倡导健康、绿色、高效的特色养殖，力争2020年实现农药、化肥施用零增长，突出抓好农业投入品经营使用监管和农业“三品一标”产品生产基地的质量安全监管，提升全市农业标准化水平和农产品安全水平。

（三）延伸农业产业链，开拓农产品市场体系建设。

建立广清两地的农业龙头企业对接、互认机制，推进两地现代化农业园区合作共建；强化广清农产品产销对接，推进本地优势特色农产品赴广直销（电子商务，与超市、学校、社区、企业等对接）。积极发展会展农业，加大名特优新农

产品宣传推广力度，提升农户营销能力。建立广清两地互通的冷链物流体系，打造清远与广州便捷高效的鲜活农产品物流圈和农产品电子商务交易平台，大力促进农产品市场信息互通共享。

（四）加快推进农业面源污染综合治理，加强农业生态环境和资源保护。

制定农业清洁生产技术指南与标准规范，建立清洁农业生态补偿机制和农业清洁生产监管与监测体系，加大农业面源污染治理工作力度，开展农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合推进试点建设，重点改善畜禽养殖污染、农田残膜污染、畜禽粪便和秸秆等废弃资源利用不足所带来的环境污染问题；加强广清两地面源污染共同防治，启动两地镇域级秸秆全量化利用试点建设，并提高生物液态地膜、污水处理与废弃物综合利用等配套设施的覆盖率；建立全市植保绿色防控体系，建设农业有害生物预警防控数字化共享平台，强化广清两地病虫害监测预警，加大连江、北江上游等流域农业（渔业）的种质资源保护和管理力度，推进江河增殖放流及渔业联合执法。

三、农产品质量安全工程

（一）强化农业投入品监管和农产品质量检测。

建设清远市农业检验检测技术公共服务平台，健全县（区）级和镇级农（水）产品检测体系，提高农产品质量安全

全风险评估能力；按照省统一部署，成立市、县（区）农业综合行政执法监管机构，强化农产品质量安全监督检查，加强禽畜屠宰质量安全监管；实行生产经营主体监管名录制度，落实农业投入品购买索证索票、经营诚信档案和购销台账制度，落实高毒农药定点经营、实名购买制度；推行兽药良好生产和经营规范，对养殖环节自配料实施监管；构建放心农业投入品经营和配送网络，引导实施连锁、统购、配送等营销模式，探索建立农药包装废弃物收集处理体系。

（二）抓好动物疾病防疫和农作物病虫害综合防控。

建立健全对有害生物和动植物疫病监测、检疫、防控、调度指挥系统和疫情报告、预警、应急处置机制；按照农业综合行政执法体制改革要求，结合各地动物卫生监督、动物疫病预防控制检测的工作实际，合理设置机构和统筹考虑人手配备，完善市、县（区）级动物卫生监督和动物疫病预防控制检测机构的设置；强化重大动植物疫病防控和动物卫生监督巡查，落实官方兽医制度和病死禽畜无害化处理机制，建立涵盖全市动物卫生监督信息化系统。

（三）加快农产品质量安全追溯体系建设。

健全清远市农产品质量安全溯源体系公共服务平台，加强农产品质量安全监管能力建设，提升风险评估预警能力；探索建立广清农产品质量安全互认机制、供穗农产品“绿色通道”机制和信息共享、突发事件应急处理机制；加强“三

品一标一名牌”认证监管和“二维码”追溯平台管理，推行产地检疫“现场检疫一报检点出证”，形成检测、评估、追溯、执法“四位一体”的农产品质量安全可追溯体系；加快推进县（区）级农（水）产品检测机构建设，完善检测仪器配置，加强检测能力建设，逐步开展农产品农药残留、重金属监测和溯源管理工作，以“三品一标”产品认证企业主体为试点，分阶段推广至农业龙头企业、农民合作社、种养大户等新型农业经营主体。

（四）加大农业综合执法力度。

推进市、县（区）农业综合行政执法体制改革，加强执法队伍建设；建立“市—县（区）—镇”三级联动的农业综合执法体系，加大农业行政执法力度，加强农业农村法治研究，提高依法建设现代农业强市能力；积极开展农业法律法规普及宣传，对农资经营人员进行法律法规的宣传培训，推进执法规范化建设，建立“诚信企业”和“黑名单”公示制度，推动农业诚信体系建设。

四、一二三产业融合发展工程

（一）推动农村产业环节和资源要素的融合互动。

培养和集聚农业创新创业人才，吸引和鼓励返乡农民工和农业创客发展各类创意农业，把农村地区变成活力之地，把农业产业打造成朝气蓬勃的产业，促进产业要素融合渗透，推动农村产业环节融合互动。发挥专业大户、家庭农场、农

民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体以及供销社系统、邮政系统等农村传统组织资源的作用，向前推动农业生产，向后带动销售、物流、观光休闲产业的发展，打通农村一二三产业之间的阻隔。引导工商资本更多地向农产品加工流通、农业社会化服务以及乡村旅游和休闲农业等产业流动。

（二）进一步提升农产品加工水平。

着力解决农产品晾晒、烘干、储藏等问题，鼓励专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等经营主体就地发展农产品初加工；推行“中央厨房+主食门店”模式，提高主食加工业的工业化、标准化和质量安全水平；壮大产业规模，培育知名品牌，推动休闲方便食品产业发展。加快培育农产品加工龙头企业，建设农产品加工产业园区，集聚农产品加工研发、仓储、物流、信息等服务，提高农产品加工企业自主创新能力。

（三）发展“互联网+现代农业”。

整合政府农产品信息网站资源，形成以市、县（区）级农业网、优质农产品营销网、短信系统、视频系统服务平台为支柱，镇村“信息服务站点”为主体，覆盖全市的农业信息服务网络体系；逐步建立区域性自营平台，通过专业运营商的企业化运作整合清远地域农特产品，推进全市农特产品抱团“上网”，拓展农产品电销渠道；依托淘宝、京东、顺丰优选等大型电子商务平台，打造完成全市特色农产品电子

商务交易平台并投入运营；建立平稳产销运行、保障市场供应的长效机制，切实提高保障农产品稳定均衡供给的能力。

（四）深入推进农业农村信息化进程。

拓展农业信息直通车服务能力，构建覆盖广州和清远的农业全产业链信息服务体系；加快测土配方施肥信息化的应用面和覆盖面，科学指导农民科学施肥；在城乡区域建设一批气象自动站，推进广清气象大数据开放共享，建立农村重大灾害应急预警和主动响应机制，加快建设农村气象灾害防御体系和农业气象服务体系。

（五）加大农业多功能性开发。

鼓励各市、县（区）制定休闲农业发展规划，推动农业与休闲、观光、体验、养生、教育等融合发展，提高乡村休闲旅游产业的档次和水平。学习先进国家和地区在开发农业多功能性方面的经验，借鉴他们在发展休闲农业、乡村旅游等方面的做法。保护传统村落，发掘农村传统文化，开发体验式农村文化休闲旅游产品，建设各种类型的民俗观光园、民宿农庄等，打造农业节庆活动品牌。统筹规划农村自然、生态、文化资源，推动集体产权制度改革，激活农村发展要素，进一步迸发农村发展活力，推动乡村旅游发展。

五、新型经营主体培育工程

（一）构建现代新型农业经营体系。

大力发展农民专业合作社和各类联结农户与龙头企

业的服务组织，建立健全行业自律机制。围绕全市推进现代农业“三品（品种、品质、品牌）”工程的需要和农民生产发展需求，引进、培育一批科技含量高、生产规模大、经营管理好、发展后劲足、带动作用强的龙头企业、农民合作社和家庭农场等，鼓励龙头企业设立风险资金、实行利润返还等。建立健全风险保障机制，及时总结推广实践经验，不断创新完善利益联结方式。培育多元投资主体，引导工商企业、外资、民间资本等进入农业产业化经营领域。以主体多元化、形式多样化方向，加快推进家庭承包经营向提高集约化水平方向发展、统一经营向提高组织化程度方向发展。

（二）完善农企、农合、农户之间利益联结机制。

完善农业社会化服务，构建以新型农业经营主体为龙头、农户家庭经营为基础、合作联合为纽带、社会化服务为支撑的组织化、规模化、集约化现代农业经营体系。提升龙头企业带动能力，帮助农民、牧民更多分享产业利润效益，真正同龙头企业、农业专业合作组织等经营主体形成利益共同体，指导龙头企业与农户建立利益共享、风险共担、长期稳定的利益联结机制，让农户充分分享农产品加工、流通等环节的利益。

（三）加强对农业科技人才的培养。

采用多种形式、多种渠道，造就一批涉农学科带头人、农业科技型企业企业家、高级农业科技管理专家、农业技术专家

和农业专业技术人才，充分发挥乡镇企业培训中心等培训机构传播农业技术信息的作用，加大对农业科技人才的培训；创造条件，培养本土农业科技人才，充分发挥他们在长期实践中总结的农业实用技术，对他们进行免费职业教育和成人教育；通过农业技术讲座、培训、函授、夜校等多种形式，提高农民的科学文化素质和农业科技水平，尤其要加强对成年农村劳动力的职业教育，培育和造就新型农民。

六、农业品牌培育工程

（一）继续实施农业名牌带动战略。

以争创名牌产品及推进农产品质量认证为主要手段，突出培育发展特色产品和优势品牌，壮大加工农产品及肥料、饲料等农业投入品的品牌群体。以无公害农产品、绿色食品及有机产品为增长点，推动特色优势农产品走向企业化、品牌化经营，增加农业品牌创建培育对象数量，做到储备一批、推荐一批、形成梯队，扎实有序推进农业品牌创建工作。定期举办特色名优农产品展示推介会和优质农产品评比等营销推广活动，力争打造一批享誉度高、具有清远地方特色的农业品牌。

（二）建立科学的农业品牌管理体系。

对农产品品牌注册进行单列管理，对自然资源型农产品的商标注册主体要进行适当控制，以免产生同一资源产品以不同名称反复注册，影响品牌的成长同时，对商标注册主体

进行严格的资格审查,以免产生抢注行为,保护真正品牌企业的利益。

（三）引导经营主体开展品牌创建与认证。

帮助、指导企业按照国际标准,建立完善计量检测体系和标准体系,提高质量管理水平和质量保证能力,做好市级、省级、国家级的著名商标、名牌产品等的评定与推荐申报工作。制定重点培育发展的品牌企业名单,建立品牌培育的储备库,引导有实力、符合条件的农业经营主体开展“三品一标”认证和名牌产品创建,力争到2020年增加名牌产品20个,绿色食品20个,地理标志农产品及原产地证明商标5个。开展农产品地理标志的证明商标认证工作,推动农副土特产品、传统名优产品品牌的保护,促进农产品品牌的建设。

（四）健全农业创品牌的法律法规体系,加大打假保牌力度。

加强后续监管和标志管理,发挥“三品一标”在产地管理、过程管控、标准化生产、品牌引领、消费认知、市场增值等方面的示范带动作用。按照有关法律法规及国家政策的规定,加强对农业品牌产品的保护,坚持打击各种违法活动对农业创品牌的冲击。政府在制订法律法规过程中,必须从保护商标、原产地名称、制止不正当竞争等方面进行制订和完善。

七、农村综合改革创新工程

（一）重点抓好土地资源与财政涉农资金整合。

稳步开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，并确保 2017 年底基本完成确权任务。进一步加快推进农村土地整合，着力解决土地细碎化问题，引导各地农村推进土地治理，改善农田基础设施条件。利用清远市成为涉农资金整合优化试点市的契机，科学规划项目区和项目，整合非普惠性涉农资金，提高财政涉农项目资金使用效益。发挥农民主体作用，加快普惠性涉农资金整合，提高资金利用率。

（二）不断健全农村社会综合服务体系。

规范农村社会综合服务平台建设，拓展服务内容，指导各地建设生产生活服务平台，健全县、镇、村三级农村产权流转管理服务平台。创新推进农村金融改革，在抓好 24 个试点镇信用合作部试点的基础上，进一步扩大试点范围，解决农民贷款难问题。健全农业社会化服务体系，培育新型农业经营主体，促进适度规模经营，提高村集体和农民收入。

（三）完善金融、信贷措施，推进农业保险制度建设。

坚持社员制和封闭性原则，在农村集体经济组织内部建立信用合作部，通过集体经济组织成员间信用合作，解决农民贷款难问题。完善以银行信贷投入机制为支撑、农业保险机制为保护、社会资金为补充，全社会支持的多渠道、多层次现代农业财政投入支撑体系，实现支农资金效益最大化；完善金融机构支农贷款考核办法，加大涉农贷款考核权重，

确保涉农贷款总量不低于上年，增速不低于各项贷款平均增速；鼓励开展农村土地承包经营权、农民住房财产权、林地使用权、大型农机具、农业大棚等抵押质押贷款试点，以及动产质押、仓单和应收账款质押等新型信贷业务；探索信贷投入新机制，发展村镇银行，扶持农户扩大生产、种植；在继续支持“政银保”农业贷款的同时，加大农村金融创新力度，完善农业融资平台，实施惠农支农补贴与金融信贷联动机制；继续推进政策性农业保险工作，增加险种、扩大覆盖面，提高财政补贴范围和比例，逐步提高新型农业经营主体和种植业、养殖业覆盖率。

（四）抓好精准扶贫和对口帮扶工作，健全扶贫开发长效机制。

按照中央和省的部署，抓好新时期精准扶贫工作，通过观念转变精准到户、教育培训精准到户、资金扶持精准到户、项目帮扶精准到户、农房改造精准到户、社会保障精准到户六个“精准到户”，坚决打赢脱贫攻坚战。根据广州市帮扶办、清远市帮扶办《广州—清远对口帮扶总体工作方案（2013—2020年）》精神，以广清一体化为总抓手，借助广清对口帮扶和扶贫“双到”等各项工作，开展和深化更多领域和层面的共建工作；依托当地的产业资源和传统优势农业产业，因地制宜，着力开发适合当地的特色产业，培植各具特色的“产业村”或产业“板块”，让众多的“一村一品”支

撑贫困群众增收致富；搭建产业发展平台，打造集中连片产业项目，推动产业扶贫上规模、出效益。

第七章 保障措施

一、加强组织协调

“十三五”时期是清远市现代农业发展的重要时期，全市要加强部门间的协调配合，确保国家、省和市的各项政策得到无缝衔接、形成合力，扎实推进各项工作。为加快推进现代农业发展提供行政管理保障，重点加强在制定和实施发展战略、规划、政策、标准等方面的职能，提高农业政策执行力。各地政府加强对农业的领导和组织协调，分解规划确定的目标、主要任务、重大项目，编制本地农业“十三五”发展规划或实施方案，以县为单元，明确发展重点和任务分工，整合资金和政策投入，合力推进地方优势农业做大做强。

二、强化政策支持

强化地方政策支持，大力推进农业现代化，加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。一方面，落实各项惠农支农政策，通过优惠税收、贷款、财政补贴、用地保障等方式，加强对农业政策扶持力度。各县（区）政府结合实际，因地制宜制定和完善包括土地流转、规模化经营、农业社会组织培育、投资鼓励优惠、农业基础设施建设、农民利益保障等一系列相关政策。重点做好观光休闲农业、现代农业园区、新农村建设

等方面的政策调研和综合试点。另一方面，严格控制全市划定生态红线和土地红线，围绕清远市“广州后花园”的总体定位，突出生态环境保护的重要位置，加强生态绿色可持续发展，并认真落实各项环境保护政策和措施，实现农业资源可持续利用和生态环境安全。高度重视规划实施对环境产生的不利影响，统筹做好现代农业发展与环境保护工作。同时，坚持优化农业产业结构、推动技术进步、强化工程措施、加强管理引导相结合，大幅度提高能源利用效率，显著减少农业面源污染物排放。

三、增强资金保障

建立农业项目发展资金，加大财政对现代农业的投入力度，按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，保障现代农业发展投入。一是根据全市经济社会发展水平和财力增长情况，逐步加大财政投入。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化财政对规划实施的保障作用，中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务，合理安排支出规模和结构。二是整合现代农业发展资金，在保持现有财政力度不减弱的基础上，整合优化资金分配，确立现代农业发展重点领域。三是以政府投资为引导，鼓励和引导社会资本参与现代农业发展，拓宽农业投入渠道，努力形成农业多元化投融资机制。

四、落实人才战略

按照“南融北拓桥头堡、水秀山青后花园”的战略定位，推进“人才强市”战略，加强优秀农业科技人才的引进与培养，完善农业基层人才体系建设，为现代农业发展提供人才保障。通过政策引导，鼓励毕业生投身农业第一线，加大力度引进和培养基层农业技术人才接班人；政策鼓励农村年轻人回乡从事农业，同时创新培训方式，完善培训机制，全面提升农业劳动者素质，全力打造有文化、懂技术、会经营、能带动的新型职业农民；依托高等院校、职业技术学校、科研机构、民间培训机构和民间组织等多渠道、多方式培养人才，建立适应现代农业发展的专业人才库和专家库。强化人才在加快推进现代农业发展进程中的保障和支撑作用。

五、加强规划监督

顺应现代农业发展态势，对规划中的各项主要任务和重点工程，实施情况及时跟踪监测。建立规范的中期评估机制，及时掌握进展情况，解决规划实施过程中遇到的问题，并根据环境变化情况依法适度修订规划内容，确保规划的指导性和可操作性。建立县（区）政府规划实施监督考核机制，对规划的约束性指标和重大项目建设情况进行监督检查；改革现有行政管理考核体系，将现代农业发展纳入政绩考核指标以强化行政监督和激励。

六、推进依法治农

严格依法治农，依法保障现代农业发展。要切实提高农

业部门依法行政能力，从着力强化农业执法、深入开展农业法治宣传教育、依法化解农业领域矛盾纠纷、切实提高农业部门依法行政能力四个方面部署。推进农业综合执法，完善市县两级农业综合执法体系，强化执法装备建设，提高农业执法水平，加强农产品质量安全、动植物疫病、农业环境保护、农机安全、保护区等农业执法服务体系建设，保障农业生产安全和农产品质量安全。完善执法监督制度，促进公正执法和严格执法。继续抓好农业法制宣传教育，提高农村地区的法律素质，全面推进农业系统各项事业的依法治理。